

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул. Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150,**

**тел. (81656)54-400 E-mail: ksp\_shimsk@mail.ru** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| от 25.11.2021 № 338  на № 656 от 15.11.2021 | **Совет депутатов**  **Медведского сельского поселения Администрация Медведского**  **сельского поселения** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 65**

**на проект решения Совета депутатов Медведского сельского поселения**

**«О бюджете Медведского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

Заключение Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района на проект решения Совета депутатов Медведского сельского поселения «О бюджете Медведского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект решения о бюджете, проект бюджета сельского поселения) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), Положением о бюджетном процессе в Медведском сельском поселении[[1]](#footnote-1) (далее - Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района[[2]](#footnote-2), Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2021 год от 28.12.2020 года № 2/21.

**1. Общие положения**

Проект решения Совета депутатов Медведского сельского поселения «О бюджете Медведского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024годов» с приложениями №№ 1-6 поступил в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района (далее-Контрольно-счётная палата) 15 ноября 2021 года, что соответствует требованиям ст. 6 Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом бюджета сельского поселения представлены следующие документы и материалы:

* пояснительная записка к проекту бюджета Медведского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
* постановление Администрации Медведского сельского поселения от 10.11.2021 № 111 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Медведского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту –прогноз социально-экономического развития поселения)
* верхний предел муниципального долга Медведского сельского поселения по состоянию на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года (**следует отметить отсутствие в представленной к проекту бюджета сельского поселения информации наличия (отсутствия) внутренних долговых обязательств**);

- ожидаемое исполнения бюджета Медведского сельского поселения за 2021 год;

* паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);
* реестр источников доходов бюджета Медведского сельского поселения;
* иные документы и материалы:
* прогноз основных характеристик бюджета Медведского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов,

- порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Медведского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденный распоряжением Администрации Медведского сельского поселения от 09.11.2021 № 38-рг,

- проект Постановления Администрации Медведского сельского поселения «Об утверждении бюджетного прогноза Медведского сельского поселения на долгосрочный период » ( далее-бюджетный прогноз).

**Следует отметить, что в принятом муниципальном правовом акте отсутствуют конкретные периоды (года) его применения).**

В нарушение статьи 184.2 БК РФ и статьи 3 Положения о бюджетном процессе **в составе документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете поселения не представлена методика расчета объема передаваемых полномочий из поселения в муниципальный район по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2022 году.**

**2. Экспертиза основных показателей проекта бюджета Медведского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

При проведении экспертизы проанализировано наличие и сделана оценка состояния документов стратегического планирования.

1. К проекту бюджета сельского поселения представлен проект Постановления Администрации Медведского сельского поселения «Об утверждении бюджетного прогноза Медведского сельского поселения на долгосрочный период» (до 2026 года ).

**В нарушение требований п.4 ст. 170.1. БК РФ** **Администрацией Медведского сельского поселения не утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Медведского сельского поселения на долгосрочный период, в связи, с чем оценить полноту его содержания не представляется возможным.**

**Представленный бюджетный прогноз не отвечает требованиям установленным пунктом 3 статьи 170.1. БК РФ, где указано, что бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период разрабатывается каждые три года на шесть и более лет на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период.**

**В приложении 1 к бюджетному прогнозу содержатся показатели прогноза социально-экономического развития Медведского сельского поселения на период до 2026 года - не отраженные по периоду 2025-2026 гг. в принятом муниципальном акте -прогнозу социально-экономического развития принятому** ( Постановление Администрации Медведского сельского поселения от 10.11.2021 № 111 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Медведского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»).

