

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,**

**Новгородская обл., Россия, 174150**

**тел. (81656)54-400**

**E-mail:** [**ksp\_shimsk@mail.ru**](mailto:ksp_shimsk@mail.ru)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| от 20.01.2014 № 11  на № от 20.01.2014 | Первому заместителю Главы Администрации Шимского муниципального района  С.А. Прудникову |

Заключение № 4-п

на проект постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»

Заключение Контрольно-счётной палаты на проект постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» (далее – проект постановления, проект программы) подготовлено в соответствии с п.2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, постановления Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации». Проект постановления представлен в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района первым заместителем Главы Администрации Шимского муниципального района С.А. Прудниковым без сопроводительного письма от 20.01.2014 года.

Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» (далее – Программа) утверждена постановлением Администрации Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 1553 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы».

Представленные на экспертизу изменения в Программу обусловлены изменением объемов бюджетных ассигнований с целью приведения их в соответствие с решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 290 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

**Анализ изменения объемов и источников финансирования муниципальной программы**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники финансирования, год | Объем финансирования (действующая редакция)  Постановления от 05.12.2013 №1533 | Объем финансирования (проект решения о бюджете) | Объем бюджетных ассигнований предусмотренных решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 290 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» | Отклонение  (+,-) | | Причины изменения плановых показателей |
| От действующей редакции программы | От объема бюджнетных ассигнований предусмотренных решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 290 |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6=4-3 | 7=4-5 | 8 |
| **Бюджет муниципального района**  **2014**  **2015**  **2016**  **2017**  **2018**  **2019**  **2020**  **ИТОГО** | **33286,8**  **34703,2**  **34601,8**  **34598,8**  **34356,8**  **34177,2**  **34338,2**  **240062,8** | **28297,6**  **34703,2**  **34601,8**  **34598,8**  **34356,8**  **34177,2**  **34338,2**  **235073,6** | **28297,6**  **29401,1**  **34396,9**  **х**  **х**  **х**  **х**  **х** | **-4989,2**  **0**  **0**  **0**  **0**  **0**  **0**  **-4989,2** | **0**  **+5302,1**  **+204,9**  Х  Х  Х  Х  Х | решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 290 «Обюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». |

Общий предполагаемый объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы с учетов вносимых изменений на 2014-2016 годы представленным проектом постановления составляет 235073,6 тыс.руб., что ниже утвержденных бюджетных ассигнований в целом по программе на 4989,2 тыс.рублей ( из них бюджетные ассигнования уменьшены в 2014 году на 4989,2 тыс.руб.).

Источниками финансирования Программы (раздел 5 проекта программы) на 2014-2016 годы планируются средства бюджета муниципального района (235073,6 тыс.руб.).

1. **Анализ нормативных правовых актов**

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта программы установлено следующее.

1.1. В разделах 2, 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации», утвержденного постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 с учетом вносимых изменений(далее-Порядок) определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы. Рассматриваемый проект Программы не в полной мере отвечает предъявленным требованиям, а именно согласно пункту 3.7. раздела 3 Порядка проект Программы о внесении изменений в муниципальную программу, касающихся объемов и источников финансирования, должен быть направлен на финансово-экономическую экспертизу с приложением расчетов финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий Программы.

**В связи с отсутствием соответствующих расчетов финансовых ресурсов проверить обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Программы не представляется возможным.**

1.2. В пункте 4.2. раздела 4 утвержденного Порядка установлено внесение изменений в муниципальную программу и приведение программы в соответствие с решением о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период объемов финансового обеспечения, что не исполнено представленным проектом программы.

**Превышение объемов финансового обеспечения** за счет средств бюджета муниципального района представленным проектом программы к объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 290 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» **составило: в 2015 году – 5302,1 тыс.руб., в в 2016 году – 204,9 тыс.руб..**

1.3.В пункте 1.3. и 1.4. проекта постановления некорректно указано наименование паспорта подпрограммы «Развитие культуры Шимского муниципального района на 2014-2020 годы», в соответствие с перечнем муниципальных программ, утвержденным распоряжением Администрации муниципального района от 29.10.2013 № 115-рг (в редакции от 23.12.2013 № 148-рг) следует указатьнаименование подпрограммы «Культура Шимского муниципального района на 2014-2020 годы».

