**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Контрольно-счётной палаты

Шимского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.Н. Никифорова

"16" февраля 2015 года

**ОТЧЕТ**

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств направленных на оказание поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе в 2012-2013 годах и текущем периоде 2014 года».

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия**: пункт 1.2. раздела 1 плана работы Контрольно-счётной палаты на 2014 год.
2. **Предмет контрольного мероприятия:** документы, подтверждающие получение и расходование средств, выделенных в 2012-2013 годах и текущем периоде 2014 года в виде субсидий из областного бюджета и бюджета муниципального района на оказание поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе, нормативно-правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета, платежные документы и иные первичные документы, данные регистров бюджетного учета, иные документы.
3. **Объект контрольного мероприятия:** Администрация Шимского муниципального района (комитет по управлению имуществом и экономике Администрации Шимского муниципального района (далее - КУМИиЭ).
4. **Срок проведения контрольного мероприятия**: с 13 ноября по 07 декабря 2014 года, с 16 января по 26 января 2015 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:** Определение целевого и эффективного использования средств бюджета Шимского муниципального района, полученных объектом контрольного мероприятия на реализацию муниципальных программ, для достижения запланированных целей, решения поставленных социально-экономических задач и выполнения возложенных функций по развитию предпринимательства предприятий малого и среднего бизнеса.

**6. Проверяемый период:** 2013 год и истекший период 2014 года (по состоянию на 01.11.2014 года).

Объём проверенных бюджетных средств составил 3600,5 тыс. рублей, из них полученных из источников финансирования:

федерального бюджета -2265,3 тыс. рублей,

областного бюджета - 615,2 тыс. рублей,

бюджета муниципального района – 720,0 тыс. рублей.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования средств бюджета Шимского муниципального района деятельности объектов контрольного мероприятия:

**7.1.** Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе в 2012 году осуществлялось в рамках программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением Администрации Шимского муниципального района от 20.04.2010 № 278 (далее – Программа на 2010 – 2012 годы).

Целями Программы на 2010 – 2012 годы являлись: повышение эффективности экономики посредством развития малого и среднего предпринимательства, улучшение благосостояния населения, проживающего на территории муниципального района.

Для достижения целей программы определены следующие задачи:

- совершенствование правовых, экономических и организационных условий, способствующих росту количества малых и средних предприятий;

- организация взаимодействия с учреждениями, оказывающими поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства;

- повышение экономических, юридических знаний предпринимателей для более успешного ведения бизнеса;

- эффективное использование минерально-сырьевых ресурсов муниципального района;

- насыщение рынка муниципального района потребительскими товарами и услугами за счет развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- создание новых рабочих мест;

- содействие подготовке и повышению квалификации кадров для малого и среднего предпринимательства;

- содействие дальнейшему укреплению статуса и повышению имиджа предпринимательства.

В соответствии с Программой на 2010 – 2012 годы планировались ожидаемые конечные результаты:

- увеличение количества малых и средних предприятий на 10000 жителей с 40,7 на 1 января 2009 года до 60 в 2012 году;

- увеличение численности, занятых в малом и среднем бизнесе;

- увеличение среднемесячной заработной платы на малых и средних предприятиях;

- увеличение оборота малых и средних предприятий в 2012 году по отношению к 2008 году в 2,2 раза в действующих ценах;

- увеличение доли налоговых поступлений в собственных доходах бюджета муниципального района.

Для оценки эффективности Программы на 2010 – 2012 годы определен перечень целевых показателей на 2012 год (Приложение №3 Программы на 2010-2012 годы):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. количество малых предприятий на 10 тысяч жителей муниципального района | - | 60 единиц |
| 2. оборот малых предприятий  | - | 625,0 млн.руб. |
| 3. поступление единого налога на вмененный доход к уровню 2009 года  | - | 115% |

Первоначально объем финансирования Программы на 2010-2012 год за счет средств бюджета муниципального района составлял 220,0 тыс.руб., в том числе: на 2010 год – 55,0 тыс.руб., на 2011 год – 65,0 тыс.руб., на 2012 год – 100,0 тыс.руб.

В течение 2010–2012 годов в Программу на 2010 – 2012 годы 7 раз вносились изменения, утвержденные постановлениями Администрации Шимского муниципального района, в результате чего в конечном варианте общий объем финансирования мероприятий Программы на 2010 – 2012 годы составил 600,0 тыс.руб., в том числе: на 2011 год – 300,0 тыс.руб., на 2012 год – 300,0 тыс.руб.

В целях софинансирования мероприятий Программы на 2010 – 2012 годы бюджету Шимского муниципального района в 2012 году были предоставлены субсидии на финансовое обеспечение мероприятий Программы на 2010 – 2012 годы по поддержке малого и среднего предпринимательства в соответствии с соглашением о предоставлении субсидий № 21-МСП-12 от 08.08.2012 (далее- Соглашение от 08.08.2012)о предоставлении субсидий в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов области для финансового обеспечения мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства» областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в области на 2008 – 2012 годы» (далее –областная программа развития малого и среднего предпринимательства на 2008-2012 годы), утвержденной постановлением Администрации Новгородской области от 02.04.2008 № 109 в размере 1525,4 тыс.рублей.

