

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150,**

**тел. (81656)54-400 E-mail:** **ksp\_shimsk@mail.ru**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| от 26.11.2013 № 186на № от 21.11.2013 | **Начальнику управления обеспечения деятельности Администрации Шимского** **муниципального района****Т.Е. Серовой** |

Заключение № 23-П

на проект муниципальной программы Шимского муниципального района «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы**»**

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Шимского муниципального района «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»проведена в соответствии с п.2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации»*.*

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ);

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании»);

Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания о бюджетной классификации);

Распоряжение Администрации Шимского муниципального района от 29.10.2013 № 115-рг «Об утверждении перечня муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района» (далее-перечень муниципальных программ);

 Постановление Администрации Шимского муниципального района от 29.12.2011 №1144«Об утверждении стратегии социально-экономического развития Шимского муниципального района до 2030 года»;

 Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2012 №190 «Об утверждении Концепции социально-экономического развития Шимского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ Президента РФ № 601);

областной закон от 01.04.2013 № 241-ОЗ «О системе органов исполнительной власти Новгородской области»;

постановление Администрации области от 30.09.2010 № 452 «О долгосрочной областной целевой программе "Развитие системы государственной гражданской и муниципальной службы в Новгородской области (2011 - 2013 годы)»;

постановление Администрации области от 28.06.2011№ 273 «О долгосрочной областной целевой программе "Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, в Новгородской области на 2011 - 2015 годы»;

постановление Администрации области от 21.09.2011 № 464 «О долгосрочной областной целевой программе «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области на 2012 - 2014 годы» и другие.

**Общие положения**

Проект муниципальной программы Шимского муниципального района **«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 гг»**  (далее – проект Программы, Программа) подготовлен в целях

1. Реформирования развития муниципальной службы в Шимском муниципальном районе,
2. Развития и реформирования местного самоуправления в шимском муниципальном районе,
3. Снижения административных барьеров, оптимизации и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг,
4. Развития информационного общества в Шимском муниципальном районе,
5. *Доступная среда,*
6. Противодействие коррупции в Шимском муниципальном районе

Для достижения указанных целей Программа предусматривает реализацию мероприятий семи подпрограмм:

1. «Реформирование развития муниципальной службы в Шимском муниципальном районе»,
2. «Развитие и реформирование местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»,
3. «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»,
4. Развитие информационного общества в Шимском муниципальном районе»,
5. *«Доступная среда»,*
6. «Противодействие коррупции в Шимском муниципальном районе».

**1.Анализ нормативных правовых актов**

1. 1. В разделах 2, 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 (далее – Порядок) определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы. Рассматриваемый проект Программы не в полной мере отвечает предъявленным требованиям, а именно:

а) согласно пункту 3.1 раздела 3 Порядка муниципальная программа разрабатывается в соответствии с перечнем муниципальных программ. Исходя из утвержденного перечня муниципальных программ следует, что наименование программы не соответствует наименованию указанной программы по перечню:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы в соответствии с проектом программы  | Наименование программы в соответствии с перечнем муниципальных программ |
| «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 гг» | «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» |

В проекте представленной программы согласно пункту 2.3. раздела 2 Порядка муниципальная программа содержит перечень подпрограмм, что не соответствует утвержденному перечню:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы в соответствии с проектом программы  | Наименование подпрограммы в соответствии с перечнем муниципальных программ |
| «Противодействие коррупции в Шимском муниципальном районе» | Нет |

б) в проекте Программы не учтены изменения, внесенные в Порядок постановлением Администрации Шимского муниципального района от \_\_.\_\_.2013 № \_\_\_. , а именно в п.1 программы следует указать наименование муниципальной программы,

в) исходя из установленных значений целевого показателя 1.1.7. по задаче 1 паспорта Программы невозможно определить единицу измерения целевого показателя;

г) не указана единица измерения (процент или натуральная величина) по целевым показателям программы (1.1.7.,2.1.3.-2.1.8.,3.1.4.,3.1.10, 6.1.1.-6.1.3.);

д) в разделе программы «Объем и источники финансирования муниципальной программы» итоговый объем финансирования по годам и всего за все года не соответствует суммарному их объему и объему финансирования, предусмотренными паспортами подпрограмм (Мероприятия муниципальной программы) :

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Общий объем финансирования, предусмотренный паспортом программы, тыс.руб. | Объем финансирования, предусмотренный паспортами подпрограмм, тыс.руб. | Сумма отклонений, тыс.руб.(гр.3 – гр. 2) |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2014 | 22808,36 | 22808,3 | **-0,06** |
| 2015 | 21038,5 | 22351,2 | **+1312,7** |
| 2016 | 20269,6 | 20373,5 | **+103,9** |
| всего | 64116,46 | 65533,0 | **+1416,54** |

е) в мероприятиях муниципальной программы отражен источник финансирования –бюджет поселений, тогда как в составе соисполнителей муниципальной программы поседения, входящие в состав муниципального района, не включены,

к проекту муниципальной программы не приложены копии писем- соучастников программы о намерениях участия в муниципальной программе;

ё) мероприятиями программы не определены исполнение целевых показателей 1.1.7., 2.1.3.-2.1.8., 3.1.10. предусмотренные паспортом программы;

ж) в паспорте программы некорректно указана задача 1. «Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления Шимского муниципального района с населением» для достижения цели 2 «Развитие и реформирование местного самоуправления в Шимском муниципальном районе», указанные показатели данной задачи предусматривают не только взаимодействие органов местного самоуправления с населением.

