

АКТ № 3

выборочной проверки в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства о контрактной системе по бюджету Шимского муниципального района при осуществлении закупок запросом котировок, закупок единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в Администрации Шимского муниципального района

31 июля 2019 года

р.п. Шимск

Заместителем председателя – начальником бюджетного отдела комитета финансов Администрации Шимского муниципального района Симонян А.Е. проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в Администрации Шимского муниципального района с ведома Главы муниципального района Шишкина А.Ю.

Основание для проведения проверки: приказы комитета финансов Администрации Шимского муниципального района от 28.12.2018 № 99 «О плане проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд», от 24.06.2019 года № 44 «О проведении проверки в Администрации Шимского муниципального района».

Цель проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01.01.2018 года по 30.06. 2019 года.

Сроки проведения проверки: 01.07.2019 по 31.07.2019 года.

Краткая информация о проверяемом объекте:

В проверяемом периоде Администрация Шимского муниципального района осуществляло свою деятельность на основании Устава Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 23.01.2017 № 119.

Администрация Шимского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом Шимского муниципального района Администрация Шимского муниципального района обладает правами юридического лица, является муниципальным казённым учреждением, образованным в целях осуществления управленческих функций.

Администрация Шимского муниципального района:

1) обеспечивает исполнение решений органов местного самоуправления Шимского муниципального района по реализации вопросов местного значения;

2) обеспечивает исполнение полномочий органов местного самоуправления Шимского муниципального района по решению вопросов местного значения муниципального района в соответствии с федеральными законами, областными законами, нормативными правовыми актами Думы Шимского муниципального района, постановлениями Главы Шимского муниципального района, постановлениями и распоряжениями Администрации Шимского муниципального района;

3) осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и областными законами;

4) исполняет бюджет муниципального района, составляет отчет о его исполнении;

5) организует выполнение планов и программ комплексного социально - экономического развития Шимского муниципального района;

6) организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального района, представляет указанные данные органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

7) исполняет расходные обязательства муниципального района, предоставляет межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района;

8) осуществляет муниципальные заимствования, управляет муниципальным долгом;

9) осуществляет полномочия по решению вопросов местного значения, переданных в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 5 Устава Шимского муниципального района.

Юридический адрес Администрации Шимского муниципального района: Новгородская область, р.п. Шимск, ул. Новгородская, д. 21.

ОГРН 1025301789260

ИНН 5319002185

КПП 531901001

Лицевой счет 03503003760 в Управление Федерального казначейства по Новгородской области.

Ответственными за финансово – хозяйственную деятельность в проверяемом периоде были: Глава муниципального района Тиханович Н.А.(до 25.01.2019), первый заместитель Главы Администрации Шимского муниципального района (с 17.01.2019 по 11.04.2019), Глава муниципального района Шишкин А.Ю. (с 12.04.2019 по настоящее время)-право первой подписи, главный бухгалтер – Кондратьева Н.В. (право второй подписи).

Проверка исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с требованиями частей 2, 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Во исполнении вышеуказанной нормы Закона о контрактной системе постановлением Администрации Шимского муниципального района от 16.01.2014 №19 «О создании контрактной службы» (в ред. от 14.02.2019) утвержден состав контрактной службы в составе:

руководитель контрактной службы — Ковалев В.А.(до 03.12.2018),
Архипкова О.В. (с 03.12.2018)

сотрудники контрактной службы:

Архипкова О.В.(до 03.12.2018);

Беляева Г.В.;

Гурьева И.В. (до 31.10.2018), Бачикашвили А.И. (с 31.10.2018 до 12.11.2018), Забродина Л.М. (с 12.11.2018 до 14.02.2019), Кононова С.В. (с 14.02.2019);

Кондратьева Н.В.;

Бачикашвили А.И. (с 12.11.2018).

В силу части 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Ковалев В.А. (в ноябре 2015 года), Гурьева И.В. (в октябре 2017 года), Кононова С.В. (в январе 2014 года), Кондратьева Н.В. (в феврале 2014 года), Архипкова О.В.(в феврале 2014 года) освоили дополнительную программу повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками». Бачикашвили А. И.(в ноябре 2016 года) освоила дополнительную программу повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками в контрактной системе».

Согласно части 23 статьи 112 Закона о контрактной системе до 1 января 2017 года работником контрактной службы может быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Беляева Г.В. (в июне 2008 года) освоила дополнительную программу повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными заказами». В нарушение части 23 статьи 112 Закона о контрактной системе Беляева Г.В. не имеет высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В нарушение части 6 статьи 38 Закона о контрактной системы Забродина Л.М. не имеет высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. Вышеуказанные действия заказчика указывают на наличие признаков административного правонарушения, ответственность за нарушение которого предусмотрена **частью 1 статьи 5.27. Кодекса**

Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП).

Мотивировочная часть

1. Согласно статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

Планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете. Согласно части 7 статьи 17 Закона о контрактной системе план закупок формируется муниципальным заказчиком и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств.

Лимиты бюджетных обязательств на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов доведены 26.12.2017. Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 25.12.2017 № 1615 план закупок утвержден 25.12.2017 года. Согласно информации, содержащейся на официальном сайте, план закупок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов размещен на официальном сайте 25.12.2017 года, план-график - 26.12.2017 года. Вышеуказанные действия заказчика указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за нарушение которого предусмотрена **частью 4 статьи 7.29.3 КоАП.**

Лимиты бюджетных обязательств на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов доведены 21.12.2018. План закупок, план-график на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно информации, содержащейся на официальном сайте размещены 26.12.2019.