Руководствуясь п.3 ст. 170.1. БК РФ бюджетный прогноз на долгосрочный период может быть изменен с учетом изменения прогноза социально-экономического развития муниципального образования на соответствующий период и принятого закона (решения) о соответствующем бюджете **без продления периода его действия,**

**однако, Администрацией Медведского сельского поселения представлен на утверждение бюджетный прогноз сельского поселения с превышением периода его действия относительно прогноза социально-экономического развития.**

**В целях устранения несогласованности документов стратегического планирования требуется устранение выявленных несоответствий.**

2. В соответствии с требованиями законодательства проект бюджета сельского поселения сформирован в программной структуре расходов по 9 кодам разделов классификации расходов бюджета и представлен плановыми объемами бюджетных ассигнований по 11 муниципальным программам.

К проекту решения о бюджете представлены проекты муниципальных программ с учетом внесения в них изменений объемов финансирования в соответствии с бюджетными ассигнованиями предусмотренными проектом решения о бюджете. Муниципальные программы разработаны в соответствии с [Порядк](#P39)ом принятия решений о разработке муниципальных программ Медведского сельского поселения, их формирования и реализации[[3]](#footnote-3) (далее-порядок разработки муниципальных программ).

3. В силу части 1статьи 169 БК РФ проект бюджета сельского поселения составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В утвержденном Постановлением Администрации Медведского сельского поселения от 10.11.2021 № 111 прогнозе социально-экономического развития на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

**отсутствуют описание и разработка конкретных вариантов развития сельского поселения.**

Формирование доходов и расходов бюджета сельского поселения произведено в соответствии с порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения[[4]](#footnote-4).

Проект бюджета сельского поселения подготовлен на очередной трёхлетний период: на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с требованиями, установленными ч.4 ст. 169 БК РФ.

В предоставленном проекте решения о бюджете объём средств по доходам прогнозируется

на 2022 год в сумме 10047,25 тыс. рублей,

на 2023 год в сумме 9361,93 тыс. рублей,

на 2024 год в сумме 9172,94 тыс. рублей.

Общая сумма расходов по бюджету сельского поселения запланирована

на 2022 год в сумме 10047,25 тыс. рублей,

на 2023 год в сумме 9361,93 тыс. рублей,

на 2024 год в сумме 9172,94 тыс. рублей.

Проект бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, с прогнозируемым утверждением дефицита (профицита) бюджета сельского поселения на 2022-2024годы в размере 0 тыс. рублей.

**3. Экспертиза доходной части проекта бюджета Медведского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Формирование доходной части бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов произведено в условиях действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в рамках Областного закон Новгородской области от 06.03.2009 N 482-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Новгородской области", а также муниципальных правовых актов Уторгошского сельского поселения в отношении местных налогов.

В части закрепления нормативов отчислений от налогов и формирования доходной части бюджета сельского поселения учтены следующие изменения:

- установление дифференцированного норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты на 2022-2024 годы – 0,0234 %.

Структура доходов бюджета сельского поселения в 2022-2024 годах, как и в предыдущем плановом периоде, включает в себя налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления из бюджетов Новгородской области, Шимского муниципального района и представлена в Таблице № 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

| Наименование доходов | Ожидаемоеисполнение 2021 года | Проект бюджета | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Налоговые и неналоговые доходы, в том числе: | 3056,40 | 3217,81 | 3277,93 | 3346,99 |
| Налоговые доходы | 2956,40 | 3117,81 | 3177,93 | 3246,99 |
| Неналоговые доходы | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,00 |
| Безвозмездные поступления | 6653,90 | 6829,44 | 6084,00 | 5825,95 |
| **Всего доходов** | **9710,30** | **10047,25** | **9361,93** | **9172,94** |

Как видно из Таблицы 1, в 2022 году в сравнении с показателями ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год произошло:

- увеличение по налоговым доходам на 161,41 тыс. рублей или на 5,5 % : при планировании учитывался прогноз главного администратора дохода бюджета Управления Федеральной налоговой службы России по Новгородской области;

- увеличение по безвозмездным поступлениям на 175,54 тыс. рублей или на 2,6%.

