



Акобаева И. В.  
02.05.2023

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**Шимского муниципального района**  
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,  
Новгородская обл., Россия, 174150  
e-mail: ksp\_shimsk@mail.ru

Селеменко А. Е.  
Юше

От 28.04.2023 № 64  
на № М-19-1577-И от 31.03.2023

Главе Шимского  
муниципального района  
**А.Ю. Шишкину**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14**

по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета  
Шимского муниципального района за 2022 год

п. Шимск

28.04.2023г.

Настоящее Заключение на отчет об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2022 год (далее – заключение) подготовлено Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП) в соответствии с пунктом 4 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 4 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 269 (с учетом последующих изменений) (далее - Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденным решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84, подпунктом 1.1.2. пункта 1.1. части 1 плана работы Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района на 2023 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 30.12.2022 № 25.

Администрация Шимского  
муниципального района

ВХОДЯЩИЙ № М19-1577-И

от 02.05.2023

## 1. Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2022 год (далее – годовой отчет) и проект Решения Думы Шимского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2021 год» (далее - проект решения об исполнении бюджета), иные документы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, направлены Главой Шимского муниципального района в Контрольно-счётную палату своевременно – 31.03.2023 года (исх. № М19-1577-И), что отвечает требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Настоящее заключение подготовлено на основе проверки проекта решения об исполнении бюджета и результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Шимского муниципального района, проведенных в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьей 29 Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счётной палатой внешняя проверка годового отчета осуществлялась в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шимского муниципального района, утвержденным Решением Думы Шимского муниципального района от 19.02.2014 № 297 (далее- Порядок проведения внешней проверки годового отчета об использовании бюджета муниципального района).

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального района представляет собой систему действий по проверке состава годовой отчетности, её соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчетности.

Проведённая Контрольно-счётной палатой проверка включила в себя:

- внешнюю проверку бюджетной отчетности 3-х главных администраторов бюджетных средств;

- подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2022 год.

Настоящее Заключение подготовлено с учётом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 03 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утверждённого приказом Контрольно-счётной палаты от 20.05.2014 № 6 и Порядка проведения внешней проверки годового отчета об использовании бюджета муниципального района.

При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросам Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района.

## **2. Анализ бюджетного процесса в Шимском муниципальном районе.**

Бюджетный процесс в Шимском муниципальном районе основывается на положениях БК РФ, бюджетного законодательства Новгородской области, Устава Шимского муниципального района, Положения о бюджетном процессе.

В 2022 году бюджетный процесс в Шимском муниципальном районе осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе и Решением Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97 «О бюджете Шимского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Решение о бюджете № 97)».

В соответствии со статьей 26 Устава Шимского муниципального района исполнительно-распорядительным органом Шимского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, является Администрация района.

К полномочиям Администрации района в области бюджета и финансов относятся исполнение бюджета Шимского муниципального района, составление отчета о его исполнении (статья 29 Устава Шимского муниципального района).

Полномочия по составлению и представлению в Администрацию муниципального района бюджетной отчетности муниципального района на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета муниципального района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района исполняет Комитет финансов на основании Положения о Комитете финансов Администрации Шимского муниципального района, утвержденного Решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 291 (далее- Положение о Комитете финансов).

Комитет финансов наделен правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для исполнения муниципальных функций по составлению и организации исполнения бюджета муниципального района, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств бюджета муниципального района за основании бюджетной сметы. Комитет финансов имеет печать и штампы со своим наименованием, бланки со своим наименованием и лицевой счет в Управлении Федерального казначейства по Новгородской области.

В целях исполнения статей 217 «Сводная бюджетная роспись», 219.1 «Бюджетная роспись», 219.2 «Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета» БК РФ приказом Комитета финансов от 09.06.2018 №38 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных

росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Положения о бюджетном процессе организация и осуществление исполнения бюджета муниципального района на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана возложена на Комитет финансов, который является отраслевым (функциональным) финансовым органом Администрации района, исполняющим задачи по проведению единой налоговой, финансовой и бюджетной политики, формированию основных направлений межбюджетных отношений на территории муниципального района, разработки проекта бюджета муниципального района и обеспечение его исполнения в установленном порядке (пункт 2.2.2. части 2 Положения о Комитете финансов).

В соответствии со статьей 217 БК РФ исполнение бюджета муниципального района в 2021 году осуществлялось Комитетом финансов на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной председателем Комитета финансов до начала очередного финансового года и планового периода - 25.12.2021 года и на конец текущего финансового года и планового периода – 30.12.2021 года. Бюджет муниципального района исполнялся через открытые в отделении Федерального казначейства по Новгородской области лицевые счёта.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2022 год представлена в Министерство финансов Новгородской области 22.02.2023 года в электронном виде в установленные сроки и в полном объеме форм (Приказ министерства финансов Новгородской области от 14.12.2022 № 232 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджета городского округа Великий Новгород, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2022 год, месячной и квартальной отчетности в 2023 году»).

