

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,**

**Новгородская обл., Россия, 174150**

**тел. (81656)54-400**

**E-mail:** **ksp\_shimsk@mail.ru**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| от 09.12.2014 № 286на № от 08.12.2014 | Главе Шимского муниципального районаМ.Ю. Некипелову |

Заключение № 106-п

на проект постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального района от 12.12.2013 №1556 «О муниципальной программе «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы»

Заключение Контрольно-счётной палаты на проект постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального района от 12.12.2013 №1556» (далее – проект постановления) подготовлено в соответствии с п.2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, постановления Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации». Проект постановления представлен в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района 10.04.2014 управляющим делами Администрации Шимского муниципального района И.В. Маматовым без сопроводительного письма от 08.12.2014 года.

При проведении экспертизы использовались следующие правовые акты:

-Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее-БК РФ);

-Постановление Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации» (с изменениями)(далее-Порядок);

-Постановление Администрации Шимского муниципального района от 12.12.2013 № 1556 «О муниципальной программе «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» на дату представления проекта постановления внесено два изменения (от 12.02.2014 № 98, от 25.04.2014 №359) (далее –Программа);

- Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 290 «О бюджете муниципального района на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (с учетом внесенных изменений от 28.05.2014 №334, от 17.09.2014 № 348, от21.10.2014 года №349, от 10.11.2014 №354) (далее - Решение о бюджете от 24.12.2013 № 290);

- Областной закон от 24.12.2013 № 430-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

- Перечень муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, утвержденный распоряжением Администрации Шимского муниципального района от 29.10.2013 № 115-рг (с действующими изменениями от 23.12.2013 №148-рг, от 25.11.2014 №168-рг) (далее - Перечень муниципальных программ).

-Проект решения Думы Шимского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов», внесенный в Думу муниципального района 14.11.2014 года.

**Общие положения**

Муниципальная Программа утверждена постановлением Администрации Шимского муниципального района от 12.12.2013 № 1556 «О муниципальной программе «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы».

В Программу на дату представления проекта постановления внесено два изменения (от 12.02.2014 № 98, от 25.04.2014 №359).

Представленные на экспертизу изменения в Программу обусловлены изменением названия Программы и объемов бюджетных ассигнований с целью приведения их в соответствие с решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 290 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции последних изменений от 10.11.2014 года №354), учитывая плановый объем бюджетных ассигнований представленный в проекте решения Думы Шимского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов», внесенный в Думу муниципального района 14.11.2014 года.

Общий предполагаемый объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы с учетов вносимых изменений на 2014-20120 годы представленным проектом постановления составит 142634,9 тыс. рублей, что выше утвержденных бюджетных ассигнований в целом по программе на 79803,3 тыс.рублей в основном за счет увеличения срока реализации Программы с 3-х лет до 7-ми лет и увеличения объема бюджетных ассигнований планового периода 2015-2017 годов, из них бюджетные ассигнования увеличены в 2014 году на 635,9 тыс.рублей.

Источниками финансирования Программы (раздел 5 Программы) планируются средства бюджета муниципального района (127574,7 тыс.рублей), областного бюджета (14643,3 тыс.рублей), бюджетов поселений (416,9 тыс.рублей).

1. **Анализ нормативных правовых актов**

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта программы установлено следующее:

К проекту Программы имеются следующие замечания:

**1.** В разделах 2, 3 установленного Порядка определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы. Рассматриваемый проект Программы не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям, а именно, в нарушение пункта 3.4. раздела 3 Порядка проект Программы направлен на финансово-экономическую экспертизу без приложения расчетов финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы, в связи с чем проверить обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Программы не представляется возможным.

**2.** В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 утвержденного Порядка паспорт программы излагается по форме согласно приложению № 1 к Порядку, что не соблюдено при изложении мероприятий Программы (наименование раздела «Объем и источники финансирования муниципальной программы» проекта Программы не соответствует наименованию раздела 7. Приложения №1 утвержденного Порядка).

**3.** В проекте Программы отсутствуют сведения об источниках покрытия расходов по мероприятиям подпрограммы «Совершенствование и развитие муниципальной службы в Шимском муниципальном районе» (далее-Подпрограмма), что ставит под сомнение достижение соответствующих целевых показателей Программы, изложенных в подпункте 1.1.1 и 1.1.2 Задачи 1. «Формирование эффективной системы управления муниципальной службой в органах местного самоуправления Шимского муниципального района» и в разделе 5. Подпрограммы в части прохождения курсов повышения квалификации муниципальных служащих от 7% в 2015 году до 30% в 2020 году, и лиц, занимающих муниципальные должности от 50% в 2015 году до 100% в 2016 году.