На реализацию программных мероприятий в 2012 году из бюджета Шимского муниципального района было предусмотрено финансирование в размере 300,0 тыс.руб., таким образом, условие предоставления субсидии, определенное Соглашением от 08.08.2012, было выполнено.

Выделенные средства на реализацию мероприятий Программы на 2010 – 2012 годы на развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе в 2012 году освоены не в полном объеме (средства областного бюджета в сумме 15,4 тыс.рублей не израсходованы в связи с отсутствием потребности в финансировании).

В 2012 году финансированием были обеспечены два мероприятия:

- заключение договоров на проведение обучения руководителей малых и средних предприятий, предпринимателей по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности с организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, руководителей и ответственных лиц по специальности «Охрана труда» на сумму 10,0 тыс. рублей,

**-** предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства по приоритетным направлениям на сумму 1 800,00 тыс. рублей.

**7.2.** Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе в 2013 году осуществлялось в рамках программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Администрации Шимского муниципального района от 07.11.2012 № 944 (далее – Программа на 2013 – 2015 годы).

Целями Программы на 2013 – 2015 годы являются: улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района на основе формирования эффективных механизмов поддержки и способствующих: увеличению вклада малого и среднего предпринимательства в формирование бюджета за счет расширения налогооблагаемой базы и повышения собираемости налогов и сборов, социально-экономическому развитию муниципального района, росту благосостояния граждан, занятости и самозанятости населения, насыщению рынка товарами и услугами местных производителей.

Для достижения целей Программы на 2013 – 2015 годы определены следующие задачи:

- совершенствование правовых, экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района;

- создание условий для формирования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

- содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в реализации существующих форм государственной поддержки;

- совершенствование системы получения субъектами малого и среднего предпринимательства организационной, консультационной и информационной поддержки по вопросам ведения бизнеса;

- содействие дальнейшему укреплению статуса и повышению имиджа предпринимательства.

В соответствии с Программой на 2013 – 2015 годы планировались ожидаемые конечные результаты:

- увеличение количества малых и средних предприятий;

- увеличение среднесписочной численности занятых на малых и средних предприятиях;

- увеличение оборота малых и средних предприятий;

- увеличение инвестиций в основной капитал малых и средних предприятий;

- рост объемов производства, расширение рынка сбыта продукции;

- увеличение доли поступлений в бюджет муниципального района от субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для оценки эффективности Программы на 2013 – 2015 годы определен перечень целевых показателей на 2013-2015 годы:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателей |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства-юридических лиц (единиц) | 74 | 75 | 76 |
| Оборот малых предприятий (млн.руб.) | 357,0 | 358,0 | 362,0 |
| Поступление единого налога на вмененный доход к уровню 2012 года (%) | 110 | 112 | 115 |

Первоначально объем финансирования Программы на 2013-2015 годы за счет средств бюджета муниципального района составлял 900,0 тыс.рублей, в том числе: на 2013 год – 300,0 тыс.рублей, на 2014 год – 300,0 тыс.рублей, на 2015 год – 300,0 тыс.рублей.

В течение 2013–2015 годов в Программу на 2013 – 2015 годы четыре раза вносились изменения, утвержденные постановлениями Администрации Шимского муниципального района, в результате чего в конечном варианте общий объем финансирования мероприятий Программы на 2013 – 2015 годы остался неизменным, т.е. составил 900,0 тыс.руб., в том числе: на 2013 год – 300,0 тыс.рублей, на 2014 год – 300,0 тыс.рублей, на 2015 год – 300,0 тыс.рублей.

В целях софинансирования мероприятий Программы на 2013 – 2015 годы бюджету Шимского муниципального района были предоставлены субсидии на финансовое обеспечение мероприятий Программы на 2013 – 2015 годы по поддержке малого и среднего предпринимательства в соответствии с соглашением о предоставлении субсидий № 21-МСП-13 от 28.10.2013 (далее-Соглашение от 28.10.2013 года) в рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов области для финансового обеспечения мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства» областной программы развития малого и среднего предпринимательства на 2008-2012 годы в размере 1306,2 тыс.рублей.

На реализацию программных мероприятий в 2013 году из бюджета Шимского муниципального района было предусмотрено финансирование в размере 300,0 тыс.рублей , таким образом, условие предоставления субсидии, определенное Соглашением от 28.10.2013 было выполнено.

Выделенные средства на реализацию мероприятий Программы на 2013 – 2015 годы на развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе в 2013 году освоены не в полном объеме (средства областного бюджета в сумме 57,0 тыс.рублей не израсходованы в связи с отсутствием потребности в финансировании).