1.4. в строке 1.5.1. и 1.6.1. мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» (Приложение 1 к проекту постановления) не определен целевой показатель по мероприятиям в части реализации подпрограммы «Культура Шимского муниципального района на 2014-2020 годы».

1.5. в Приложениях 1-4 представленных к проекту постановления в графах где отсутствует показатель финансового обеспечения целесообразно применить единый показатель: «-» или «0».

1.6. В соответствии с Приложением №2 утвержденного Порядка включение в таблицу Приложения 1 проекта постановления наименование целей (строка 1 и 2) не предусмотрено, следовательно их следует отменить и изменить нумерацию строк данной таблицы.

В виду отсутствия разграничения объема финансирования по поставленным задачам 1-5 мероприятий муниципальной программы (Приложение 1 проекта постановления) по подпрограмме «Культура Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» целесообразно объединить весь перечень поставленных задач в единую строку «**Задача 1** Обеспечение прав граждан на равный доступ к культурным ценностям и участию в культурной жизни, создание условий для развития и реализации творческого потенциала каждой личности, **Задача 2** Развитие художественного образования, сохранение кадрового потенциала сферы культуры, повышение престижности и привлекательности профессии работника культуры, **Задача 3** Укрепление единого культурного и информационного пространства на территории области, преодоление отставания и диспропорций в культурном уровне муниципальных районов, в том числе путем укрепления и модернизации материально-технической базы учреждений культуры, поддержка творческих инициатив населения области, **Задача 4** Продвижение имиджа Шимского муниципального района как, развитие межрайонных и межрегиональных культурных связей, проведение общественно значимых мероприятий , **Задача 5** Оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в области культуры, библиотечного обслуживания, дополнительного образования в сфере культуры и обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, учреждений дополнительного образования в сфере культуры» для решения мероприятия «Реализация подпрограммы «Культура Шимского муниципального района на 2014-2020 годы», соответственно строки 1.2.-1.5. предлагаем исключить.

1. **Анализ изменения объемов и источников финансирования мероприятий программы**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Год | Объем бюджетных ассигнований предусмотренныхрешением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 290 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» | В утвержденной редакции муниципальной программы  От 05.12.2013 № 1533 | Проект пост. | Отклонение  (+,-) | |
| От действующей редакции программы от 05.12.2013 № 1533 | От объема бюджетных ассигнований предусмотренных решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 290 |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6**=5-4 | **7**=5-3 |
| Реализация подпрограммы «Культура Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» - итого | 2014  2015  2016  2017  2018  2019  2020 | 28297,6  29401,1  34396,9  Х  Х  Х  Х | **228578,4**  31702,6  33149,0  32552,6  32989,6  32807,6  32593,0  32784,0 | **225173,4**  28297,6  33149,0  32552,6  32989,6  32807,6  32593,0  32784,0 | -3405,0  -3405,0  0  0  0  0  0  0 | 0  +3747,9  -1844,3  Х  Х  Х  Х |
| Реализация подпрограммы «Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» - итого | 2014  2015  2016  2017  2018  2019  2020 | 0  0  0  0  Х  Х  Х  Х | **815,0**  60,0  30,0  525,0  85,0  25,0  60,0  30,0 | **755,0**  0  30,0  525,0  85,0  25,0  60,0  30,0 | **-60,0**  -60,0  0  0  0  0  0  0 | 0  +30,0  +525,0  Х  Х  Х  Х |
| Реализация подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Шимского муниципального района «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»  - итого | 2014  2015  2016  2017  2018  2019  2020 | 0  0  0  Х  Х  Х  Х | **10669,4**  1524,2  1524,2  1524,2  1524,2  1524,2  1524,2  1524,2 | **9145,2**  0  1524,2  1524,2  1524,2  1524,2  1524,2  1524,2 | **-1524,2**  -1524,2  0  0  0  0  0  0 | 0  +1524,2  +1524,2  Х  Х  Х  Х |
| И Т О Г О | 2014  2015  2016 |  |  |  | -4989,2 | 0  +5302,1  +204,9 |