### **3. Анализ исполнения основных характеристик бюджета муниципального района за 2022 год**

3.1. Основными характеристиками бюджета Шимского муниципального района (далее-бюджет муниципального района) являются общий объем доходов бюджета муниципального района, общий объем расходов бюджета муниципального района, дефицит (профицит) бюджета муниципального района. Сведения о данных показателях в отчетном периоде представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет муниципального района <sup>1</sup> , тыс. руб.	Уточненный бюджет муниципального района <sup>2</sup> , тыс. руб.	Фактическое исполнение, тыс. руб.	Процент исполнения, %
Доходы	274 237,5	324 718,2	331 202,5	102,0
Расходы	274 237,5	328 201,3	325 133,5	99,1
Дефицит (-), профицит(+)	-	-3 483,1	6 069,0	-

Первоначально Решением Думы Шимского муниципального района от 16.12.2021 № 97 «О бюджете Шимского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Решение о бюджете № 97) бюджет муниципального района на 2022 год был утвержден по доходам в сумме 274 237,5 тыс. рублей, по расходам – 274 237,5 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета муниципального района в Решение о бюджете № 97» в течение 2022 года 8 раз вносились изменения Решениями Думы Шимского муниципального района от 17.02.2022 № 101, от 19.04.2022 № 116, от 19.05.2022 №121, от 19.07.2022 № 139, от 05.09.2022 № 141, от 18.10.2022 №149, от 06.12.2022 №163, от 21.12.2022 №170.

С учетом внесенных изменений и дополнений доходы и расходы бюджета района были скорректированы в сторону увеличения, в результате уточненный бюджет по доходам был утвержден в сумме 324 718,2 тыс. рублей, по расходам – 328 201 3 тыс. рублей с дефицитом 3 483,1 тыс. рублей.

Изменения в решение о бюджете по доходам и расходам были внесены по причине увеличения (уменьшения) плановых назначений по безвозмездным перечислениям из областного бюджета и собственным доходным источникам, а также исходя из потребности в увеличении расходной части бюджета муниципального района.

Основные показатели бюджета Шимского муниципального района за 2022 год исполнены:

- по доходам на сумму 331 202,5 тыс. рублей, или на 102,0 % к утвержденному объему;
- по расходам на сумму 325 133,5 тыс. рублей, или на 99,1 % к утвержденному объему;
- профицит бюджета составил 6 079,0 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2023 года составили 21844,5 тыс. рублей, в их числе неиспользованные средства областного бюджета – 0,0 тыс. рублей, собственные средства – 21844,5 тыс. рублей. Сумма остатка за 2022 год увеличилась на 6069,1 тыс. рублей.

Анализ изменения остатка средств бюджета Шимского

<sup>1</sup> Решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2020 № 97 «О бюджете Шимского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>2</sup> Решение Думы Шимского муниципального района от 16.12.2022 № 170 «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 16.12.2021 №97».

муниципального района на едином счете бюджета представлен в Таблице 2:

Таблица 2

Средства бюджета	Остаток средств на 01.01.2022, тыс. руб.	Остаток средств на 01.01.2023, тыс. руб.	«+» увеличение остатка, «-» уменьшение остатка, тыс. руб.
Собственные средства	15742,3	21844,5	6102,52
в т.ч. средства муниципального дорожного фонда	717,2	402,1	-315,1
Федеральные средства *	0,0	0,0	0,0
Областные средства	33,1	0,0	-33,1
Итого остаток средств бюджета муниципального района	15775,4	21844,5	6069,1

### 3.2. Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 01.01.2023 года кредиторская задолженность по бюджету Шимского муниципального района составила 895,6 тыс. рублей, в том числе:

- по расчетам с плательщиками налоговых доходов составила 2,8 тыс. рублей.

- по начислениям на оплату труда составила 892,8 тыс. рублей. Данная задолженность погашена своевременно, до 15 января 2023 года.

По средствам во временное распоряжение кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 1930,4 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2023 года дебиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 294969,2 тыс. рублей:

- по доходам с плательщиками составила 286857,0 тыс. рублей, в т.ч.: по расчётам с плательщиками налогов – 2,6 тыс. рублей
- по доходам от операционной аренды собственности -3790,7 тыс. рублей,

- по доходам (межбюджетным трансфертам) составила 275449,3 тыс. рублей,

- по доходам от иных сумм принудительного изъятия составила 1747,3 тыс. рублей,

- по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений) – 5867,2 тыс. рублей,

- по выплатам составила 8112,2 тыс. рублей, в т.ч. :

- выплаченный аванс по коммунальным услугам – 104,2 тыс. рублей,

по авансам по работам, услугам по содержанию имущества – 8000,0 тыс. рублей,

по авансам по прочим работам, услугам – 1,0 тыс. рублей,  
расчеты по прочим платежам в бюджет – 7,0 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность составила 1749,8 тыс. рублей.