Из показателей таблицы 1 видно, что в 2013 году финансированием были обеспечены 4 мероприятия:

- заключение договоров на проведение обучения руководителей малых и средних предприятий, предпринимателей по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности с организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, руководителей и ответственных лиц по специальности «Охрана труда» на сумму 46,0 тыс. рублей;

- ежегодное проведение в районе конкурса на лучшее малое и среднее предприятие, лучшего предпринимателя на сумму 11,994 тыс. рублей ;

- предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства по приоритетным направлениям на сумму1478,6 тыс. рублей;

- подготовка информационно-представительских материалов об экономической деятельности предприятий малого и среднего бизнеса Шимского муниципального района на сумму 28,0 тыс. рублей.

**7.3.** Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе в 2014 году осуществлялось в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Администрации Шимского муниципального района от 12.12.2013 № 1559 (далее – Программа на 2014 – 2016 годы).

Целью Программы на 2014 – 2016 годы является обеспечение экономического развития Шимского муниципального района в 2014-20106 годах.

Для достижения цели программы в части оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства определена следующая задача: совершенствование правовых, экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района.

В соответствии с Программой на 2014-2016 годы предполагается достижение к концу 2016 года следующих показателей:

1) социально-экономической эффективности:

- увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства и их работников в результате реализации муниципальной программы;

- увеличение доли занятых в малом предпринимательстве в численности занятых в экономике;

- увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства, которые получат поддержку в результате реализации муниципальной программы, от общего числа зарегистрированных на территории муниципального района;

- увеличение среднемесячной заработной платы на малых предприятиях.

Достижение вышеперечисленных количественных показателей развития малого предпринимательства позволит получить качественные социальные результаты:

- развитие самозанятости населения и сокращение безработицы, снижение социальной напряженности;

- насыщение потребительского рынка качественными товарами и услугами;

- улучшение общественных отношений через развитие социального партнерства между властью, предпринимателями и наемными работниками;

- укрепление социального статуса и повышение имиджа предпринимателя;

2) бюджетной эффективности:

- увеличение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в собственных налоговых доходах бюджета муниципального района.

Для оценки эффективности Программы определен перечень целевых показателей на 2014-2016 годы:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Целевые значения показателей |
| 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства - юридических лиц (единиц) | 74 | 75 | 76 |
| Оборот малых предприятий (млн.руб.) | 357,0 | 358,0 | 362,0 |
| Поступление единого налога на вмененный доход к уровню 2012 года (%) | 110 | 112 | 115 |

Первоначально объем финансирования Программы на 2014-2016 годы за счет средств бюджета муниципального района составлял 900,0 тыс.руб., в том числе: на 2014 год – 300,0 тыс.руб., на 2015 год – 300,0 тыс.руб., на 2016 год – 300,0 тыс.руб.

В 2014 году в Программу на 2014 – 2016 годы три раза вносились изменения, утвержденные постановлениями Администрации Шимского муниципального района, в конечном варианте общий объем финансирования мероприятий Программы на 2014 – 2016 годы составил 954,468 тыс.руб., в том числе: на 2014 год – 654,468 тыс.руб., на 2015 год – 150,0 тыс.руб., на 2016 год – 150,0 тыс.руб.

В целях софинансирования мероприятий Программы на 2014 – 2016 годы бюджету Шимского муниципального района предусмотрены субсидии на реализацию мероприятий поддержки малого и среднего предпринимательства в размере 504,468 тыс. рублей, в том числе 105,9 тыс.рублей из областного бюджета, 398,568 тыс.рублей из федерального бюджета (соглашение о предоставлении субсидии в ходе проверки не представлено).

Решением Думы «О бюджете Шимского муниципального района на 2014-год и плановый период 2015 и 2016 годов» от 24.12.2013 № 290 (в редакции от 10.11.14 № 354) на реализацию программных мероприятий в 2014 году предусмотрено 654,5 тыс.рублей, в том числе 398,6 тыс. рублей из средств федерального бюджета, 105,9 тыс. рублей из средств областного бюджета, 150,0 тыс.рублей из средств бюджета муниципального района.

При проверке предоставления субсидий в истекшем периоде 2014 года установлено, что по состоянию на 01.11.2014 года денежные средства израсходованы по следующим направлениям:

**1.** На получение субсидии на компенсацию части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности по приоритетным направлениям за истекший период 2014 года было выплачено субсидий на сумму 225,9 тыс. рублей.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**1.** Анализ нормативной правовой базы по вопросам развития малого и среднего предпринимательства показал:

**1.1.** В нарушение пункта 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее -БК РФ) Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2010-2012 годы», утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 15.06.2011 № 491 (далее - Порядок предоставления субсидий от 15.06.2011 № 491) в 2012 году не была регламентирована примерная форма договора о предоставлении субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства и условия перечисления предоставленной субсидии.

