

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150,**

**тел. (81656)54-400 E-mail:** **ksp\_shimsk@mail.ru**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| от 25.11.2013 № 185на № 1414 от 21.11.2013 | **Председателю комитета образования Администрации Шимского** **муниципального района****Н.Г. Уральской** |

Заключение № 22-П

на проект муниципальной программы Шимского муниципального района

«Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Шимского муниципального района «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»проведена в соответствии с п.2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации»*.*

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

 Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон 131-ФЗ);

Бюджетное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» (далее – Бюджетное послание Президента РФ);

Распоряжение Администрации Шимского муниципального района от 29.10.2013 № 115-рг «Об утверждении перечня муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района»;

 Постановление Администрации Шимского муниципального района от 29.12.2011 №1144«Об утверждении стратегии социально-экономического развития Шимского муниципального района до 2030 года»;

 Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2012 №190 «Об утверждении Концепции социально-экономического развития Шимского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Федеральный закон 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации на 2006-2015 годы»;

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р (далее – Стратегия развития физической культуры и спорта);

Областной закон от 05.02.2010 № 680-ОЗ «О физической культуре и спорте в Новгородской области».

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2014-2020 годы составляет 821840,9 тыс.руб.

Источниками финансирования программы (раздел 6 проекта Программы) планируются средства областного бюджета в сумме 566585,9 тыс.руб. и бюджета муниципального района в сумме255255,0 тыс.руб..

**Общие положения**

Проект муниципальной программы Шимского района «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» (далее **–** Программа,проект Программы**)** разработан в целях обеспечения на территории области: доступного и качественного образования; эффективной системы по социализации и самореализации молодежи; патриотического воспитания населения Шимского района; социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Для достижения указанных целей Программа предусматривает реализацию мероприятий семи подпрограмм:

«Развитие дошкольного и общего образования Шимского муниципального района» (далее – Подпрограмма 1);

«Развитие дополнительного образования Шимского муниципального района» (далее – Подпрограмма 2);

«Вовлечение молодежи Шимского муниципального района в социальную практику» (далее – Подпрограмма 3);

«Патриотическое воспитание населения Шимского муниципального района» (далее – Подпрограмма 4);

«Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Шимском муниципальном районе»(далее-Подпрограмма 5)

«Развитие физической культуры и массового спорта в Шимском муниципальном районе» (далее – Подпрограмма 6);

«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования, молодежной политики и спорта Шимского муниципального района» (далее – Подпрограмма 7).

1. **Анализ нормативных правовых актов**

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта Программы установлено следующее.

1. В разделах 2, 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 (далее – Порядок) определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы. Рассматриваемый проект Программы не в полной мере отвечает предъявленным требованиям, а именно:

а) согласно пункту 2.2 раздела 2Порядка муниципальная программа содержит паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению 1 к указанному Порядку. Исходя из позиций, определенных в приложении 1 к Порядку, следует, что целевые показатели муниципальной программы должны отвечать одному из следующих условий: определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения; определяются на основе данных ведомственной отчетности. Однако из положений Программы и представленных материалов невозможно определить соблюдение вышеуказанного условия (не приведены источники информации, используемые для определения фактического значения целевых показателей Программы);

б) в нарушение пункта 2.2 раздела 2Порядка **отсутствуют мероприятия Программы, изложенные по форме согласно приложению 2 к Порядку**;

в) в нарушение утвержденного порядка (п.7 Приложение №1) в п.6 паспорта программы , а также в п. 4 паспорта всех семи подпрограмм в источниках финансирования в гр. 4 указано «местные бюджеты», следует указать «бюджет муниципального района»,

г) в нарушение пункту 2.2 раздела 2Порядка программа не содержит раздела «Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы»,

д) в паспорте программы не приведен полный перечень образовательных учреждений (организаций) участвующих в качестве соисполнителей муниципальной программы,

е) в паспорте программы в разделе «Механизм управления реализацией муниципальной программы» предлагаем после слов «....политики и спорта» дальнейшие два абзаца заменить следующим содержанием:

**«Комитет образования осуществляет:**

**непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий муниципальной программы соисполнителями муниципальной программы;**

**координацию выполнения мероприятий муниципальной программы;**

**обеспечение эффективности реализации муниципальной программы, целевого использования средств;**

**организацию внедрения информационных технологий в целях управления реализацией муниципальной программы;**

**подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий муниципальной программы, объемов финансирования, механизма реализации муниципальной программы, соисполнителей муниципальной программы, целевых показателей для оценки эффективности реализации муниципальной программы;**

**составление отчетов о ходе реализации муниципальной программы в соответствии с** **постановлением** **Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 N 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации».**

**Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Шимского муниципального района осуществляет общий мониторинг хода реализации муниципальной программы, результаты мониторинга и оценки выполнения целевых показателей ежегодно до 30 апреля года, следующего за отчетным, докладывает первому заместителю Главы Шимского муниципального района.»**

ё) паспортом программы предусматривается поэтапный срок реализации программы, наименования этапов реализации программы программой не установлено (пункт 5 проекта программы),

ж) в проекте Программы не учтены изменения, внесенные в Порядок постановлением Администрации Шимского муниципального района от \_\_.\_\_.2013 № \_\_\_. , а именно в п.1 программы следует указать наименование муниципальной программы,

з)в нарушение пункта 3.4. раздела 3 Порядка проект Программы направлен на финансово-экономическую экспертизу без приложения расчетов финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы, в связи с чем, проверить обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Программы не представляется возможным,

и) согласно п.3.5. Порядка финансово-экономическая экспертиза проекта Программы Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района проводится после согласования с комитетом по управлению муниципальным имуществом и экономики Администрации Шимского муниципального района, в связи с чем **рекомендуем провести согласование проекта Программы в очередности, установленной Порядком**.

1. **Анализ задач, целевых показателей и мероприятий Программы показал следующее:**

**2.1. Паспорт программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»**

1. в паспорте программы имеются ссылки по целевым показателя со значком **«\*** и **\*\*»** , сноски обозначающие эти ссылки в паспорте программы отсутствуют,

б) в паспорте программы в Задаче 1 Цели 1 не приведен перечень целевых показателей в области развития дошкольного и общего образования Шимского муниципального района,

в) в паспорте программы в Задачах 1 Цели 1 и Задаче 2 Цели 2 не соблюдена хронологическая последовательность номеров целевых показателей.

**2.2. Паспорт и мероприятия подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования Шимского муниципального района» (далее – Подпрограмма 1)**

а) задача 1 мероприятий подпрограммы 1 не соответствует паспорту подпрограммы,

б) в мероприятиях подпрограммы 1 1.1.,1.2.,1.6., 1.7.,1.8.,3.1.,3.2.,3.8., 3.10отсутствует целевой показатель, который планируется достигнуть в ходе выполнения данных мероприятий,

в) в мероприятиях 1.8. подпрограммы 1 предполагает наличие соответствующих расходов, однако в указанных строках отсутствуют данные по объемам финансирования. В связи с отсутствием сведений об источниках покрытия расходов по указанным мероприятиям выполнение мероприятий вызывает сомнение,

г) мероприятиями подпрограммы 1 не определены мероприятия по достижению целевых показателей 3.2., 3.3., 3.5., 3.6.паспорта подпрограммы 1,

д) по мероприятиям, указанным в строке 4.1 мероприятий подпрограммы 1 , имеется ссылка на целевой показатель 2.4,4.1, который невозможно соотнести с данными мероприятиями, предлагаем пересмотреть целевые показатели как несоответствующие данному мероприятию,

а) не указана единица измерения (процент или натуральная величина) по целевым показателям подпрограммы 1.

**2.3.Паспорт и мероприятия подпрограммы «Развитие дополнительного образования Шимского муниципального района» (далее – Подпрограмма 2);**

а) в наименованиях мероприятий 6.1., 6.2., 6.3., 6.4. подпрограммы 2 не указана единица измерения

б) в мероприятиях подпрограммы 2объем финансирования по годам не соответствует (выше на 126,0 тыс.руб.) объему финансирования, предусмотренным паспортом подпрограммы (п.4 паспорта подпрограммы):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Объем финансирования, предусмотренный паспортом подпрограммы 2 (п. 4.) , тыс.руб. | Объем финансирования, предусмотренный мероприятиями подпрограммы 2 (гр.7-13), тыс.руб. | Сумма отклонений, тыс.руб.(гр.3 – гр. 2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2014 | 4313,0 | 4313,0 | 0 |
| 2015 | 4313,0 | 4334,0 | **+21** |
| 2016 | 4313,0 | 4334,0 | **+21** |
| 2017 | 4313,0 | 4334,0 | **+21** |
| 2018 | 4313,0 | 4334,0 | **+21** |
| 2019 | 4313,0 | 4334,0 | **+21** |
| 2020 | 4313,0 | 4334,0 | **+21** |
| всего | 30191,0 | 30317,0 | **+126,0** |

в) исполнителем программы в гр. 3 мероприятий 1.1., 2.1.,4.1.,4.2. определен участник – ЦДОД не участвующий в списке соисполнителей проекта программы (п.2 паспорта программы).