Расшифровка налоговых и неналоговых доходов бюджета Медведского сельского поселения и безвозмездных поступлений в бюджет сельского поселения представлена в Таблице 2:

Таблица 2 (тыс. рублей)

| Наименование доходов | Ожидаемое исполнение | Проект бюджета | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
|
|  |
| **Налоговые и неналоговые доходы, всего** | **3056,40** | **3217,81** | **3277,93** | **3346,99** |
| **Налоговые доходы** | **2956,40** | **3117,81** | **3177,93** | **3246,99** |
| Налог на доходы физических лиц | 530,00 | 555,8 | 572,5 | 593,7 |
| Акцизы по подакцизным товарам  (продукции) | 599,00 | 642,81 | 644,03 | 657,39 |
|
|
| Единый сельскохозяйственный налог | 25,40 | 25,5 | 25,5 | 25,5 |
| Налог на имущество физических лиц | 300,00 | 337,7 | 367,9 | 387,4 |
| Земельный налог | 1500,00 | 1554,0 | 1566,0 | 1581,0 |
| Государственная пошлина | 2,00 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| **Неналоговые доходы** | **100,00** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 100,00 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
|
|

В составе доходов бюджета сельского поселения налоговые и неналоговые доходы составляют:

в 2022 году – 32,0 % (3217,81 тыс. рублей), из них налоговые доходы в составе собственных доходов составляют – 96,9 %, неналоговые доходы – 3,1%;

в 2023 году – 35,0 % (3277,93 тыс. рублей), из них налоговые доходы в составе собственных доходов составляют – 96,9 %, неналоговые доходы – 3,1%;

в 2024 году – 36,5 % (5709,6 тыс. рублей), из них налоговые доходы в составе собственных доходов составляют – 97,0 %, неналоговые доходы – 3,0 %.

По сравнению с ожидаемыми показателями бюджета сельского поселения за 2021 год, прогнозируется увеличение налоговых источников дохода бюджета сельского поселения на 2022 год за счет увеличения поступления доходов по налогу на доходы физических лиц (на 4,9 %) и земельному налогу (на 3,6%).

Как показывают плановые показатели исполнения доходной части бюджета сельского поселения, сохранится зависимость доходной части от уплаты земельного налога.

В проекте бюджета поселения предусмотрены безвозмездные поступления из бюджетов Новгородской области и Шимского муниципального района по источнику финансирования – областной бюджет (Таблица 3) .

Таблица 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ожидаемое исполнение в 2021 году | Проект бюджета | | |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| Безвозмездные поступления-всего | **6653,90** | **6829,44** | **6084,0** | **5825,95** |
| Безвозмездные поступления из областного бюджета | 6653,90 | 6829,44 | 6084,0 | 5825,95 |
| Дотации | 4973,90 | 4900,8 | 3979,6 | 3927,5 |
| Субвенции | 186,10 | 183,5 | 187,3 | 191,5 |
| Субсидии | 1146,70 | 1745,14 | 1917,10 | 1706,95 |
| Иные межбюджетные трансферты | 347,20 | 0 | 0 | 0 |

Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельскому поселению в 2022 году рассчитан в объеме 4900,8 тыс. рублей, 2023 год 3979,6 тыс. рублей, 2024 год 3927,5 тыс. рублей.

Субвенции бюджету поселения на выполнение передаваемых отдельных государственных полномочий Новгородской области на 2022 -2024 годы составят в сумме тыс. 64,9 тыс. рублей ежегодно.

Субвенции на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты составят: в 2022 году - 118,6 тыс. рублей, в 2023 году - 122,4 тыс. рублей, в 2024 году - 126,6 тыс. рублей

На формирования муниципального дорожного фонда из областного бюджета выделена субсидия в размере: на 2022 год в сумме 834,0 тыс. рублей , на плановый период 2023 и 2024 годов ежегодно в сумме 556,0 тыс. рублей.