Информация о наличии и изменении кредиторской и дебиторской задолженности, связанной с бюджетной деятельностью в течение отчётного 2022 года представлена в Таблице 3.

Таблица 3

ГРБС	Кредиторская задолженность /в т.ч. просроченная, тыс. руб.			Дебиторской задолженности / в т.ч. просроченная, тыс. руб.		
	на 01.01.2022	на 31.12.20 23	отклоне ние (+) прирост (-) сни- жение	на 01.01.2022	на 31.12.2022	отклонение (+) прирост (-) сни- жение
Администрация района	428,1/0	77,4/0	-350,7/0	2620,9/0	17770,1/0	15149,2/0
Контрольно-счётная палата	28,8/0	0/0	-28,8/0	0	0	0
Комитет финансов	123,4/0	815,3/0	691,9/0	0	275449,3	0
ИТОГО	583,0/0	895,6/0	312,6/0	4144,3 /1516.1	294969,2 /1749.8	290824,9/0

#### 4. Результаты проверки и анализа исполнения доходной части бюджета муниципального района за 2022 год

Исполнение доходной части бюджета муниципального района за 2022 год.

Исполнение доходной части бюджета муниципального района за 2022 год характеризуется следующими показателями, представленными в Таблице 4:

Таблица 4

Виды доходов	Исполнен ие 2021 год, тыс. руб.	2022 год, тыс. руб.			Струк -тура, %	Исполнение, %	
		Первона- чальный план	Уточнен- ный план	Испол- нение		к уточне нному плану	к 2021 году
Налоговые доходы	112228,6	108871,2	123 109,8	128 935,0	38,9	104,3	114,9
Неналоговые доходы	4997,3	6330,8	5 000,3	6 157,5	1,9	123,1	123,2
Итого налоговых и неналоговых доходов	117225,9	115202,0	128 110,1	135 092,5	40,8	105,5	115,2

Безвозмездные поступления	201220,1	159035,5	196 608,1	196 110,0	59,2	99,7	97,5
Всего доходов	318446,0	274237,5	324 718,2	331 202,5	100	102,0	104,0

За 2022 год в бюджет муниципального района поступило доходов 331202,5 тыс. рублей при годовом плане 324718,2 тыс. рублей или 102,0 % к плану, в том числе налоговых и неналоговых доходов 135092,5 тыс. рублей при годовом плане 128110,1 тыс. рублей или 105,5 % к плану.

К уровню 2021 года поступление доходов бюджета муниципального района составило 104,0%. В 2022 году по сравнению с 2021 годом собственных доходов поступило больше на 12756,8 тыс. рублей, в связи с дополнительным объемом безвозмездных поступлений из областного бюджета и перевыполнением плана доходов.

В структуре доходов бюджета муниципального района большую часть составляют доходы в виде безвозмездных поступлений, которые составили 59,2 % в общем объеме поступлений, собственные доходы – 40,8 %, в том числе налоговые доходы составили 38,9 %, неналоговые доходы – 1,9 %.

План по собственным доходам выполнен на 105,5 %, из них по налоговым поступлениям на 104,3 %. Плановые показатели по безвозмездным поступлениям исполнены на 99,7 %.

В 2022 году собственных доходов поступило 135 092,5 тыс. рублей, что на 6 982,4 тыс. рублей больше уточненного плана.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом собственных доходов поступило больше на 17 866,6 тыс. рублей.

Фактические поступления налоговых доходов в бюджет муниципального района в 2022 году составили 128 935,0 тыс. рублей или 104,3% к уточненному плану.

Анализ поступления налоговых доходов приведен в Таблице 5:

Таблица 5,

Вид налога	Факт 2021 года, тыс. руб.	Первоначальный план 2022 года, тыс. руб.	Уточненный план 2022 года, тыс. руб.	Факт 2022 года, тыс. руб.	% выполнения	Рост к 2021г., %
Налоговые доходы всего, в т.ч.:	112228,6	108 871,2	123 109,8	128 935,0	104,3	114,9
Налог на доходы физических лиц	98355,2	96 531,6	104 110,0	109 413,6	105,1	111,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2268,0	2 480,5	2 480,6	2 862,4	115,4	126,2
Налог на совокупный доход	10417,4	8 899,1	15 349,2	15 490,8	100,9	148,7
Государственная пошлина	1188,0	960,0	1170,0	1 168,0	99,8	98,3
Задолженность и перерасчеты по	0,0	0,0	0,0	0,2	-	-

отменённым налогам					
--------------------	--	--	--	--	--

Как видно из таблицы, первоначальный план по налоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на сумму 14 238,6 тыс. руб. Плановые назначения по налоговым поступлениям перевыполнены на 20 063,8 тыс. рублей.