и) согласно пункту 2.2 раздела 2Порядка муниципальная программа содержит паспорт муниципальной программы по форме согласно приложению 1 к указанному Порядку. Исходя из позиций, определенных в приложении 1 к Порядку, следует, что целевые показатели муниципальной программы должны отвечать одному из следующих условий: определяются на основе данных государственного (федерального) статистического наблюдения; определяются на основе данных ведомственной отчетности. Однако из положений Программы и представленных материалов невозможно определить соблюдение вышеуказанного условия (не приведены источники информации, используемые для определения фактического значения целевых показателей Программы).

**2*.* Анализ задач, целевых показателей и мероприятий Программы (подпрограммы) показал следующее:**

**2.1. Паспорт и мероприятия подпрограммы «Реформирования развития муниципальной службы в Шимском муниципальном районе»**

а) в п. 1.5. мероприятий данной подпрограммы некорректно указано мероприятие «Количество муниципальных служащих получивших пенсию за выслугу лет на муниципальной службе от количества вышедших на пенсию», вместо наименования мероприятия указана задача;

**2.2. Паспорт и мероприятия подпрограммы «Развитие и реформирование местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»**

а) во всех мероприятиях данной подпрограммы указаны целевые показатели, которые отсутствуют в паспорте данной подпрограммы.

**2.3. Паспорт и мероприятия подпрограммы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»**

а) во всех мероприятиях данной подпрограммы указаны целевые показатели, которые отсутствуют в паспорте данной подпрограммы.

б) в мероприятия данной подпрограммы не включены мероприятия для исполнения целевого показателя 1.9. и 1.8. паспорта подпрограммы

б) в мероприятиях 1.1. данной подпрограммы отсутствует наличие соответствующих расходов для выполнения целевого показателя 1.8. паспорта данной подпрограммы.

**2.4. Паспорт и мероприятия подпрограммы «Развитие информационного общества в Шимском муниципальном районе»,**

а) во всех мероприятиях данной подпрограммы указаны целевые показатели, которые отсутствуют в паспорте данной подпрограммы,

б) не представлен расчет финансовых ресурсов по выполнению мероприятия «Поддержка деятельности информационных систем, организация доступа к сети Интернет. Организация телефонной связи, опубликование официальных документов. Оплата взносов.» в сумме по годам : 2014 год -1260,6 тыс.руб., 2015 год-1209,7 тыс.руб., 2016 год-631,7 тыс.руб. . Причины снижения почти вдвое объема финансирования в 2016 году по данному мероприятию следует пояснить в расчете финансовых ресурсов.

**2.5. Паспорт и мероприятия подпрограммы Противодействие коррупции в Шимском муниципальном районе**

а) во всех мероприятиях данной подпрограммы указаны целевые показатели, которые отсутствуют в паспорте данной подпрограммы,

б) реализация мероприятий, указанных в строке 1.1. и 1.2. мероприятий данной подпрограммы предполагает наличие соответствующих расходов, однако в указанных строках отсутствуют данные по объемам финансирования. В связи с отсутствием сведений об источниках покрытия расходов по указанным мероприятиям выполнение мероприятий и, как следствие, достижение соответствующих целевых показателей вызывает сомнение.

**Из наименования почти всех мероприятий подпрограмм, невозможно определить вид расходования бюджетных средств (закупка товаров, выполнение работ, оказание услуг, бюджетные инвестиции, субсидии на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели), а также не ясно какие действия (меры) должны быть осуществлены (приняты) в рамках мероприятий. Согласно пункту 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации целевые статьи расходов бюджетов формируются, в том числе, в соответствии с муниципальными программами. Анализ положений пункта 4 раздела 3 Указаний о бюджетной классификации показал, что для определения кода направления расходов бюджета важна и конкретизация отдельных мероприятий муниципальных программ. Следовательно, в целях надлежащего отражения бюджетных ассигнований при составлении проекта бюджета муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов необходимо конкретизировать указанные мероприятия.**

Представленный «Расчет финансовых ресурсов» не в полной мере отражает информацию о конкретном направлении расходования средств бюджета муниципального района и бюджетов поселений.

**Вывод**

1. Финансово-экономическая экспертиза проекта Программы в полном объеме не осуществлена, так как к проекту Программы не приложены расчеты финансовых ресурсов на общую сумму 59994,0 тыс. рублей, необходимых для реализации отдельных мероприятий Программы.
2. В ходе финансово-экономической экспертизы проекта Программы установлено, что:

- отсутствуют сведения об источниках покрытия расходов по некоторым мероприятиям подпрограмм, что ставит под сомнение выполнение мероприятий и, как следствие, достижение соответствующих целевых показателей Программы;

- необходимы корректировка данных по ряду целевых показателей, задач, объемах финансирования, как по Программе, так и по отдельным подпрограммам, а также уточнение наименования мероприятий отдельных подпрограмм.

3. Контрольно-счётная палата предлагает доработать проект Программы с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счётной палаты С.Н. Никифорова