Г) в мероприятиях 2.2., 2.3., 2.4.,3.1., 4.1., 4.2.,5.1.,5.2., 5.3. подпрограммы 2 предполагает наличие соответствующих расходов, однако в указанных строках отсутствуют данные по объемам финансирования,

д) в мероприятиях подпрограммы 2 наименование задачи 3 не соответствует задачи 3 паспорта подпрограммы 2

е) мероприятия подпрограммы 4.1. и 4.2. по их содержанию не отвечают поставленной задачи 4 и целевому показателю 4.1. паспорта подпрограммы 2.

**2.4.Паспорт и мероприятия подпрограммы «Вовлечение молодежи Шимского муниципального района в социальную практику» (далее – Подпрограмма 3);**

а) в наименованиях мероприятий подпрограммы 3 кроме п. 4.4., 4.6.не указана единица измерения,

б) целевые показатели, изложенные в паспорте подпрограммы 3 (3.1., 4.1., 4.2., 4.3. 4.4.,4.5.,4.6. во многом оцениваются по показателям области, что не вписывается в социальную политику Шимского муниципального района.

 Паспорт подпрограммы не содержит источники информации, используемый для проведения мониторинга и оценки выполнения установленных целевых показателей, а также не содержатся сведения о методике расчета фактического значения целевых показателей подпрограммы 3.

В) мероприятие 1.1. подпрограммы3 не соответствует значению, которое относится к Шимскому муниципальному району,

г) в мероприятиях 1.2., 2.1.,2.3., 3.2., 3.3.,4.1.,5.1.,6.1.,6.2.,6.3.,6.4.,6.5., 7.1., 7.2., подпрограммы 3 не определены целевые показатели, которые должны быть достигнуты при выполнении данных мероприятий, а так же не указаны сроки реализации мероприятий 3.4.,4.1., 5.1., 6.2., 6.3., 6.4., 6.5., 7.1.,7.2..

**2.5.Паспорт и мероприятия подпрограммы «Патриотическое воспитание населения Шимского муниципального района» (далее – Подпрограмма 4);**

а) в мероприятиях подпрограммы 4 наименование Задачи 1 не соответствует наименованию Задачи 1 паспорта подпрограммы 4,

б) в мероприятиях 1.2.,1.3.,2.13.,2.14.,2.15.,4.6,4.8. подпрограммы 4 указаны целевые показатели, которые отсутствуют в паспорте данной подпрограммы 4,

в) в мероприятиях 1.1.,2.8.,4.1.,4.9. подпрограммы 4 не определены целевые показатели, которые должны быть достигнуты при выполнении данных мероприятий,

г) в мероприятиях 1.3., 2.6,2.14.,3.2. подпрограммы 4 предполагает наличие соответствующих расходов, однако в указанных строках отсутствуют данные по объемам финансирования,

д) имеет место нарушение нумерации строк мероприятий подпрограммы 4 по задаче 2.

**2.6.Паспорт и мероприятия подпрограммы «Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от друних психоактивных веществ в Шимском муниципальном районе»(далее-Подпрограмма 5)**

а) в мероприятиях подпрограммы 5 наименование Задач 1,2, не соответствует наименованию Задач 1,2 паспорта подпрограммы 5,

б) в мероприятиях подпрограммы 5 обозначено четыре Задачи, тогда как в паспортом подпрограммы 5 установлено только две Задачи,

в) в мероприятиях 1.1.,1.2,2.4,2.11,2.12,3.3.,3.4.,4.2.,4.4.. подпрограммы 5 не определены целевые показатели, которые должны быть достигнуты при выполнении данных мероприятий,

г) в мероприятии 2.11. некорректно указан срок реализации данного мероприятия.

**2.7.Паспорт и мероприятия подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта в Шимском муниципальном районе» (далее – Подпрограмма 6);**

а) по всем строкам мероприятий подпрограммы 6 не указаны данные о целевых показателях.

**2.8.Паспорт и мероприятия подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия в области образования, молодежной политики и спорта Шимского муниципального района» (далее – Подпрограмма 7);**

а) не указана единица измерения (процент или натуральная величина) по всем целевым показателям подпрограммы 7,

б) по всем строкам мероприятий подпрограммы 6 не указаны данные о целевых показателях.

**Вывод**

1. Финансово-экономическая экспертиза проекта Программы в полном объеме не осуществлена, так как к проекту Программы не приложены расчеты финансовых ресурсов на общую сумму 255255,0 тыс. рублей, необходимых для реализации Программы.

2. В ходе финансово-экономической экспертизы проекта Программы установлено, что:

- отсутствуют сведения об источниках покрытия расходов по некоторым мероприятиям подпрограмм, что ставит под сомнение выполнение мероприятий и, как следствие, достижение соответствующих целевых показателей Программы;

- необходимы корректировка данных по ряду целевых показателей, объемах финансирования и уточнение наименования мероприятий.

3. Контрольно-счётная палата предлагает доработать проект Программы с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счётной палаты С.Н. Никифорова