В разрезе налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2021 годом обеспечен рост по налогу на совокупный доход – 148,7%, акцизам – 126,3 %, налогу на доходы физических лиц – 111,3 %.

Рост доходов обеспечен в связи с улучшением администрирования указанных доходов, погашения задолженности прошлых лет.

Бюджетные назначения в 2022 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом исполнены на 99,7%, исполнение составило в сумме 196141,1 тыс. рублей, что меньше планового объема на 1267,1 тыс. рублей за счёт недофинансирования из бюджета Новгородской области.

Анализ исполнения плановых заданий по безвозмездным поступлениям, поступившим в бюджет муниципального района за 2022 год представлен в Таблице 6.

Таблица 6

Виды поступлений	Исполнено 2021 год, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнение 2022 год, тыс. руб.	Сумма отклонений от уточненного плана, тыс. руб.	Процент исполнения, %
Дотации	15969,8	16708,0	16708,0	0	100
Субсидии	58417,4	34958,4	34950,7	7,7	99,98
Субвенции	121488,0	123084,7	122793,2	291,5	99,76
Прочие безвозмездные поступления	0	0	0	0	x
Иные межбюджетные трансферты	5344,8	21888,0	21689,2	198,9	99,09
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	204,7	204,7	0	100
Возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет	0	-235,8	-235,8	0	100
Безвозмездные поступления, ВСЕГО	201220,1	196608,1	196110,0	498,1	99,75

План по безвозмездным поступлениям выполнен на 99,75 %.

По сравнению с 2021 годом поступления из областного бюджета уменьшились на 5110,1 тыс. рублей.

Причины неисполнения плана безвозмездных поступлений в 2022 году заключались в отсутствии потребностей в полном объеме.

## 5. Результаты проверки и анализа исполнения расходной части бюджета муниципального района за 2022 год

5.1. Исполнение бюджета муниципального района по расходам осуществлялось согласно Решению о бюджете № 97 в соответствии со сводной бюджетной росписью и на основании принятых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства муниципального района, а также правила и порядок их использования.

Перечень главных распорядителей и получателей средств бюджета муниципального района утвержден Решением о бюджете №97 (Приложение 6).

Главными распорядителями средств бюджета (далее – ГРБС) муниципального района в 2022 году являлись:

1. Администрация района;
2. Контрольно-счётная палата;
3. Комитет финансов.

Исполнение расходной части бюджета муниципального района за 2022 год характеризуется показателями, приведенными в Таблице 7.

Таблица 7

Раздел	Исполнение 2021год, тыс. руб.	Уточненный бюджет 2022года, тыс. руб.	Исполнение 2022год, тыс. руб.	% исполнения к уточненному бюджету 2022 года	% Рост (снижение) к 20219 1,71 году	Удельный вес,%
Общегосударственные расходы	54375,1	60 195,7	59 472,0	98,8	109,4	18,3
Национальная оборона	293,4	300,0	300,0	100,0	102,2	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		115,9	99,4	85,8		
Национальная экономика	38427,0	21 275,2	20 367,3	95,7	53,0	6,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	10987,3	7 969,9	7 364,2	92,4	67,0	2,3
Охрана окружающей среды		8 205,9	8 000,0	97,5		2,4
Образование	149319,1	161 012,9	160 489,9	99,7	107,5	49,3
Культура и кинематография	41636,7	40 227,6	40 227,6	100,0	96,6	12,4
Социальная политика	13804,3	13 363,6	13 278,5	99,4	96,2	4,1
Физическая культура и спорт	326,6	333,7	333,7	100,0	102,2	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	20,2	5,3	5,3	100,0	26,2	
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и	15027,9	15 195,6	15 195,6	100,0	101,1	4,7

муниципальных образований общего характера»						
ИТОГО РАСХОДОВ	324217,6	328 201,3	325 133,5	99,1	100,3	100,0

Исполнение бюджета муниципального района по расходам за 2022 год составляет 325133,5 тыс. рублей или 99,1 % от годовых плановых бюджетных ассигнований, что составило 100% к уровню исполнения 2021 года.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» за 2022 год составляют 59472, тыс. рублей или 98,8 % от годовых назначений, по сравнению с 2021 годом исполнение увеличилось на 9,4 %.

По разделу «Национальная оборона» исполнение за 2022 год составило 300,0 тыс. руб., по сравнению с 2021 годом исполнение увеличилось на 2,2 %.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнение за 2022 год составило 99,4 тыс. руб.

По разделу «Национальная экономика» исполнение за 2022 год составило 20 367,3 тыс. руб., по сравнению с 2021 годом уменьшилось на 47,0%. Снижение мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет областных средств.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение за 2022 год составило 7 364,2 тыс. руб., по сравнению с 2021 годом уменьшилось на 33,0 %. В 2021 году аварийно-восстановительные работы по ликвидации последствий пожара в жилом доме с.Подгощи.