В целях софинансирования расходных обязательств на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий Новгородской области (сверх уровня, предусмотренного соглашением) бюджету Медведского сельского поселения на 2022 год выделена из областного бюджета субсидия размере 463,4 тыс. рублей.

При проверке планируемых показателей бюджета сельского поселения по доходам установлено, что:

- прогнозирование доходов бюджета сельского поселения осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 БК РФ;

- при формировании перечня видов доходов и нормативов отчислений соблюдены требования, определенные статьями 41, 42, 61.2, 62 БК РФ.

**Установлено, что бюджетная классификация доходной части бюджета, определённая в Приложении 1к проекту решения о бюджете не в полной мере соответствует установленной Приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)"** (далее- Приказ от 08.06.2021 № 75н) **по кодам видов доходов бюджетов указанным в Приложении 1** **Приказа от 08.06.2021 № 75н :**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **000** | **2 02 35118 00 0000 150** | **Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов** |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **000** | **2 02 35118 10 0000 150** | **Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов** |

Все предлагаемые планируемые показатели отражены:

в Приложении 1 к проекту решения Совета депутатов Медведского сельского поселения «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет Медведского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

в реестре источников доходов бюджета Медведского сельского поселения.

**4. Экспертиза расходной части проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

**4.1. Общая характеристика расходной части бюджета сельского поселения**

За основу планирования расходов бюджета сельского поселения на 2022-2024 годы приняты бюджетные ассигнования на 2021 год, установленные решением Совета депутатов Медведского сельского поселения от 23.12.2020 № 21 «О бюджете Медведского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в первоначальной редакции.

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета сельского поселения на 2022-2024 годы осуществляется с учетом следующих подходов:

1) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг в 2022 году, исходя из прогнозируемых расходов 2021 года с учетом прогнозируемого среднегодового роста тарифов в 2022 году. Расходы на 2023-2024 годы определены из прогнозируемого среднегодового роста тарифов в 2023 и 2024 годах.

2) определение расходов на материальные затраты на 2022-2024 годы на уровне расходов, предусмотренных на эти цели в 2021 году.

Расходы бюджета сельского поселения на плановый период 2023-2024 годов определены исходя из ассигнований на 2022 год c учетом резервирования отдельных расходов в составе условно утвержденных расходов.

С учётом вышеперечисленных подходов структура и динамика расходов бюджета сельского поселения по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (Таблица 4).

Таблица 4 (тыс. руб.)

| Показатели | Ожидаемое исполнение  2021 год | 2022 год | 2023 год | в % к 2022году | 2024 год | в % к 2023 году |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Расходы, всего** | **9989,6** | **10047,25** | **9361,93** | **93,2** | **9172,94** | **98,0** |
| Общегосударственные вопросы | 4771,6 | 4682,9 | 4451,5 | 95,1 | 4583,8 | 103,0 |
| Национальная оборона | 120,9 | 118,6 | 122,4 | 103,2 | 126,6 | 103,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 130,00 | 130,0 | 100,0 | 76,9 | 100,0 | 100 |
| Национальная экономика | 1518,00 | 1526,81 | 1250,03 | 81,9 | 1263,39 | 101,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3155,90 | 3269,04 | 3118,10 | 95,4 | 2779,25 | 89,1 |
| Образование | 30,00 | 20,00 | 20,00 | 100 | 20,00 | 100 |
| Культура, кинематография | 0 | 30,00 | 30,00 | 100 | 30,00 | 100 |
| Социальная политика | 248,20 | 249,90 | 249,90 | 100 | 249,90 | 100 |
| Физкультура и спорт | 15,00 | 20,00 | 20,00 | 100 | 20,00 | 100 |
| Условно утвержденные расходы | х | х | 181,40 | х | 363,70 | 200,5 |

Расходы бюджета сельского поселения запланированы в объеме на 2022 год 10047,25 тыс. рублей, на 2023 год 9361,93 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 181,40 тыс. рублей, на 2024 год 9172,94 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 363,70 тыс. рублей.

