

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,**

**Новгородская обл., Россия, 174150**

**тел. (81656)54-400**

**E-mail:** **ksp\_shimsk@mail.ru**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| от 02.02.2015 № 9на № 274 от 26.01.2015 | Начальнику отдела культуры Администрации Шимского муниципального районаИ.В. Кузнецовой |

Заключение № 4-п

на проект постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»

Заключение Контрольно-счётной палаты на проект постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» (далее – проект постановления, проект программы) подготовлено в соответствии с п.2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации».

Проект постановления представлен в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района начальником отдела культуры и архивного дела Администрации Шимского муниципального района И.В. Кузнецовой 26.01.2015 года.

**Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

При подготовке настоящего заключения использованы информация и документы, предоставленные отдела культуры и архивного дела Администрации Шимского муниципального района, в том числе:

* проект Постановления;
* финансово-экономическое обоснование вносимых изменений.

**К проекту Постановления не представлена пояснительная записка**

**Перечень документов, изученных в ходе экспертизы проекта Постановления:**

* Решения Думы Шимского муниципального района от 28.05.2014 №334, от 24.07.2014 №338, от 17.09.2014 №348, от 21.10.2014 №349, от 10.11.2014 №354, от10.12.2014 № 369, от 24.12.2014 № 374 «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 24 декабря 2013 года № 290 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – решение Думы муниципального района № 290);
* решение Думы муниципального района от 24.12.2014 № 373 «О бюджете муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – решение Думы муниципального района № 373);
* постановлением Администрации Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 1553 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» (с изменениями от 17.02.2014№101, от 16.06.2014 №484) (далее – Программа);
* Постановление Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации» (с изменениями от 22.11.2013 №1468);
* Распоряжение Администрации Шимского муниципального района от 29.10.2013 № 115-рг «Об утверждении Перечня муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района» (с изменениями от 27.11.2013 №113-рг, от 23.12.2013 № 148-рг, от 06.12.2013 №142-рг, от 25.11.2014 №168-рг)(далее – Перечень муниципальных программ).

Экспертизой Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района установлено следующее.

* + - 1. Внесение изменений в Программу обусловлено приведением объёмов финансирования Программы в соответствие с решением Думы муниципального района № 290 и решением Думы муниципального района № 373.
			2. Проектом Постановления предусмотрено уменьшение объёмов финансирования мероприятий Программы на 2014-2020 годы в сумме **21428,9 тыс. рублей**, в том числе:
* увеличение объёма финансирования за счёт средств федерального бюджета в сумме 242,9 тыс. рублей;
* увеличение объёма финансирования за счёт средств областного бюджета в сумме 15024,9 тыс. рублей;
* уменьшение объёма финансирования за счёт средств бюджета муниципального района в сумме 36696,7 тыс. рублей.

Изменение объёмов финансирования мероприятий Программы по годам реализации представлено в следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Объем финансирования (действующая редакция)Постановления от 05.12.2013 №1533 | Проект Постановления | Отклонение(«+» увеличение, «-« уменьшение) |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Программа, всего  | 27205,1 | 29809,4 | 34797,6 | 33074,6 | 26636,3 | 27520,0 | 22464,2 | 26837,3 | **-568,8** | **-2289,4** | **-12333,4** | **-6237,3** |
| федеральный бюджет | - | - | - | - | 242,9 | - | - | - | **+242,9** |  |  |  |
| областной бюджет | 407,5 | 408,3 | 400,7 | - | 357,7 | 5410,0 | 3023,8 | 7449,9 | **-49,8** | **+5001,7** | **+2623,1** | **+7449,9** |
| бюджет муниципального района | 26797,6 | 29401,1 | 34396,9 | 33074,6 | 26035,7 | 22110,0 | 19440,4 | 19387,4 | **-761,9** | **-7291,1** | **-14956,5** | **-13687,2** |
| Подпрограмма «Культура Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» | 27205,1 | 29809,4 | 34797,6 | 32989,6 | 26636,3 | 27520,0 | 22464,2 | 26837,3 | **-568,8** | **-2289,4** | **-12333,4** | **-6152,3** |
| федеральный бюджет | - | - | - | - | 242,9 | - | - |  | **+242,9** | **-** | **-** | **-** |
| областной бюджет | 407,5 | 408,3 | 400,7 | - | 357,7 | 5410,0 | 3023,8 | 7449,9 | **-49,8** | **+5001,7** | **+2623,1** | **+7449,9** |
| бюджет муниципального района | 26797,6 | 29401,1 | 34396,9 | 33074,6 | 26035,7 | 22110,0 | 19440,4 | 19387,4 | **-761,9** | **-7291,1** | **-14956,5** | **-13687,2** |
| **Подпрограмма «Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020годы»** | - | - | - | **85,0** | - | - | - | **85,0** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| федеральный бюджет | - | - | - | - | - | - | - | - | **-** | **-** | **-** | **-** |
| областной бюджет | - | - | - | - | - | - | - | - | **-** | **-** | **-** | **-** |
| бюджет муниципального района | - | - | **-** | **85,0** | - | - | **-** | **85,0** | **-** | **-** | **-** | **-** |