По разделу «Охрана окружающей среды» исполнение за 2022 год составило 8 000,0 тыс. руб. Расходы направлены на мероприятия по подготовке к рекультивации земельного участка, загрязненного в результате расположения на нем объекта размещения отходов.

По разделу «Образование» исполнение за 2022 год составило 160 489,9 тыс. руб., по сравнению с 2021 годом увеличилось на 7,5 %.

По разделу «Культура, кинематография» исполнение за 2022 год составило 40 227,6 тыс. руб., по сравнению с 2021 годом уменьшилось на 3,4 %. В 2021 году по Национальному проекту был приобретён Автоклуб в р.п Шимск МБУК Шимская ЦКДС и произведён ремонт ДШИ.

По разделу «Социальная политика» исполнение за 2022 год составило 13 278,5 тыс. руб., по сравнению с 2021 годом исполнение уменьшилось на 3,8 %. Отсутствие на рынке жилья соответствующим нормативам закупки.

По разделу «Физическая культура и спорт» исполнение за 2022 год составило 333,7 тыс. руб., по сравнению с 2021 годом исполнение увеличилось на 2,2 %.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» исполнение за 2022 год составило 5,3 тыс. руб., по сравнению с 2021 годом исполнение уменьшилось на 73,8 %.

На исполнение полномочий поселений в их бюджеты направлено межбюджетных трансфертов в размере 15 195,6 тыс. руб. или 4,7 % всех расходов бюджета муниципального района.

За счет средств резервного фонда Администрации муниципального района использованы средства на оплату работ для ликвидации аварийной ситуации произошедшей 05 июля 2022 года, в связи с выходом из строя комплекса оборудования (сетей), переданного в хозяйственное ведение МУП «Шимский ВОДОКАНАЛ».

Неисполнение бюджетных и денежных обязательств в 2022 году составило в сумме 639,6 тыс. рублей, средства не использованы в связи с экономией по заработной плате, и отсутствию потребности.

Бюджетные и денежные обязательства сверх утвержденных лимитов не принимались.

Экономия денежных средств в результате применения конкурентных способов составила 1282,9 тыс. рублей.

Результаты использования бюджета муниципального района по главным распорядителям Шимского муниципального района в 2022 году:

- 1) Администрацией Шимского муниципального района план по доходам перевыполнен на 920888,91 руб. или на 122,2,8% в связи с незапланированным поступлением доходов, по расходам не исполнено на 3067824,75 руб. или на 0,98%, в связи с отсутствием потребности в полном объеме.
- 2) Контрольно – счётной палатой Шимского муниципального района план по доходам выполнен, по расходам выполнен на 100% .
- 3) Комитетом финансов Администрации Шимского муниципального района план по доходам исполнен на 5563398,2 руб. или на 101,8 % в связи с ростом налоговых неналоговых доходов, по расходам выполнен 100%, , по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета план выполнен.

Принятие бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств на финансовый год не производилось.

Финансирование всех расходов бюджета производилось на основе сводной бюджетной росписи в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенного до главных распорядителей бюджетных средств, на основании их заявок и наличия средств на счете бюджета.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района на 2022 год, утвержденный Постановлением Правительства Новгородской области от 22.12.2021 № 466 "Об утверждении методики расчета нормативов и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных районов, городских и сельских поселений области на 2022 год"(далее –Постановление от 22.12.2021 № 466) в целях реализации ст.136 БК РФ, не превышен.

Расходы на содержание органов местного самоуправления бюджета Шимского муниципального района в 2022 году составили 12,47 % от

собственных доходов бюджета муниципального района, включая дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности (149996,4 тыс. рублей) при установленном Постановлением от 22.12.2021 № 466 нормативе – 20,02 % и ниже планового норматива (13,08 %) , установленного Решением о бюджете № 97.

## 5.2. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета муниципального района по муниципальным программам

В 2022 году Решением о бюджете № 97 предусмотрено финансирование 15 муниципальных программ (далее-МП), на реализацию которых было направлено 301053,8 тыс. рублей.

В отчетном году фактические расходы на реализацию МП составили 298173,1 тыс. рублей, в том числе из источников финансирования:

- средства федерального бюджета – 8950,9 тыс. рублей (3,0 %);
- средства областного бюджета – 165104,2 тыс. рублей (55,4 %);
- средства бюджета муниципального района – 124118,0 тыс. рублей (41,6 %).

Удельный вес расходов в программном формате составил 91,71 % от общего объема расходов бюджета муниципального района.

Информация о финансировании и освоении средств МП представлена в Приложении № 1 к заключению.