**1.2.** В нарушение пункта 3 статьи 78 БК РФ Администрацией муниципального района не приняты нормативные правовые определяющие порядок предоставления субсидий в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в рамках выполнения мероприятий «Заключение договоров на проведение обучения руководителей малых и средних предприятий, предпринимателей по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности с организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, руководителей и ответственных лицпо специальности «Охрана труда» Программы на 2013– 2015 годы и Программы на 2014 – 2016 годы.

**1.3.** В нарушение пункта 3 статьи 78 БК РФ в 2012 году по исполнению мероприятий Программы на 2010 – 2012 годы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров действовали два Порядка отличающиеся по условиям и порядку предоставления субсидии:

- Порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий программы Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2010-2012 годы, утвержденный постановлением Администрации муниципального района от 20.04.2010 № 278 «Об утверждении программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2010-2012 годы» (порядок распространяется по нормативно-правовому, информационному обеспечению, по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров, проведению конкурсов) и

- Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2010-2012 годы», утвержденный постановлением Администрации муниципального района от 15.06.2011 № 491 (с изменениями)» (порядок распространяется на реализацию пунктов 2.6. (по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров) и 5.1 (предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства по приоритетным направлениям развития бизнеса).

**1.4.** В нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ«О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) Администрацией муниципального района не приняты нормативные правовые акты, определяющие осуществление полномочий для анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноза развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района.

**1.5.** В нарушение утвержденных норм Положения о Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Главе Шимского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 09.02.2012 № 112 (далее –Положение №112), в2014 году не соблюдалась периодичность проведения заседаний Совета (проведено 2 заседания при утвержденных Положением №112 сроках их проведения-не реже одного раза в квартал ), имеет место случай когда в Протоколе заседания не приводится участвующий в заседании состав Совета.

По состоянию на 01.01.2015 года утвержденный постановлением Администрации муниципального района от 09.02.2012 № 112 «О Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Главе Шимского муниципального района» состав Совета является не актуальным по составу его участников. Отсутствует систематизированная информация, позволяющая оценить результаты деятельности Совета. Предусмотренное Положением №112 участие Совета в экспертизе проектов муниципальных правовых актов муниципального района, затрагивающих интересы малого и среднего бизнеса на территории муниципального района не проводилось.

Установлено нарушение части 5 статьи 13 Закона № 209-ФЗ в части не опубликования в средствах массовой информации Постановления Администрации муниципального района от 09.02.2012 № 112 «О Совете по развитию малого и среднего предпринимательства при Главе Шимского муниципального района» (с изменениями от 04.12.2012 № 1043; от 24.07.2012 № 639).

**1.6.**Проверкой установлено нарушение Закона № 209-ФЗ, Положения о ведении реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами, утвержденного постановлением от 06.05.2008г. № 358 (далее – Постановление № 358) в части осуществления полномочий ведения Реестра субъектов малого и среднего предпринимательства- получателей поддержки, оказываемой органами местного самоуправления Шимского муниципального района:

**1.6.1.** В целях исполнения статьи 8 Закона № 209-ФЗАдминистрацией муниципального района не установлен уполномоченный орган по ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки, оказываемой органами местного самоуправления Шимского муниципального района (далее –Реестр).

**1.6.2.** В нарушение пункта 2 статьи 8 Закона № 209-ФЗ Реестр не содержит следующие сведения:

- государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица;

- государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

- информация (в случае если имеется) о нарушении порядка и условий предоставления поддержки, в том числе о нецелевом использовании средств поддержки.

**1.6.3.** В нарушение пункта 4 части 1 Реестр ведется по форме не соответствующей форме, утвержденной Постановлением № 358.

**1.6.4.** В нарушение пункта 6 раздела I Комитетом по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации муниципального района (далее- КУМИиЭ) в течении 2014 года на официальном сайте Администрации Шимского муниципального района (шимский.рф) не размещались сведения об оказании финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

**1.6.5.** В нарушение пункта 5 части 3 статьи 78 БК РФ Администрацией Шимского муниципального района не принят муниципальный правовой акт устанавливающий Положение об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями и регламентирующий функции контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

**2.**В нарушение пункта 5.1Порядка принятия решения о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Шимского муниципального района от 15.07.2011 № 594:

**2.1.**В Программу на 2010-2012 годы не были включены средства федерального (1220,3 тыс.рублей) и областного (305,1 тыс.рублей) бюджетов, предусмотренные в качестве софинансирования бюджету Шимского муниципального района.

**2.2.** В Программу на 2013-2015 годы не были включены средства федерального (1045,0 тыс.рублей) и областного (276,6 тыс.рублей) бюджетов, предусмотренные в качестве софинансирования бюджету Шимского муниципального района.