Общий объём финансирования на реализацию мероприятий Программы составит 201642,4 тыс. рублей, в том числе по годам реализации Программы:

* в 2014 году – объем финансирования составит 26636,3тыс. рублей;
* в 2015 году – объем финансирования составит 27520,0 тыс. рублей;
* в 2016 году – объем финансирования составит 22464,2тыс. рублей;
* в 2017 году – объем финансирования составит 26837,3тыс. рублей;
* в 2017 году – объем финансирования составит 32807,6тыс. рублей.
* в 2017 году – объем финансирования составит 32593,0тыс. рублей
* в 2017 году – объем финансирования составит 32784тыс. рублей.

Объем финансирования Программы на 2014 год соответствует решению Думы муниципального района № 290., **объем финансирования Программы на 2015-2017 годы не соответствует решению Думы муниципального района № 373.**

**Необходимо отметить следующее.**

1. В пункте 4.2. раздела 4 утвержденного Порядка установлено внесение изменений в муниципальную программу и приведение программы в соответствие с решением о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период объемов финансового обеспечения, что не исполнено представленным проектом программы.
2. Проектом Постановления предусмотрено финансирование мероприятий подпрограммы **«Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020годы»** за счет средств бюджета муниципального района в 2017 году **в сумме 85,0 тыс. рублей,** **что не соответствует объему бюджетных ассигнований**, переданных бюджетом муниципального района на 2017 год на реализацию мероприятий Программы согласно решению Думы муниципального района № 373, который составляет **26837,3 тыс. рублей, весь объем бюджетных ассигнований в бюджете на 2017 год (26837,3 тыс.рублей) предусмотрен на реализацию мероприятий подпрограммы** «Культура Шимского муниципального района на 2014-2020 годы».

Проектом Программы **не обеспечена внутреннюю согласованность муниципальной программы по финансированию подпрограммы** **«Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020годы»**.

**Превышение объемов финансового обеспечения** за счет средств бюджета муниципального района представленным проектом Программы к объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных решением Думы муниципального района № 373 **составило: в 2017 году – 85,0 тыс.рублей.**

Необходимо **объем финансирования паспорта подпрограммы «Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020годы» на 2015-2017 годы привести в соответствие с решением Думы муниципального района № 373.**

**2.** Согласно пункту 3.1. раздела 3 Порядка муниципальная программа разрабатывается в соответствии с перечнем муниципальных программ.

Исходя из утвержденного распоряжением Администрации Шимского муниципального района от 29.10.2013 № 115-рг перечня муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района (с учетом внесенных в него изменений) следует, что изменения, внесенные в Программу от 17.02.2014 №101 по исключению из программы подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Шимского муниципального района «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» являются необоснованными, поскольку не подтверждено Перечнем муниципальных программ**.**

**Предлагаем:**

- внести изменения в утвержденный Перечень по исключению из программы «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Шимского муниципального района «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»

- исключить из Программы Паспорт подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы Шимского муниципального района «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы».

**3.** Представленным Проектом Программы **не исполнено** Постановление Администрации Шимского муниципального района от 22.11.2013 №1468 устанавливающее внесенные изменения в содержание паспорта муниципального района (Приложение №1) из которого следует, что разделе 1. Паспорта Программы следует изложить «Наименование муниципальной программы».

Предлагаем внести соответствующие изменения.

Вывод

1. Финансово-экономическая экспертиза проекта Программы содержит обоснование сокращения бюджетных ассигнований (в сумме 701,3 тыс. рублей) не соответствующее сумме внесенных изменений (отклонение в сумме уменьшения 568,8 тыс. рублей), к проекту Программы не приложены расчеты финансовых ресурсов (в части внесенных изменений на 2015-2017 годы), необходимых для реализации Программы.
2. Представленный для проведения финансово-экономической экспертизы проект муниципального правового акта подготовлен с нарушением требований норм действующего бюджетного законодательства (ст. 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации), а так же Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации».
3. Требуется внести изменения в Перечень муниципальных программ.
4. Обеспечить внутреннюю согласованность муниципальной программы по финансированию подпрограмм.
5. Обеспечить представление полного пакета документов для проведения финансово-экономической экспертизы проекта Постановления.

**Контрольно-счётная палата предлагает доработать проект Программы с учетом замечаний и предложений, указанных в пунктах 1-3 настоящего заключения.**

Председатель Контрольно-счётной палаты С.Н. Никифорова