Наибольший объем средств в структуре расходов бюджета муниципального района в 2022 году приходился на муниципальные программы в сфере образования и культуры -составляют 69,49 %, в том числе на муниципальные программы:

- «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе» - 54,11 % (161353,1 тыс. рублей),
- «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» - 15,38% (45875,1 тыс. рублей).

Планово не освоены бюджетные ассигнования МП в размере 2880,7 тыс. рублей, в т.ч. по МП:

-«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» - 611,0 тыс. рублей;

-«Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе»- 28,0 тыс. рублей;

-«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе»- 22,3 тыс. рублей;

-«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» - 20,7 тыс. рублей.

-«Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе» - 529,4 тыс. рублей;

-«Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района» - 850,7 тыс. рублей;

- «Улучшение жилищных условий и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе» - 600,7 тыс. рублей;

- «Охрана окружающей среды и экологической безопасности Шимского муниципального района» - 205,9 тыс. рублей;

- «Градостроительная политика на территории Медведского, Подгощского и Уторгошского сельских поселений в Шимском муниципальном районе» - 4,7 тыс. рублей.

### 5.3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджета муниципального района по непрограммным направлениям деятельности

В 2022 году решением о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности в сумме 27147,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 26960,4 тыс. рублей или 99,31% к уточненному плану. В рамках непрограммной части осуществлены расходы на содержание Главы муниципального района, председателя и аппарата Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района, на мероприятия по исполнению судебных решений муниципальным автономным учреждением, по обеспечению деятельности учреждения по оказанию услуг в области бухгалтерского учета и осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, расходы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования.

### **6. Анализ дефицита (профицита) бюджета муниципального района, источников покрытия дефицита бюджета, состояния муниципального долга.**

В соответствии с Решением о бюджете 97 (Приложение 2) главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджет утвержден Комитет финансов.

При первоначально утверждённом бюджете муниципального района с нулевым значением дефицита решениями Думы Шимского муниципального района по уточнению бюджета на 2022 год утверждён плановый дефицит бюджета в сумме 3483,1 тыс. рублей.

Дефицит образовался за счёт отражения в расходной части бюджета района остатков на 01.01.2022 и соответственного превышения расходов над доходами. В качестве источников покрытия дефицита бюджета запланировано изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета муниципального района в сумме 3483,1 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета района за 2022 год (согласно представленному на экспертизу проекту решения об исполнении бюджета) бюджет Шимского муниципального района исполнен с профицитом в сумме 6069,1 тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района в 2022 году представлен в Таблице 8.

Таблица 8

Наименование	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнение	
		тыс. руб.	%
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	3483,1	-6069,1	x
Увеличение остатков средств бюджетов	-324718,2	-333695,8	102,8
Уменьшение остатков средств бюджетов	328201,3	327626,7	99,8
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	100
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	x
Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	100
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0	0,0	100
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	100
Получение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	100
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета - всего	3483,1	-6069,1	x

Пунктом 31 Решения о бюджете № 97 верхний предел муниципального долга муниципального района по состоянию на 01.01.2023 утверждён в сумме 5308,2 тыс. рублей с установлением предельного объёма обязательств по предоставлению муниципальных гарантий в сумме 0,0 тыс. рублей. Сумма муниципального долга соответствует данным муниципальной долговой книги :на 1 января 2022 года составил - 5308,2 тыс. рублей.

Ограничения верхнего предела муниципального долга и предельного объёма муниципального долга, установленные решением о бюджете соблюдены.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2022 год утвержден в объеме 5,3 тыс. рублей, фактически исполнен в сумме – 5,3 тыс. рублей, что не превышает установленные статьей 111 БК РФ ограничения.

Сложившаяся величина муниципального долга на 01.01.2023 года не превысила предельный объем, установленный частью 3 статьи 107 БК РФ.

На 01.01.2023г за комитетом финансов имеется задолженность по бюджетным кредитам Правительства Новгородской области в общей сумме 5308,2 тыс. рублей:

- от 13.09.2019 года в сумме 525,0 тыс. рублей для частичного покрытия дефицита бюджета Шимского муниципального района со сроком погашения 30.11.2031 года;

- от 15.05.2018 года в сумме 583,2 тыс. рублей для частичного покрытия дефицита бюджета Шимского муниципального района со сроком погашения 30.11.2029 год;

- от 24.11.2021 года в сумме 4200,0 тыс. рублей для частичного покрытия дефицита бюджета Шимского муниципального района со сроком погашения 30.11.2031 года.

В структуре муниципального долга на 01.01.2023 года 100 % занимают кредиты, полученные из областного бюджета.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам на 01.01.2023 г. отсутствует.

Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального района в решении бюджете определены в сумме 5,3 тыс. рублей. Исполнение расходов на обслуживание муниципального долга, согласно отчету об исполнении бюджета на 01 января 2023 года (форма 0503117), составило 5,3 тыс. рублей или 100 % от уточненного плана.

