

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150,**

**тел. (81656)54-400 E-mail:** **ksp\_shimsk@mail.ru**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| от 27.11.2013 № 191на № от 25.11.2013 | **Начальнику отдела по взаимодействию с административными органами Администрации Шимского** **муниципального района****З.Б. Меликову** |

Заключение № 27-П

на проект муниципальной программы Шимского муниципального района «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Шимского муниципального района на 2014-2016 годы»

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Шимского муниципального района «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Шимского муниципального района на 2014-2016 гг»проведена в соответствии с п.2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации» (с учетом внесенных изменений)*.*

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ);

Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"(ред. от 02.07.2013);

Областной закон от 08.02.96 N 36-ОЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Указания о бюджетной классификации);

Распоряжение Администрации Шимского муниципального района от 29.10.2013 № 115-рг «Об утверждении перечня муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района» (далее-перечень муниципальных программ);

 Постановление Администрации Шимского муниципального района от 29.12.2011 №1144«Об утверждении стратегии социально-экономического развития Шимского муниципального района до 2030 года»;

 Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2012 №190 «Об утверждении Концепции социально-экономического развития Шимского муниципального района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;

**Общие положения**

Проект муниципальной программы Шимского муниципального района «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Шимского муниципального района на 2014-2016 гг» (далее – проект Программы, Программа) подготовлен в целях

1. Повышения уровня защиты населения и территории Шимского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время,
2. Создания, сохранения и использования резерва материальных ресурсов в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени,
3. Совершенствования системы управления, связи и оповещения органов управления по ГО и ЧС,
4. Разработки комплекса мероприятий по недопущению гибели людей на пожарах, водных объектах, при обнаружении взрывоопасных предметов.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2014-2016 годы составляет 112,2 тыс.руб.

Источниками финансирования программы планируются средства бюджета муниципального района в сумме 112,2 тыс.руб..

**1.Анализ нормативных правовых актов**

1. 1. В разделах 2, 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 (далее – Порядок) определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы. Рассматриваемый проект Программы не в полной мере отвечает предъявленным требованиям, а именно:

а) согласно пункту 3.1 раздела 3 Порядка муниципальная программа разрабатывается в соответствии с перечнем муниципальных программ. Исходя из утвержденного перечня муниципальных программ следует, что наименование программы не соответствует наименованию указанной программы по перечню:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы в соответствии с проектом программы  | Наименование программы в соответствии с перечнем муниципальных программ |
| «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Шимского муниципального района на 2014-2016 гг» | «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» |

б) в проекте Программы не учтены изменения, внесенные в Порядок постановлением Администрации Шимского муниципального района от \_\_.\_\_.2013 № \_\_\_. , а именно в п.1 программы следует указать наименование муниципальной программы;

в) к проекту программы не приложены копии писем о намерениях участия в муниципальной программе соисполнителей муниципальной программы (п.3.4. р.3 Проекта);

г)в нарушение пункта 3.4. раздела 3 Порядка проект Программы направлен на финансово-экономическую экспертизу без приложения расчетов финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы, в связи с чем, проверить обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Программы не представляется возможным.

д) в нарушение утвержденного порядка (п.7 Приложение №1) в разделе «Объем и источники финансирования муниципальной программы» в гр. 4 указано «местные бюджеты», следует указать «бюджет муниципального района».

е) исходя из установленных значений целевого показателя 1.3.5. по задаче «Совершенствование системы управления, связи и оповещения органов управления по ГО и ЧС» паспорта Программы невозможно определить единицу измерения целевого показателя.

# ж) по мнению Контрольно-счетной палаты Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы, сформулированы не достаточно конкретно, без количественных расчетов, объемных и  количественных показателей, что не позволяет определить четкие критерии и показатели оценки эффективности реализации Программы.

