**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,**

**Новгородская обл., Россия, 174150** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

от 08.07.2015 № 139 Первому заместителю

на № 36 от 29.06.2015 главы Администрации Шимскогомуниципального района

**Н.А. Тихановичу**

Заключение № 40-п

на проект постановления Администрации Шимского муниципального района о внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в постановление Администрации Шимского муниципального района *от 12.12.2012 № 1562*» муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы» ( далее – проект постановления, проект муниципальной программы) проведена в соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденным решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации» (далее – Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ)*.*

*Отмечаем, что в кратком изложении проекта постановления «О внесении изменений в постановление Администрации Шимского муниципального района от 12.12.2012 № 1562» номер и дата постановления утвержденной муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы» «...от 12.12.2012 № 1562» не соответствует действительности,* ***следует указать* «..от 12.09.2013 № 1229».**

При проведении экспертизы использовались следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее –БК РФ);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 года № 2071-р «Об утверждении Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»;

постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2013 N 272(ред. от 07.05.2015) "О государственной программе Новгородской области "Устойчивое развитие сельских территорий в Новгородской области на 2014 - 2020 годы"

Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 года № 29**0** «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее –Решение о бюджете на 2014-2016 годы);

Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2014 № 373 (в редакции изменений от 09.06.2015 № 421) «О бюджете муниципального района на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее –Решение о бюджете на 2015-2017 годы)

.

**Общие положения**

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы» (далее – Программа) утверждена постановлением Администрации Шимского муниципального района от 12.09.2013 № 1229 «О муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы».

Со дня утверждения Программы по настоящее время изменения не вносились, общий объем финансирования программы в действующей редакции составляет 56702,6 тыс.рублей.

Общий предполагаемый объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы с учетом вносимых изменений на 2014-2020 годы составит 60897,26 тыс.рублей, что больше утвержденных бюджетных ассигнований в целом по Программе на 4194,66 тыс.рублей (из них бюджетные ассигнования увеличились на 2015 год на 4194,66 тыс.рублей).

Источниками финансирования Программы (раздел 6 Программы) планируются средства:

Федерального бюджета – 2247,93 тыс. рублей,

Областного бюджета 963,4 тыс. рублей,

Бюджетов поселений -30102,6 тыс. рублей,

внебюджетные средства – 27583,33 тыс. рублей.

Представленный в Контрольно-счетную палату Шимского муниципального района для проведения финансово-экономической экспертизы проект постановления представлен вр.и.о. председателя комитета строительства, транспорта, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства Мендагуловым А.Н.

**Анализ нормативных правовых актов**

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта программы установлено следующее.

**1.** В соответствии с р. 1(абз. 4) и п.3.6. р. 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ разработка и реализация муниципальной программы (вносимые в неё изменения) **осуществляется структурным подразделением** Администрации Шимского муниципального района, **определенным в Перечне муниципальных программ в качестве** **ответственного исполнителя муниципальной программы** (далее –ответственный исполнитель) совместно со структурными подразделениями Администрации Шимского муниципального района –соисполнителями муниципальной программы (далее –соисполнитель программы).

**В нарушение р. 1 постановления Администрации района №1154** представленный проект постановления подготовлен не ответственным исполнителем -–**Комитетом сельского хозяйства и продовольствия Администрации Шимского муниципального района**, как указано в паспорте муниципальной программы, утвержденном Администрацией муниципального района от 12.09.2013 № 1229 (р.2) и Перечне муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, утвержденном постановлением Администрации района от 29.10.2013 №115-рг (в редакции от 23.12.2013 № 148-рг) (далее-Перечень муниципальных программ) , а соисполнителем программы – Комитетом строительства, транспорта и дорожного хозяйства Администрации Шимского муниципального района.