По состоянию на 01.01.2023 года Комитетом финансов кредитные обязательства выполнены.

В 2022 году муниципальные гарантии не предоставлялись, муниципальные заимствования не осуществлялись.

Ограничения верхнего предела муниципального долга и предельного объема муниципального долга, установленные решением о бюджете соблюдены.

Объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2022 год не превысил ограничения, установленные бюджетным законодательством (ст.111 БК РФ).

## **7. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств**

Контрольно-счётной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2022 год 3 ГАБС. Результаты проверок оформлены соответствующими заключениями и доведены до сведения должностных лиц проверяемых органов.

Бюджетная отчетность всеми ГАБС представлена в Контрольно-счётную палату в срок, установленный статьей 29 Положения о бюджетном процессе.

Состав бюджетной отчетности у каждого ГАБС отвечает требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее - Инструкция № 191н) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при

составлении и утверждении закона о бюджете. Проверка внутренней согласованности соответствующих форм бюджетной отчетности ГАБС нарушений не выявила.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности при заполнении форм бюджетной установлено:

Объем бюджетной отчетности за 2022 год, качество оформления и заполнения, в целом позволяют сделать вывод о ее полноте и достоверности за исключением:

Администрация Шимского муниципального района:

в нарушение п.152 Инструкции № 191н в составе Пояснительной записки ф.0503160 (Раздел 5) представлен не весь перечень форм отчетности (отсутствуют Таблица 1 входящая в состав Пояснительной записки ф. 0503160, ф. 0503173);

дополнительно представлена отчетность «Расшифровка дебиторской задолженности по расчетам по выданным авансам» (ф. 0503191), не предусмотренная п. 152 Инструкции № 191) и Порядком составления бюджетной отчетности об исполнении бюджета № 87;

в нарушение Стандарта бухгалтерского учета № 260н<sup>3</sup> ГАБС нарушена единая методология бюджетного учета и бюджетной отчетности, устанавливаемая Министерством финансов Российской Федерации: в годовой бюджетной отчетности финансовые вложения в сумме 231,0 тыс. рублей (сроком более 12 месяцев) не определены как долгосрочные финансовые вложения(ф. 0503130);

в нарушение п.10 Инструкции № 191н в составе бюджетной отчетности отчетах, сведениях, иных отчетных документах объема информации о субъекте бюджетной отчетности их сформировавших в кодовой зоне после реквизита "дата" не указан код субъекта бюджетной отчетности: в формах бюджетной отчетности ф. 0503130, 0503110, 0503121,0503123, 0503125, 0503127, 0503128, 050160.

в нарушении п.54 Инструкции № 191н в отчете ф. 0503127 в разделе «Доходы бюджета» не отражены группировочные коды по бюджетной классификации доходов бюджета, так же и в разделе 2 «Расходы бюджета» в нарушение п.54 Инструкции № 191н не отражены группировочные коды по классификации расходов бюджета, которые должны соответствовать структуре утвержденных расходов сводной бюджетной росписи;

в нарушение п.152 Инструкции № 191н в текстовой части раздела 1 Пояснительной записки ф. 0503160 приведен неполный перечень основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Администрации района, не представлен перечень предприятий, в которых Администрация района является учредителем, а также размеры участия в уставном капитале предприятий;

---

<sup>3</sup> Приказ Минфина России от 31.12.2016 N 260н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности"

в нарушение п. 152 Инструкции № 191н в составе текстовой части Раздела 2 Пояснительной записки ф. 0503160 не представлена информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами;

в нарушение п.152 Инструкции № 191н в составе текстовой части Раздела 3 Пояснительной записки ф. 0503160 отсутствует указание на то, что представленные показатели бухгалтерской (финансовой) отчетности сформированы исходя из нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности;

в нарушение п. 155 Инструкции № 191н Администрацией района нарушен порядок заполнения Таблицы № 3;

в нарушение п. 163 Инструкции № 191н в ф. 0503164 Администрацией района в разделе 2 "Расходы бюджета" не указаны коды причин отклонений от планового процента исполнения бюджета;

в нарушение п. 1.5. Порядка составления бюджетной отчетности об исполнении бюджета № 46 в текстовой части раздела 3 Пояснительной записки ф. 0503160 не отражена информация о причинах отклонений от планового процента исполнения бюджета отраженных в разделе 2 "Расходы бюджета" сведений ф. 0503164, а именно в связи с чем возникли обстоятельства в отсутствии потребности неисполненных обязательств;

в нарушение п. 152 Инструкции № 191н в текстовой части Раздела 4 Пояснительной записки ф. 0503160 не приведена расшифровка и причины образования дебиторской и кредиторской задолженности, которые указываются в ф. 0503169, не указана информация о причинах увеличения дебиторской задолженности, по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года (рост составил 15149,2 тыс. рублей);