**3.** Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на оказание поддержки и развития малого и среднего предпринимательства вШимском муниципальном районе, показала:

**3.1. 2012 год:**

**3.1.1.** Установлены нарушения Порядка предоставления субсидии от 15.06.2011 № 491**:**

**1)** В нарушение пункта 3.4 регистрация заявлений на получение субсидии не осуществлялась;

**2)** В нарушение пункта 3.3 двумя заявителями не приложена опись к представленным документам с указанием наименования и количества страниц каждого документа;

**3)** В нарушение подпункта 4.1.1. пункта 4.1. двумя заявителями не соблюдены правила представления предоставления выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

**4)** КУМИиЭ нарушен Порядок предоставления субсидии от 15.06.2011 № 491 (п.3.5 раздела 3) в части осуществления проверки представленных документов, поскольку нарушены требования по его составу в результате чего:

* необоснованно дано положительное заключение для рассмотрения заявления от ИП Старчикова Т.Г. по причине неполного пакета документов, представляемого для получения субсидии (не представлено заключение оценщика по приобретенной бывшей в употреблении техники) в конкурсной комиссии по предоставлению субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках мероприятий Программы на 2010 – 2012 годы.

Следовательно, преференция в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления субсидии в размере 300,0 тыс. рублей (Постановление Администрации Шимского муниципального района от 04.12.2012 № 1040) предоставлена из бюджета муниципального района ИП Старчиковой Т.Г. с нарушением требований по составу документов, представляемых для получения субсидий, установленных Порядком предоставления субсидии от 15.06.2011 № 491;

* необоснованно принято решение о предоставлении субсидии в размере 2,0 тыс.руб. на компенсацию части затрат на оплату услуг по обучению руководителей малых и средних предприятий, предпринимателей по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности, руководителей и ответственных лиц по специальности «Охрана труда» ИП Загаева А.П.,поскольку нарушены требования по составу документов (не представлена копия акта сдачи-приемки оказанных услуг), представляемых для получения субсидии ИПЗагаева А.П.(подпункт 4.1.2. пункта 4.1. раздела 4).

Несмотря на предоставление ИП Загаева А.П. неполного пакета требуемого по составу документов, представляемых для получения субсидии конкурсной комиссией по предоставлению субсидий Субъектам малого и среднего предпринимательства во главе председателя-первого заместителя Главы Администрации муниципального района С.А. Прудниковым установлено, что документы, представленные на получение субсидии, соответствуют установленным требованиям (что не соответствует действительности, поскольку не установлен факт обучения заявителя на получениесубсидии) и принято решение о предоставлении субсидии в размере 2,0 тыс.руб. на компенсацию части затрат на оплату услуг по обучению руководителей малых и средних предприятий, предпринимателей по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности, руководителей и ответственных лиц по специальности «Охрана труда» ИП Загаевой А.П.,что противоречит установленному Порядку предоставления субсидии от 15.06.2011 № 491;

**5)** В нарушение пункта 3.12 в постановлениях Администрации муниципального района о предоставлении субсидии не указана цель расходования бюджетных средств (шести субъектам малого и среднего предпринимательства);

**6)** В нарушение пункта 3.11 установлены нарушения сроков уведомления заявителей о вынесенном решении комиссии (трем субъектам малого и среднего предпринимательства);

**7)** КУМИиЭ в целях исполнения пункта 7.1. раздела 7 Порядка предоставления субсидии от 15.06.2011 № 491 не обеспечен возврат субсидий по основаниям не достижения ожидаемого результата хозяйственной деятельности в ходе реализации бизнес-проектов (планов), предоставленных:

* КФХ Алексеевой М.В. (бизнес-проект «Производство молока и мяса») в сумме 300,0 тыс. руб.;
* КФХ Андриановой Р.Р. (бизнес-план «Производство мяса баранины») в сумме 300,0 тыс. руб.;
* ИП Старчиковой Т. Г. (бизнес-проект «Описание услуг в области добычи (вылова) водных биологических ресурсов «Рыболовство») в сумме 300,0 тыс. руб. по основаниям «не достижения ожидаемого результата хозяйственной деятельности в ходе реализации бизнес-проекта».

По результатам представленного ИП Старчиковой Т. Г. отчета о реализации бизнес-проекта установлено, что деятельность по вылову рыбы и водных биоресурсов в реках, озерах и прудах в 2012-2013 годах не велась, целевые показатели бизнес-проекта не достигнуты.

**3.2. 2013 год:**

**3.2.1.**Установлены нарушенияПорядка предоставления грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 22.03.2013 № 305 (Приложение № 2 к муниципальной программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2013-2015 годы» (далее - Порядок предоставления грантов от 22.03.2013 № 305):

**1)** В нарушение пункта 3.6 раздела 3 журнал регистрации не прошнурован и не скреплен печатью (отметка о регистрации на заявлениях отсутствует);

**2)** В нарушение пунктов 3.6-3.7 раздела 3 двумя заявителямине соблюдены (превышены) сроки подачи документов на получение субсидии;

**3)** В нарушение пункта 3.1 раздела 3 установлены нарушения по представлению требуемых документов:

- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя не заверена заявителем (двумя субъектами малого и среднего предпринимательства);

- в описи представленных документов не проставлено количество страниц каждого документа (одним субъектом малого и среднего предпринимательства);

- копии документов (договор поставки и акт приемки-передачи оборудования), подтверждающих произведенные затраты заявителем не подписаны (одним субъектом малого и среднего предпринимательства);

- отсутствует опись представленных документов (одним субъектом малого и среднего предпринимательства);

- отсутствует копия документа, подтверждающего государственную регистрацию заявителя, заверенная заявителем (одним субъектом малого и среднего предпринимательства).