**4.** Проектом Программы не обеспечена внутренняя согласованность по объемам и источникам финансирования, изложенным

- в разделе «Объем и источники финансирования муниципальной программы» паспорта программы,

- разделе «Мероприятия муниципальной программы» паспорта программы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год, стока | Источник финансирования | раздел «Объем и источники финансирования муниципальной программы» паспорта программы | раздел «Мероприятия муниципальной программы» паспорта еалииммы | Проект решения Думы Шимского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов»  |
|  |  |  |  |  |
| 2015 | бюджет муниципального района | **20251,3** | **22449,5** | 20251,2 |
| 2016 | областной бюджет  | **2237,2** | 1978,3 | 1978,3 |
| ИТОГО | областной бюджет | **14902,2** | х | 14643,3 |
|  | бюджет муниципального района | **127575** | х | 127574,7 |
|  | Всего | **142635** | х | 142634,9 |

**5.** Проектом Программы не обеспечена внутренняя согласованность по объемам и источникам финансирования изложенным

- в разделе «Мероприятия муниципальной программы» по строке 2-реализация подпрограммы «Развитие и реформирование местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»,

- в разделе 4. «Объемы и источники финансирования подпрограммы в целом и по годам реализации (тыс.рублей)» Приложения 2 паспорта Программы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Год, стока | Источник финансирования | раздел «Мероприятия муниципальной программы» паспорта еалииммы | раздел 4. «Объемы и источники финансирования подпрограммы в целом и по годам реализации (тыс.рублей)» Приложения 2 паспорта Программы | Проект решения Думы Шимского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов»  |
| 2015 год, строка 2 | бюджет муниципального района | **22449,5** | **22138,1** | 19939,8 |
| 2015 год | всего | х | **24336,4** | 22138,1 |
| Всего | бюджет муниципального района | х | **126578,3** | 124380,0 |
|  | всего | х | **141365,6** | 139167,3 |

**6.** Проектом Программы не обеспечена внутренняя согласованность по объемам и источникам финансирования изложенным

- в разделе 4. «Объемы и источники финансирования подпрограммы в целом и по годам реализации (тыс.рублей)» Приложения 2 паспорта Программы,

- в разделе «Мероприятия подпрограммы «Развитие и реформирование местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» Приложения 2 паспорта Программы:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год, стока | Источник финансирования | разделе 4. «Объемы и источники финансирования подпрограммы в целом и по годам еалиизации (тыс.рублей)» Приложения 2 паспорта Программы | раздел «Мероприятия подпрограммы «Развитие и реформирование местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» Приложения 2 паспорта Программы | Решение о бюджете от 24.12.2013 № 290) | Проект решения Думы Шимского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов»  |
| 2014 | областной бюджет | 1245,0 | **2141,0** | 1245,0 | х |
|  | бюджет муниципального района | 19161,9 | **19170,7** | 19161,9 | х |
|  | бюджеты поселений | 416,9 | **407,4** | 416,9 |  |
| 2015 год, строка 2 | бюджет муниципального района | **22138,1** | **22138,1** | х | 19939,8 |
| Всего | бюджет муниципального района | **126578,3** | х | х | 124380,0 |
|  | всего | **141365,6** |  |  | 139167,3 |

**7.** Проектом Программы не обеспечена внутренняя согласованность по объемам и источникам финансирования изложенным

- в разделе 4. «Объемы и источники финансирования подпрограммы в целом и по годам реализации (тыс.рублей)» Приложения 4 паспорта Программы,

- в разделе «Мероприятия подпрограммы «Развитие информационного общества в Шимском муниципальном районе» Приложения 4 паспорта Программы:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год, стока | Источник финансирования | разделе 4. «Объемы и источники финансирования подпрограммы в целом и по годам еалиизации (тыс.рублей)» Приложения 2 паспорта Программы | раздел «Мероприятия подпрограммы «Развитие информационного общества в Шимском муниципальном районе» Приложения 4 паспорта Программы | Решение о бюджете от 24.12.2013 № 290) | Проект решения Думы Шимского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов»  |
| 2014 | областной бюджет | 222,3 | **0** | 222,3 | х |

**8.** Обращаем Ваше внимание на допущенные Вами нарушения пункта 2 статьи 179 БК РФ в части приведения в соответствие с решением о бюджете от 24.12.2013 № 290 (с учетом изменений от 28.05.2014 №334, от 17.09.2014 № 348, от21.10.2014 года №349, от 10.11.2014 №354) не позднее двух месяцев со дня вступления в силу.

С даты принятия Решением Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 24.12.2013 №290 «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» - 28.05.2014 года, 17.09.2014 № 348, от21.10.2014 года №349, от 10.11.2014 №354 , где были внесены изменения в объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы», изменения в Программу вносятся представленным проектом программы (08.12.2014).

**Вывод**

1. Финансово-экономическая экспертиза проекта Программы в полном объеме не осуществлена, так как к проекту Программы не приложены расчеты финансовых ресурсов на общую сумму 79803,3 тыс. рублей, необходимых для реализации Программы.

2. В ходе финансово-экономической экспертизы проекта Программы установлено, что отсутствуют сведения об источниках покрытия расходов по мероприятиям Подпрограммы, что ставит под сомнение выполнение мероприятий и, как следствие, достижение соответствующих целевых показателей Программы;

необходимы корректировка по целевым показателям, изложенным в пункте 3 настоящего заключения.

3. Контрольно-счётная палата предлагает доработать проект Программы с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель

Контрольно-счётной палаты С.Н. Никифорова