**2.** В нарушение п.2 статьи 179 БК РФ по итогам исполнения в 2014 году муниципальной программы, а также представленным проектом постановления объемы финансирования не приведены в соответствие с Решением о бюджете на 2014-2016 годы**:**

| № п/п | Муниципальная программа | Принятые решения о бюджете | Утвержденная сумма бюджетных ассигнований | Нормативно-правовые акты | Объем финансирования муниципальной программы | Разработчик муниципальной программы |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014 год** | | | | | |  |
| 2 | Устойчивое развитие сельских территорий спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы | Решение Думы муниципального **района от 24.12.2013 года № 290** «О бюджете муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» | 0 | Постановление Администрации муниципального района от 12.09.2013 №1229  **Изменения по объемам финансирования в муниципальную программу не внесены** (**нарушение** **п.2 ст. 179 БК РФ - по сроку приведения в соответствие с решением о бюджете –до 01.05.2014 года** (в редакции Федерального закона от 03.02.2014 № 1-ФЗ). | **5336,6** | Комитет по сельскому хозяйству и продовольствию |

**3.** В разделах 2, 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы. Рассматриваемый проект программы не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям, а именно:

**а)** в нарушение пункта 3.4. раздела 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ проект программы направлен на финансово-экономическую экспертизу без приложения расчетов финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы (вместо расчетов потребности ресурсов представлены лишь объем необходимых финансовых ресурсов для её исполнения), в связи с чем проверить обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий муниципальной программы не представляется возможным;

**б)** в нарушение пункта 2.2. раздела 2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ содержание пункта 1 паспорта муниципаной программы не соответствует установленным требованиям. В редакции внесенных изменений от 22.11.2013 № 1468 в п. 1 паспорта муниципальной программы должно быть указано наименование муниципальной программы, в представленном проекте постановления указано «Основание для разработки и принятия муниципальной программы». Необходимо внести соответствующее изменение в паспорт муниципальной программы.

**в)** в нарушение пункта 2.2. раздела 2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ пункт 6. «Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации» не отвечает требованиям по его содержанию.

**г)** проект программы не согласован с органами местного самоуправления (поселениями муниципального района), которые включены перечень соисполнителей Программы;

**д)** проектом программы предусмотрены **внебюджетные источники** финансового обеспечения мероприятия программы на реализацию отдельных мероприятий Программы на общую сумму **27583,33 тыс. рублей** и источники финансового обеспечения мероприятий программы **органами местного самоуправления** на общую сумму **30102,6 тыс. рублей.** Вместе с тем, в нарушение пункта 3.4. раздела 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ копии соглашений (договоров) о намерениях между ответственным исполнителем и организациями, подтверждающих финансирование Программы за счет внебюджетных источников, а также органами местного самоуправления, подтверждающими финансирование муниципальной программы за счет средств поселений муниципального района или писем о намерениях об участии в Программе к проекту Программы не приложены;

**е)** в нарушение пункта 2.2 раздела 2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ в разделе IV паспорта муниципальной программы «Механизм управления реализацией муниципальной программы» отсутствует информация по осуществлению контроля за ходом ее выполнения;

**ж)** в нарушение пункта 2.2 раздела 2 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ пункт 4. «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы» паспорта муниципальной программы не отвечает требованиям по его содержанию (содержится информация значений целевых показателей за 2012 (факт) и 2013 (план) годы).

**з)** в разделе паспорта муниципальной программы «Мероприятия муниципальной программы» не содержится информация о предоставлении социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан, желающих переселиться в сельскую местность по уплате процентов за пользование кредитом (займом) средства в сумме по годам: 2015 год – 235,0 тыс. рублей, 2016 год -390,0 тыс.рублей, 2017 год -729,0 тыс. рублей в пределах утвержденных на эти цели бюджетных ассигнований, принятых Решением о бюджете;

**и)** в п.2.8. раздела паспорта муниципальной программы «Мероприятия муниципальной программы» указанный номер целевого показателя из паспорта муниципальной программы-2.5.1. отсутствует в п. 4 «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы».