**4)** В нарушение п.5.1 установлено нарушение Администрацией муниципального района срока заключения договора о предоставлении субсидии (превышение на 4 дня).

**5)** С нарушением условий предоставления субсидий (пункт 2.2. раздел 2) предоставлена субсидия ИП Иванову В.А. на приобретение оборудования для автомойки, поскольку, данные расходы не связаны с основным видом деятельности ИП Иванова В.А. указанном в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей «Эксплуатация автомобильных дорог общего пользования (Код ОКВЭД 63.21.22), который отнесен к приоритетному виду деятельности - «вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность» и куда должна быть направлена выплата данной субсидии.

**6)** В целях исполнения пункта 7.1. раздела 7 Порядка предоставления грантов от 22.03.2013 № 305 не обеспечен возврат субсидий, полученной ИП Муслимовым Д.Б..по основаниям не представления сведений об экономических показателях субъекта малого предпринимательства (пункт 6.2. раздела 6 Порядка предоставления грантов от 22.03.2013 № 305), которые получатель субсидии обязан предоставлять в КУМИиЭ в течение двух лет после перечисления субсидии.

**7)** Расходование бюджетных средств в сумме 28 000 руб. на цели, предусмотренныев рамках мероприятия «Подготовка информационно-представительских материалов об экономической деятельности предприятий малого бизнеса Шимского района» Программы 2013-2015 осуществлялось вне рамках положений Закона № 209-ФЗ, регулирующего отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

В нарушение п.117 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н Администрацией муниципального района поступившая печатная продукция (материалы об экономической деятельности предприятий малого бизнеса Шимского района в виде экономического альманаха «Регион практической экономики») в количестве 20 экземпляров не учитывалась на соответствующих счетах Единого плана счетов по аналитическим группам синтетического счета объекта учета.

Для визуального ознакомления Контрольно-счётной палатой выпущенного экономического альманаха «Регион практической экономики» печатное издание не представлено.

**3.3. Текущий период 2014 года (по состоянию на 01.11.2014 года):**

**3.3.1.** Установлены нарушения Порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства по приоритетным направлениям, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 04.07.2014 № 553 (Приложение № 2 к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2016 годы» (далее - Порядок предоставления грантов от 04.07.2014 № 553):

**1)** В нарушение пункта 3.6 журнал регистрации не прошнурован и не скреплен печатью (отметка о регистрации на заявлениях отсутствует);

**2)** В нарушение пункта 3.6 не соблюдены сроки подачи документов на получение субсидии (одним субъектом малого и среднего предпринимательства);

**3)** С нарушением условий предоставления субсидий (пункт 2.2. раздел 2)неправомерно предоставлена субсидия КФХ Осиповой Я.С. в сумме 50,313 тыс. рублей на приобретение основных средств в виде оборудования для организации развлекательной деятельности, поскольку, данные расходы не связаны с основным видом деятельности ИП Осиповой Я.С. указанном в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей«Выращивание плодовых и ягодных культур» (Код ОКВЭД 01.13.21), который относится к приоритетным видам деятельности - «растениеводство» и куда должна быть направлена выплата данной субсидии.

**4.**В нарушение части 5 статьи 78 БК РФ (в ред. Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ, вступающих в силу с 08.05.2013года) в Порядок предоставления грантов от 22.03.2013 № 305 в утвержденную форму договора о предоставлении субсидии (Приложение № 2 к Порядку предоставления грантов от 22.03.2013 № 305) не внесены требования БК РФ, касающиеся обязательного условия предоставления субсидии, включаемым в договоры (соглашения) обих предоставлении – согласие их получателей (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

В нарушение части 5. Статьи 78 БК РФ (на основе изменений, внесенных Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ, вступающих в силу с 08.05.2013года), раздела 8 Порядка предоставления грантов от 04.07.2014 № 553 (приложение к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2016 годы» в договора о предоставлении субсидии на 2014 год не внесены положения финансового контроля (раздел 6.«Финансовый контроль» формы договора, являющейся приложением к Порядку, утвержденному Постановлением Администрации муниципального района от 04.07.2014 № 553) осуществляемого главным распорядителем бюджетных средств, представившим субсидии и органами муниципального финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

Таким образом, по условиям заключенных договоров о предоставлении субсидии в 2013 году у пяти субъектов малого и среднего предпринимательства (индивидуальный предприниматель Муслимов Д.Б., индивидуальный предприниматель Долгов Н.В., общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «НовКат», индивидуальный предприниматель Иванов В.А., индивидуальный предприниматель Товмасян М.Л.), в 2014 году у двух субъектов малого и среднего предпринимательства (Крестьянское фермерское хозяйство Осипова Я.С. и индивидуального предпринимателя Созоновой Л.Г.) финансовый контроль проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления не предусмотрен, что противоречит части 5. Статьи 78 БК РФ.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

По результатам проведения контрольного мероприятия составлен акт от 03.02.2015 года, который с учетом представленных разногласий (от 05.02.2015 № б/н) был подписан Главой Шимского муниципального района М.Ю. Некипеловым, главным бухгалтером Администрации Шимского муниципального района Т.В. Шустовой, председателем КУМИиЭ О.В. Архипковой.

Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района в адрес первого заместителя Главы Администрации Шимского муниципального района направлено Заключение (от 10.02.2015 № 26) по которому принято решение о частичной обоснованности представленных разногласий, частично они были удовлетворены.

Представленные Администрацией Шимского муниципального района разногласия и заключение Контрольно-счётной палаты приобщены к акту проверки от 03.02.2015 года и являются их неотъемлемой частью.

**10. Выводы.**

**1.** За период в 2012 – 2013 гг. и текущем периоде 2014 года ( по состоянию на 01.11.2014 года), в рамках реализации мероприятий муниципальных программ была оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в сумме 3514,5 тыс. рублей, из них сумма необоснованно выданных субсидий составляет 652,313тыс.рублей , в том числе:

**1.1.** субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства в виде грантов в целях возмещения затрат связанных с началом предпринимательской деятельности по приоритетным направлениям деятельности в размере 650,313 тыс. рублей:

ИП Иванову В.А. – 300,0 тыс. рублей, как несоответствующих условиям предоставления субсидий;

ИП Осиповой Я.С. – 50,313 тыс.рублей (выплачена по состоянию на 01.11.2014 года), как несоответствующих условиям предоставления субсидий Следует отметить, что всегопо договору о предоставлении субсидии от 19.09.2014 б/н неправомерно установлен размер предоставляемой субсидии в сумме 292,033 тыс. рублей );

ИП Старчикова Т.Г. -300,0 тыс.руб.как несоответствующей условиям предоставления субсидий поскольку нарушены требования по составу представленных документов для предоставления субсидии.

**1.2.**субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения произведенных затрат на оплату услуг по обучению руководителей малых и средних предприятий (предпринимателей) в размере 2,0 тыс. рублей, в том числе:

ИП Загаевой А.П. – 2,0 тыс.рублей как несоответствующей условиям предоставления субсидий поскольку нарушены требования по составу представленных документов для предоставления субсидии.

**2.** Результаты работы комиссий по возмещению из бюджета муниципального района части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности по приоритетным направлениямдеятельности и на оплату услуг по обучению руководителей малых и средних предприятий(предпринимателей) по предоставленным субсидиям субъектам малого и среднего предпринимательства в 2012 – 2013 гг. и текущем периоде 2014 года (по состоянию на 01.11.2014 года)привели к неправомерному использованию бюджетных средств в сумме 652,313 тыс. рублей или 18,6% от суммы выданных субсидий в 2012 – 2013 годахи текущем периоде 2014 года (по состоянию на 01.11.2014 года).

**3.** КУМИиЭ в целях исполнения пункта 7.1. раздела 7 Порядка предоставления субсидии от 15.06.2011 № 491 не обеспечен возврат субсидий по основаниям не достижения ожидаемого результата хозяйственной деятельности в ходе реализации бизнес-проектов (планов), предоставленных:

* КФХ Алексеевой М.В. (бизнес-проект «Производство молока и мяса») в сумме 300,0 тыс. руб.;
* КФХ Андриановой Р.Р. (бизнес-план «Производство мяса баранины») в сумме 300,0 тыс. руб.;
* ИП Старчиковой Т. Г. (бизнес-проект «Описание услуг в области добычи (вылова) водных биологических ресурсов «Рыболовство») в сумме 300,0 тыс. руб. по основаниям «не достижения ожидаемого результата хозяйственной деятельности в ходе реализации бизнес-проекта».

По результатам представленного ИП Старчиковой Т. Г. отчета о реализации бизнес-проекта установлено, что деятельность по вылову рыбы и водных биоресурсов в реках, озерах и прудах в 2012-2013 годах не велась, целевые показатели бизнес-проекта не достигнуты.

**4.** Установленные плановые значения показателей реализации бизнес-проектов (планов), финансовая поддержка на реализацию которых предоставлена в проверяемом периоде

не достигнуты по трем бизнес-проектам (планам): КФХ Алексеевой М.Б. КФХ Андриановой Р.Р., ИП Старчиковой Т.Г.,причем 1 бизнес-проектне был реализован - ИП Старчиковой Т.Г.;

по 8бизнес-проектам (планам) определить степень реализации не представилось возможным, поскольку срок их реализации заканчивается с итогов реализации бизнес-планов (проектов) 2014 года и далее.