1. **Анализ задач, целевых показателей и мероприятий Программы показал следующее:**

в) не указана единица измерения (процент или натуральная величина) по целевым показателям программы (1.1.1.-1.1.3., 1.2.1, 1.3.1.-1.3.4.,1.4.1.,1.4.2.);

г) после раздела «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы» существует сноска «\*-целевые показатели муниципальной программы определяются на основе ведомственной отчетности отдела по взаимодействию с административными органами Администрации Шимского муниципального района» , к какому конкретно показателю эта ссылка относится в проекте программы не указано;

д) в разделе «Характеристика текущего состояния в сфере защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безовасности и безопасности людей на водных объектах на территории Шимского муниципального района, приоритеты и цели государственной политики в указанной сфере» определено решение задач и мероприятий не предусмотренные паспортом программы и мероприятиями муниципальной программы. Не указан перечень источников информации, используемой для проведения мониторинга сложившейся ситуации и образовавшихся проблем.

е) в разделе проекта Программы «Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы» следует определить внешние риски и внутренние риски. В перечне данного раздела содержит только финансово-экономические риски.

ё) в разделе проекта Программы «Механизм управления реализацией Программы и контроль за ходом ее выполнения» разработчик ссылается на организации, участвующие  в реализации муниципальной программы. Следует отметить, что паспорт проекта Программы не содержит указания на организации, участвующие  в реализации муниципальной программы. В перечне мероприятий Программы указан только один соисполнитель –муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения деятельности органов местного самоуправления».

# Проект Программы не содержит информации, как непосредственно осуществляется механизм управления реализации Программы самим исполнителем муниципальной программы.

**Контрольно-счётная палата предлагает дополнить раздел следующим содержанием:**

**«Отдел по взаимодействию с административными органами Администрации Шимского муниципального района осуществляет:**

**непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий муниципальной программы соисполнителями муниципальной программы;**

**координацию выполнения мероприятий муниципальной программы;**

**обеспечение эффективности реализации муниципальной программы, целевого использования средств;**

**организацию внедрения информационных технологий в целях управления реализацией муниципальной программы;**

**подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий муниципальной программы, объемов финансирования, механизма реализации муниципальной программы, соисполнителей муниципальной программы, целевых показателей для оценки эффективности реализации муниципальной программы;**

**составление отчетов о ходе реализации муниципальной программы в соответствии с** **постановлением** **Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 N 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации».**

**Комитет по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Шимского муниципального района осуществляет общий мониторинг хода реализации муниципальной программы, результаты мониторинга и оценки выполнения целевых показателей ежегодно до 30 апреля года, следующего за отчетным, докладывает первому заместителю Главы Шимского муниципального района.»**

# В данном разделе не содержится информация позволяющая определить, кто конкретно осуществляет управление программными мероприятиями и осуществляет контроль.

ж) в нарушение п.2.4. р.2 Порядка в мероприятиях программы обозначена цель программы, а не Задача, паспортом программы установлено четыре Задачи, следовательно, мероприятия программы должны быть конкретизированы отдельно по каждой Задаче указанной в паспорте программы;

з) в нарушение п.2.4. р.2 Порядка в мероприятиях программы отсутствует обозначение целевого показателя, который необходимо достигнуть в результате выполнения конкретного мероприятия программы, а также срок реализации, исполнитель и источник финансирования по каждому мероприятию программы.

и) в мероприятиях п. 1.3., 1.21. программы предполагает наличие соответствующих расходов, однако в указанных строках отсутствуют данные по объемам финансирования. В связи с отсутствием сведений об источниках покрытия расходов по указанным мероприятиям выполнение мероприятий вызывает сомнение.

 **Вывод**

1. Финансово-экономическая экспертиза проекта Программы в полном объеме не осуществлена, так как к проекту Программы не приложены расчеты финансовых ресурсов на общую сумму 112,2 тыс.руб.

2. В ходе финансово-экономической экспертизы проекта Программы установлено, что:

- отсутствуют сведения об источниках покрытия расходов по некоторым мероприятиям подпрограмм, что ставит под сомнение выполнение мероприятий и, как следствие, достижение соответствующих целевых показателей Программы;

- необходимы корректировка данных по ряду целевых показателей, задач и уточнение наименования мероприятий.

3. Контрольно-счётная палата предлагает доработать проект Программы с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счётной палаты С.Н. Никифорова