**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,**

**Новгородская обл., Россия, 174150** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

от 14.07.2015 № 143 Председателю

на № от Комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике

Администрации Шимского муниципального района

**О.В. Архипковой**

Заключение № 41-п

на проект постановления Администрации Шимского муниципального района о внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2016 годы»

Финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2016 годы» ( далее – проект постановления, проект программы) проведена в соответствии с Положением о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденным решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации».

При проведении экспертизы использовались следующие правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее –БК РФ);

Федеральный закон от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон 131-ФЗ);

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования дальнейшего развития торговой деятельности в Российской федерации»;

постановление Администрации района от 28.08.2013 № 1154 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации» (далее – Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ);

распоряжение Администрации района от 29.10.2013 № 115-рг «Об утверждении перечня мунципальных программ Администрации Шимского муниципального района»(далее-Перечень муниципальных программ);

постановление Администрации района от 12.12.2013 № 1559 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2016 годы»;

постановлением Администрации района от 29.12.2011 года №1144 «О стратегии социально-экономического развития муниципального района до 2030 года»;

Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2014 № 373 (в редакции изменений от 09.06.2015 № 421) «О бюджете муниципального района на 2015 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее –Решение о бюджете на 2015-2017 годы) и другие.

**Общие положения**

Муниципальная программа «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2016 годы» (далее – программа) утверждена постановлением Администрации Шимского муниципального района от 12.12.2013 № 1559 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2016 годы».

Со дня утверждения программы по настоящее в программу внесено 3-и изменения (от 12.02.2014 № 99, от 04.07.2014 № 553, от 31.03.2015 № 314).

**В нарушение ст. 157 БК РФ, п. 3.7. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ финансово-экономическая экспертиза внесенных в муниципальную программу изменений не проведена по причине непредставления проектов постановлений в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района**.

Общий объем финансирования программы в действующей редакции составляет 954,468 тыс.рублей, из них на 2014 год – 654,468 тыс. руб., 2015 год -150,0 тыс. рублей, 2016 год – 150,0 тыс. рублей.

Общий предполагаемый объем бюджетных ассигнований в предлагаемой к утверждению редакции проекта постановления не изменился. Объемы финансирования на 2014 год в сумме 654,5 тыс. рублей, на 2015 год – 150,0 тыс. рублей, на 2016 год – 150,0 тыс. рублей соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным Решением о бюджете на 2015-2017 годы.

Источниками финансирования программы (раздел 6 программы) на 2015 год планируются средства бюджета муниципального района в размере 150,0 тыс. рублей.

Представленный в Контрольно-счетную палату Шимского муниципального района для проведения финансово-экономической экспертизы проект постановления представлен главным специалистом Комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации муниципального района Лавровой Е.Н.

Проект постановления разработан с соблюдением требований бюджетного законодательства к формированию муниципальных программ, определенных статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проектом постановления вносятся изменения в целевые показатели по обеспечению экономического развития Шимского муниципального района в 2014-2016 годах в торговой отрасли, программа дополняется проектом подпрограммы «Развитие промышленности Шимского муниципального района на 2015-2016 годы».

**Анализ нормативных правовых актов**

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы проекта программы установлено следующее.

**1.** В соответствии с п.3.1. р. 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ программа разрабатывается в соответствии с перечнем муниципальных программ, утверждаемым распоряжением Администрации муниципального района.

В утвержденном Администрацией района Перечне муниципальных программ предлагаемая проектом постановления **подпрограмма «Развитие промышленности Шимского муниципального района на 2015-2016 годы» не утверждена, следовательно, не может быть рекомендована к утверждению данным проектом постановления.**

В соответствии с п.3.1. р. 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ **предлагаем направить в управление делами Администрации муниципального района предложение о включении подпрограммы «Развитие промышленности Шимского муниципального района на 2015-2016 годы» в перечень муниципальных программ.**

**2.** В разделах 2, 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта программы. Рассматриваемый проект программы не в полной мере отвечает предъявляемым требованиям, а именно:

**а)** **в нарушение пункта 3.4. раздела 3 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ не обоснован расчет целевых показателей 1.1.1.-1.1.4. задачи 1.1. цели 1. Программы:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № показателя | Наименование и единица измерения целевого показателя | 2014 год | | 2015 год | | 2016 год | |
| в утвержденной редакции программы | в редакции проекта муниципальной программы | в утвержденной редакции программы | в редакции проекта муниципальной программы | в утвержденной редакции программы | в редакции проекта муниципальной программы |
| 1.1.1. | Оборот розничной торговли, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах | 103,0 | **100,9** | 103,5 | **101,5** | 104,0 | **101,6** |
| 1.1.2. | Оборот розничной торговли на душу поселения, тыс. руб. в год | 62,1 | **61,8** | 66,8 | **65,7** | 72,0 | **70,7** |
| 1.1.3. | Доля непрдовольственных товаров в обороте розничной торговли, в % от оборота розничной торговли | 45,1 | **44,5** | 45,5 | **44,6** | 45,8 | **44,7** |
| 1.1.4. | Обеспеченность населения района площадью торговых объектов, кВ. м.м на 1 тыс. жителей | 530,0 | **520,1** | 540,0 | **525,0** | 550,0 | **530,0** |

**3. Считаем необоснованными представленным проектом постановления изменений в целевые показатели 1.1.1. - 1.1.4. задачи 1.1. цели 1.** **Программы за 2014 год, поскольку оценка эффективности муниципальных программ за 2014 год уже проведена (в срок до 01.03.2015 года) с учетом показателей в утвержденной редакции.**

**4.** В п. 1.2. представленного проекта постановления формулировку **«Дополнить таблицу 5 строками 1.4. -1.4.3, изложить в редакции: » считаем некорректной, поскольку кроме дополнительных строк 1.4. -1.4.3 приведены ещё показатели строк 1.1.1. -1.1.4. с измененными показателями, строк 1.2.1.-1.2.3., 1.3.1.-1.3.3. по которым показатели не изменены. Также отмечаем, что, вместо формулировки «...пункта 5 «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы» паспорта муниципальной программы...» указано «...таблица 5...».**

**Предлагаем проектом постановления внести новую редакцию п. 5 «Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы» паспорта муниципальной программы.**

**5. Проектом постановления не обеспечена внутренняя согласованность целевых показателей** муниципальной программы **и подпрограммы «Развитие торговли в Шимском муниципальном районе».**

Пунктом 1.2**.** представленного проекта постановления внесены изменения в целевые показатели муниципальной программы (1.1.1. -1.1.4.) **при этом изменения в показатели подпрограммы «Развитие торговли в Шимском муниципальном районе» не вносятся (п.2 «Задачи и целевые показатели подпрограммы муниципальной программы» раздела V. Паспорта Программы).**

**Предлагаем обеспечить внутреннюю согласованность по целевым показателям муниципальной программы и подпрограммы «Развитие торговли в Шимском муниципальном районе».**

Исходя из вышеизложенного, предлагаем устранить замечания, выявленные в ходе проведения экспертизы и изложенные в настоящем заключении.

**Вывод**

1. Контрольно-счётная палата предлагает доработать проект программы с учетом вышеуказанных замечаний и предложений.

**2.** Проекты постановлений по всем внесенным изменениям в Программу направлять в Контрольно-счётную палату для проведения финансово-экономической экспертизы.

Председатель Контрольно-счётной палаты С.Н. Никифорова