**5.**КУМИиЭ не подтверждена результативность использования бюджетных средств, направленных на реализацию:

 Программы на 2010-2012 год по целевому показателю «Оборот малых предприятий» -исполнен на 57,6%,

 Программы на 2013-2015 годы по целевым показателям:

 «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства»- исполнен на 94,6%,

«Поступление единого налога на вмененный доход к уровню 2012 года» - исполнен на 83,6%. .

**6.** Согласно представленным для проверки в Контрольно-счётную палату в ходе контрольного мероприятия заявлениям на предоставление субсидий и пакетов документов к ним, установлено, что должностными лицами КУМИиЭ прием данных документов осуществлялся не на должном уровне, с большим количеством недостатков.

**7.** Выявленные нарушения при проведении контрольного мероприятия свидетельствуют о ненадлежащем контроле за ходом исполнения муниципальных программ и несистемном подходе к реализации некоторых положений Закона №209-ФЗ и нормативных правовых актов муниципального района в сфере развития малого и среднего предпринимательства Администрацией муниципального района.

**11. Предложения**

**1**. Ознакомить о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (эффективности) использования бюджетных средств направленных на оказание поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе в 2012-2013 годах и текущем периоде 2014 года».:

 - Главу Шимского муниципального района,

 - Председателя Думы Шимского муниципального района.

## 2. Направить представление с предложениями для принятия мер по устранению и недопущению в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков Главе Шимского муниципального района М.Ю. Некипелову:

**1.** В целях устранения выявленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недопущения их в дальнейшем принять следующие меры:

**1.1.** При предоставлении финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечить соблюдение основных принципов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, определенными статьей 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Не допускать расходование бюджетных средств вне рамках положений Закона № 209-ФЗ, регулирующего отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

**1.2.** Привести нормативную правовую базу по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в соответствие действующим законодательством.

**1.3.**В целях исполнения п.7.1. раздела 7 Порядка предоставления субсидии от 15.06.2011 № 491 принять меры к возврату субсидий, выданных начинающим субъектам малого предпринимательства в виде грантов в целях возмещения затрат,связанных с началом предпринимательской деятельности по приоритетным направлениям по основаниям «не достижения ожидаемого результата хозяйственной деятельности в ходе реализации бизнес-проектов (планов)» отношении:

* КФХ Алексеева М.В. в размере **300,0 тыс.рублей**,
* КФХ Андрианова Р.Р. в размере **300,0 тыс.рублей**,
* ИП Старчикова Т.Г. в размере **300,0 тыс.рублей**.

**1.4.**В целях исполнения пункта 7.1. раздела 7 Порядка предоставления грантов от 22.03.2013 № 305 принять меры к возврату субсидий, выданных ИП Муслимову Д.Б. в виде грантов в целях возмещения затрат,связанных с началом предпринимательской деятельности по приоритетным направлениям по основаниям не представления сведений об экономических показателях субъекта малого предпринимательства (пункт 6.2. раздела 6 Порядка предоставления грантов от 22.03.2013 № 305) в**размере 278,6 тыс.рублей**.

**1.5.** Принять меры по внесению изменений в действующие договора на предоставление субсидии по дополнению в них положений финансового контроля по проверкам соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

**1.6.** Соблюдать организацию и ведение бухгалтерского учета по единым методологическим основам и правилам, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации:

* Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
* Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

**2.** В установленном порядке привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, чьи действия привели к:

-неправомерно выданной субсидии в виде гранта в целях возмещения затрат, не связанных с основным видом экономической деятельности:

ИП Иванову В.А., в размере 300,0тыс.рублей,

КФХ Осиповой Я.С. в размере 292,033 тыс.рублей (по состоянию на 01.01.2015 года);

-неправомерно выданной субсидии в целях возмещения произведенных затрат на оплату услуг по обучению руководителей малых и средних предприятий (предпринимателей) ИП Загаевой А.П. в размере 2,0 тыс. рублей как несоответствующей условиям предоставления субсидий.

**3.** Предоставить пояснительную записку по незаконной выплате бюджетных средств в сумме 28,0 тыс.рублей, израсходованных на приобретение 20-ти экземпляров печатной продукции выпущенного экономического альманаха «Регион практической экономики» поскольку отсутствует подтверждение факта получения 20-ти экземпляров данного печатного издания (для визуального ознакомления печатное издание не было представлено) и их использования (в регистрах бухгалтерского учета отсутствуют записи получения и списания печатного издания).

**4.** Разработать меры, обеспечивающие выполнение программных мероприятий с максимальной эффективностью и выполнение целевых показателей, контроль выполнения мероприятий программы и конечных результатов их реализации.

**5.** Принять меры по устранению замечаний, изложенных в акте проверки от 03.02.2015 года.

**6.** В установленном порядке привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в Акте проверки от 03.02.2015года.

Приложения:

1. Приложение 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Новгородской области, муниципальных правовых актов, регламентирующих развитие малого и среднего предпринимательства на 1л. в 1 экз.

Председатель Контрольно-счётной палаты

Шимского муниципального района С.Н. Никифорова