Сокращение в 2014 году бюджетных ассигнований на 4989,2 тыс.руб. представленным проектом постановления объясняется:

* 1. Уменьшением расходов по подпрограмме «Культура Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» на:
* организацию и проведение праздничных мероприятий, фестивалей на 20,0 тыс.руб.,
* программное обеспечение деятельности библиотек, доступа в сети интернет на 90,0 тыс.руб.,
* долевое участие в создании Книги Памяти жертв политических репрессий Новгородской области на 7.2 тыс.руб.,
* организацию обучения специалистов муниципальных учреждений культуры м дополнительного образования детей в сфере культуры на курсах повышения квалификации на 6,0 тыс.руб.,
* проведение ремонтов в муниципальных учреждениях культуры на 185,7 тыс.руб.,
* укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры на 125,0 тыс.руб.,
* укрепление материально-технической базы и оснащение оборудованием учреждений дополнительного образования в сфере культуры на 100,0 тыс.руб.,
* приобретение кино-видео оборудования на 100,0 тыс.руб.,
* создание модельных библиотек в целях модернизации сельской бибилиотечной сети на 216,0 тыс.руб.,
* комплектование библиотечных фондов подписными изданиями, книгами, электронными книгами на 30,0 тыс.руб.,
* установку противопожарного оборудования в муниципальных учреждениях культуры на 300,0 тыс.руб.,
* проведение противопожарных мероприятий на 301,0 тыс.руб.,
* реализацию творческих проектов муниципальных учреждений культуры, получивших финансовую поддержку в рамках областных творческих конкурсов на 50,0 тыс.руб.,
* обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 1874,1 тыс.руб.
  1. Уменьшением расходов по подпрограмме «Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» на:
* организацию и участие в региональных и межрегиональных туристических выставках на 10,0 тыс.руб.,
* разработку новых и модификацию реализуемых туристических маршрутов, программ на 10,0 тыс.руб.,
* организацию и проведение пресс-тура в Шимский муниципальный района на 40,0 тыс.руб.
  1. Уменьшением расходов по подпрограмме «Обеспечение реализации муниципальной программы Шимского муниципального района «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»на:
* Реализацию полномочий в сфере культуры и туризма на 1524,2 тыс.руб.

Статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Таким образом, по основаниям, изложенным в п. 1.2 настоящего заключения предлагаем внести изменение в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» в части объемов бюджетных ассигнований на 2015 и 2016 годы с целью приведения ее в соответствие с решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 290 «Обюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Вывод

1. Финансово-экономическая экспертиза проекта Программы не осуществлена, так как к проекту Программы не приложены расчеты финансовых ресурсов, необходимых для реализации Программы.
2. Представленный для проведения финансово-экономической экспертизы проект муниципального правового акта подготовлен с нарушением требований норм действующего бюджетного законодательства (ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации), а так же Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации» в связи с чем, не может быть принят в представленной редакции.
3. Требуется уточнение наименования подпрограммы указанной в п.1.3. и 1.4. проекта программы.
4. Не устранено замечание Контрольно-счётной палаты изложенной в подпункте в) пункта 2 Заключения №5 на проект муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» в части установления в паспорте Программы (раздел 5 «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы») целевых показателей в строках 1.5. и 1.6 для решения задач 5 и 6 программы.
5. Контрольно-счётная палата предлагает доработать проект Программы с учетом замечаний и предложений, указанных в пп. 1.3. -1.6. п.1 настоящего заключения.

Председатель Контрольно-счётной палаты С.Н. Никифорова