в нарушение п.170.2. Инструкции № 191 н в графе 6 ф. 0503175 не указано наименование контрагента по неисполненному обязательству, в текстовой части Раздела 4 не приводятся причины образования неисполненных обязательств (бюджетных (денежных) обязательств сумме 600,0 тыс. рублей;

в нарушение п. 167 Инструкции № 191 н сумма дебиторской (кредиторской) задолженности, учитываемая по соответствующему синтетическому коду счета бюджетного учета по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года в ф. 0503169 по соответствующим строкам "Итого по синтетическому коду" по счетам 1205, 1303,3304 не отражены;

итоговые показатели сумм дебиторской (кредиторской) задолженности по состоянию на конец аналогичного отчетного периода прошлого финансового года, указанные в гр. 12 ф. 0503169 не соответствуют итоговым показателям сумм дебиторской (кредиторской) задолженности на

начало года, указанным в гр. 2. ф. 0503169, в текстовой части Раздела 4 Пояснительной записки ф. 0503160 пояснения не приводятся.

Комитет финансов Администрации Шимского муниципального района: в годовой бюджетной отчетности доходы будущих периодов от межбюджетных трансфертов (сроком более 12 месяцев) не определены в как долгосрочная дебиторская задолженность по доходам (ф. 0503130, ф. 0503169).

## 8. Выводы

1. Проект решения «Об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2022 год» отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Шимского муниципального района за период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2022 года включительно.

При исполнении бюджета муниципального района соблюдены ограничения по размеру дефицита бюджета, резервного фонда, муниципального долга и расходов на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации. Не превышен норматив расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих органов местного самоуправления.

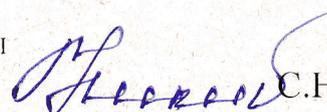
В целях недопущения в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков главным администраторам бюджетных средств предлагается провести мероприятия по усилению контроля над качественным ведением бюджетного учета и формированием бюджетной отчетности в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации.

## 9. Предложения

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района рекомендует принять к рассмотрению проект Решения Думы Шимского муниципального района «Об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2022 год» на заседании Думы Шимского муниципального района.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель Контрольно-счётной палаты  
Шимского муниципального района

 С.Н. Никифорова

Приложение №1

Отчет о ходе реализации муниципальных программ  
Шимского муниципального района за 2022 год

Наименование	Всего		Средства федерального бюджета			Средства областного бюджета			Средства местного бюджета			Внебюджетные источники		Примечание
	план на год	профинансировано	освоено	план на год	профинансировано	освоено	план на год	профинансировано	освоено	план на год	профинансировано	освоено	Примечание	
<b>Муниципальная программа «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе», в том числе подпрограмма:</b>	<b>44 370,7</b>	<b>43 759,7</b>	<b>76,0</b>	<b>6 994,8</b>	<b>6 951,6</b>	<b>37 243,9</b>	<b>36 732,1</b>	<b>36 732,1</b>						
1 «Совершенствование и развитие муниципальной службы в Шимском муниципальном районе»	2 435,7	2 377,6	0,0	0,0	0,0	2 435,7	2 377,6	2 377,6						
2 «Развитие и реформирование местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»	41 935,0	41 382,1	76,0	6 994,8	6 951,6	34 808,2	34 354,5	34 354,5						
<b>Муниципальная программа "Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе", в том числе подпрограмма</b>	<b>6 210,8</b>	<b>6 182,8</b>	<b>0,0</b>	<b>3 013,0</b>	<b>3 005,3</b>	<b>3 197,8</b>	<b>3 177,5</b>	<b>3 177,5</b>						
Подпрограмма «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района»	6 210,8	6 182,8	0,0	3 013,0	3 005,3	3 197,8	3 177,5	3 177,5						
<b>Муниципальная программа «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе»</b>	<b>4 584,9</b>	<b>4 562,6</b>	<b>0,0</b>	<b>2 900,0</b>	<b>2 900,0</b>	<b>1 684,9</b>	<b>1 662,6</b>	<b>1 662,6</b>						
Подпрограмма "Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе"	1 684,9	1 662,6	0,0	0,0	0,0	1 684,9	1 662,6	1 662,6						
Подпрограмма "Улучшение жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот, оставшихся без попечения родителей"	2 900,0	2 900,0	0,0	2 900,0	2 900,0	0,0	0,0	0,0						
<b>Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района», в том числе</b>	<b>45 895,8</b>	<b>45 875,1</b>	<b>48,5</b>	<b>14 305,5</b>	<b>14 305,5</b>	<b>31 541,8</b>	<b>31 521,1</b>	<b>31 521,1</b>						
Подпрограмма "Культура Шимского муниципального района"	45 835,8	45 815,1	48,5	14 305,5	14 305,5	31 481,8	31 461,1	31 461,1						

(тыс. руб.)