**4.** В разделе паспорта муниципальной программы «Мероприятия муниципальной программы» указанное значение целевого показателя в п. 2.1.2. «Уровень газификации домов (квартир) сетевым газом в сельской местности, исчисляемый в % отношении по годам реализации:

2015 -0,001%, 2016 -0,02%, 2016 -0,04%, 2017 -0,06% являет неэффективным (практически нулевым показателем), поскольку означает, что 0,001% из числа 100 000 домов (включая квартиры) (такого количества в районе более, чем вероятно нет) составляет всего лишь 1 газифицированный дом (квартира), 0,02% - соответственно 20 домов (квартир), 0,04% - соответственно 40 домов (квартир), 0,06% - соответственно 60 домов (квартир).

Более того, финансовое обеспечение на исполнение данного целевого показателя в бюджете Шимского городского поселения на 2015-2017 годы не запланировано, следовательно, объём финансирования в п.2.3. раздела паспорта муниципальной программы «Мероприятия муниципальной программы» являются необоснованными.

**5.** Участвующие в муниципальной программе в качестве соисполнителей программы поселения муниципального района в соответствии с утвержденными в соответствующем органе местного самоуправления муниципальными программами фактически являются непосредственными **исполнителями** мероприятий указанных в пунктах 2.2., 2.3.,2.5.,2.8.,2.9. 4.3. средства для их исполнения должны быть заложены в бюджетах соответствующий поселений муниципального района.

Следовательно, источники финансирования из бюджетов поселений по данным пунктам следует согласовать с поселениями.

**6.** Мероприятие п. 2.2. раздела паспорта муниципальной программы «Мероприятия муниципальной программы» по разработке проектно-сметной документации на строительство распределительных газовых сетей в сельской местности района с финансовым обеспечение из бюджета Шимского городского поселения в сумме 800,0 тыс. рублей ежегодно на 2015 и 2017 годы являются **необоснованными**, поскольку Шимским городским поселением в рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском городском поселении на 2015-2017 годы» на исполнение данного мероприятия в бюджете на 2015 год заложены бюджетные ассигнования в сумме 232,3 тыс. рублей.

**7.** Мероприятие п. 2.6. раздела паспорта муниципальной программы «Мероприятия муниципальной программы» по строительству локальных водопроводов в сельской местности и финансовое обеспечение данного мероприятия из средств федерального (2247,93 тыс. руб.)и областного (963,4 тыс. руб.)бюджетов (п. 2.6. раздела «Мероприятия муниципальной программы) **следует исключить** из муниципальной программы, поскольку данное мероприятие в соответствии с Решением о бюджете на 2015-2017 годы заложено в рамках исполнения муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014-2020 годы», средства же Шимского городского поселения в размере 50,69 тыс. руб. и средства внебюджетных источников (983,33 тыс. руб.) заложены в муниципальную программу Шимского городского поселения «Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском городском поселении на 2015-2017 годы», т.к. поселение является непосредственными исполнителями данного мероприятия.

**8. В нарушение п.2 статьи 179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы в сумме 3211,33 тыс. рублей (федеральный бюджет – 2247,93 тыс. руб., областной бюджет – 963,4 тыс. рублей) на 2015 год с учетом предлагаемых проектом постановления изменений, изложенный в п.6 паспорта муниципальной программы не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному Решением о бюджете на 2015-2017 годы.**

Исходя из вышеизложенного, предлагаем устранить замечания, выявленные в ходе проведения экспертизы и изложенные в настоящем заключении.

**Вывод**

1. Финансово-экономическая экспертиза проекта программы в полном объеме не осуществлена, так как к проекту Программы не приложены расчеты финансовых ресурсов, необходимых для реализации программы.
2. Контрольно-счётная палата предлагает доработать проект программы с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

**3. Доработанный проект постановления** **направить на заключение в Контрольно-счётную палату ответственным исполнителем, указанном в Перечне муниципальных программ.**

Председатель Контрольно-счётной палаты С.Н. Никифорова