В нарушение статьи 17 Закона о контрактной системе в плане закупок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов итоговые показатели плана закупок не соответствуют доведенным лимитам на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

КБК	лимиты бюджетных обязательств			показатели плана закупок			отклонение, тыс.руб. соответственно по годам		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
700 0605 9200175240 244	4 026 570,00	0,00	0,00	0,00	3 945 000,00	0,00	+ 4 026 57 0,00	- 39450 00,00	0,00

КБК	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
700 0409 73101S1510 244	416 974,00	416974,00	416974,00	461974,0 0	0,00	0,00	- 45000,0 0	+416 974,0 0	+416 974,0 0

Общий годовой объем закупок, осуществляемых Администрацией Шимского муниципального района в 2018 году составил 31 884 909,00 рублей, в 2019 году по состоянию на 01 июля 2019 года 17 516 799,57 руб.

Заказчиком в проверяемом периоде было опубликовано 27 редакций плана-графика на 2018 год, 11 редакции плана - графика на 2019 год. Изменения в план-график вносились в соответствии с подпунктом 5 пункта 15 Порядка, утвержденного приказом № 761/20н, в связи с возникновением обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно.

2. В нарушении части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе Администрацией Шимского муниципального района в заключенных муниципальных контрактах 2018 года с ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области» от 15.06.2018 года, с ООО «НРООиР» от 05.03.2018 и 04.09.2018 не указан идентификационный код закупки.

3. В проверяемом периоде Администрацией Шимского муниципального района были приобретены идентичные товары, услуги с одним и тем же поставщиком (исполнителем), что указывает на признаки дробления объекта закупки, неэффективного использования бюджетных средств, ограничения конкуренции нарушения требования Закона о Контрактной системе.

№ и дата документа	Исполнитель	Предмет договора	Цена договора	Срок договора
609-2018 от 04.05.2018	ФГУП «Почта России»	конверты, открытки и знаки почтовой оплаты	90000,00	04.05.2018-31.12.2018
610-2018 от 04.05.2018	ФГУП «Почта России»	конверты, открытки и знаки почтовой оплаты	30000,00	04.05.2018-31.12.2018
ИТОГО ФГУП «Почта России»			120 000,00	
б/н от 05.03.2018	ООО «НРОО и Р»	отлов безнадзорных животных-собак, в количестве 11 особей на территории Шимского муниципального района и их временному содержанию не более 10 дней, эвнутизии и утилизации или уничтожении биологических отходов	74800,00	05.03.2018-31.12.2018
б/н от 04.09.2018	ООО «НРОО и Р»	отлов безнадзорных животных-собак, в количестве 6 особей на территории Шимского муниципального района и их временному содержанию не более 10 дней, эвнутизии и утилизации или уничтожении биологических отходов	40800,00	04.09.2018-31.12.2018
ИТОГО ООО «НРОО и Р»			115 600,00	
б/н от 15.06.2018	ГБУ «Управление капитального строительства	строительный контроль и выполнение части функций	99000,00	15.06.2018-31.08.2018

	Новгородской области»	технического заказчика за выполнение работ по строительству объекта в части выполнения работ: подготовительный этап;частично основной этап, полностью дорожная одежда, дорожные знаки, разметка, направляющие устройства		
б/н 03.09.2018	от ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области»	строительный контроль и выполнение части функций технического заказчика за выполнение работ по строительству объекта в части выполнения работ: частично основной этап, полностью дорожная одежда, дорожные знаки, разметка, направляющие устройства	99000,00	03.09.2018- 30.11.2018
ИТОГО ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области»			198 000,00	

Данные муниципальные контракты подписаны первым заместителем Главы администрации Шимского муниципального района Ковалевым В.А. Вышеуказанные действия заказчика указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за нарушение которого предусмотрена **частью 2 статьи 7.29. КоАП.**

Заключение

1. В действиях муниципального заказчика – Администрации Шимского муниципального района имеются нарушения статьи 17, части 1 статьи 23 Закона о контрактной системе.

2. Имеются основания для выдачи муниципальному заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении допущенного нарушения законодательства о контрактной системе.

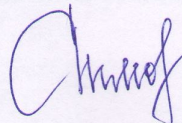
3. В действиях должностного лица заказчика обнаружены признаки административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 5.27 КоАП (2 факта), частью 4 статьи 7.29 КоАП (1 факт), частью 2 статьи 7.29 КоАП (3 факта).

4. Направить акт проверки в адрес субъекта Администрации Шимского муниципального района с целью ознакомления, и недопущения в дальнейшем нарушений норм законодательства о закупках.

5. Передать материалы настоящей проверки в Министерство государственного управления Новгородской области для рассмотрения вопроса о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях в отношении должностного лица Администрации Шимского муниципального района, предусмотренных пунктом 1 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе (статья 23.66 КоАП).

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Заместитель председателя —
начальник бюджетного отдела
комитета финансов
Администрации Шимского
муниципального района



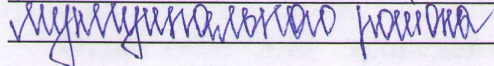
А.Е.Симонян

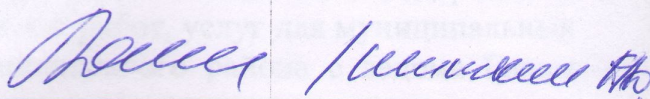
С актом ознакомлен:

Заказчик (представитель заказчика):

(должность, подпись, ФИО)







«31» 07

2019г.