Раздел 01 Общегосударственные расходы»

Бюджетные ассигнования бюджета сельского поселения по разделу «Общегосударственные расходы» характеризуются следующими данными:

(тыс.руб.)

| Наименование раздела, подраздела | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **01**Общегосударственные вопросы – всего | 4682,9 | 4451,5 | 4583,8 |
| в том числе по подразделам: |  |  |  |
| **0102**Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 663,7 | 663,7 | 663,7 |
| **0104**Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 3793,2 | 3420,4 | 3370,4 |
| **0111**Резервные фонды | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| **0113** Другие общегосударственные вопросы | 176,0 | 317,4 | 499,7 |

По подразделу «Функционирование высшего должностного лица

муниципального образования» предусмотрены средства на обеспечение деятельности Главы поселения на 2022-2024 годы ежегодно в сумме 663,7 тыс. рублей в год.

По подразделу «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» сельского поселения предусмотрены средства:

-на содержание органов местного самоуправления (определены исходя из нормативной численности сельского поселения и предельных нормативов оплаты труда в органах местного самоуправления).

Бюджетные ассигнования предусматривается направить:

- на расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления в 2022 году в сумме 3574,5 тыс. рублей, в 2023- 3324,5 тыс. рублей, в 2024– 3274,5 тыс. рублей;

- на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные полномочия поселения по внешнему муниципальному финансовому контролю в 2022 году в сумме 122,8 тыс. рублей;

- уплату налогов, сборов и иных платежей в 2022 году в сумме 30,0 тыс. рублей, в 2023году – 30,0 тыс. рублей, в 2024 году – 30,0 тыс. рублей;

- на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области 2022 году – 64,9 тыс. рублей, в 2023 – 64,9 тыс. рублей, в 2024 – 64,9 тыс.рублей.

По подразделу «Резервный фонд» сельского поселения на 2022-2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования ежегодно в сумме 50,0 тыс. рублей.

Пунктом 17 проекта решения о бюджете в составе расходов бюджета сформирован резервный фонд, предназначенный для исполнения расходных обязательств, в случае недостаточности доходов бюджета для финансового обеспечения расходных обязательств на 2022-2024 годы ежегодно в сумме 50,0 тыс. рублей.

Размер резервного фонда составит 0,5 % от общего объема расходов бюджета сельского поселения на 2022 год, что соответствует требованиям п. 3 ст. 81 БК РФ (не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов).

По подразделу «Другие общехозяйственные расходы» предусмотрены средства на оплату договоров по опубликованию в печати официальных документов в газете «Шимские вести» и обслуживание сайта сельского поселения в 2022 году-70,0 тыс.рублей, в 2023 году -30,0 тыс.рублей, в 2024 году -30 тыс.рублей.

Расходы на обеспечение старост рассчитаны в соответствии с областным законом от 30.09.2019 № 452-ОЗ « О внесении изменений в областной закон «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области» в размере 96,0 тыс.рублей.

- на исполнение программных мероприятий муниципальной программы «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Медведского сельского поселения» на 2022-2024 годы ежегодно в сумме 10,00 тыс. рублей, связанных с развитием и совершенствованием форм ТОС.

Расходы бюджета на плановый период 2023-2024 годов определены c учетом резервирования отдельных расходов в составе условно утвержденных расходов: на 2023 год – 181,4 тыс. рублей, на 2024 год- 363,7 тыс. рублей.

Раздел 02 «Национальная оборона»

Расходы из бюджета сельского поселения на национальную оборону характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| **02**Национальная оборона | 118,6 | 122,4 | 126,6 |
| **0203**Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 118,6 | 122,4 | 126,6 |

Расходы на осуществление органами местного самоуправления федеральных полномочий первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов на 2022 год 118,6 тыс. рублей; на 2023 год – 122,4 тыс. рублей; на 2024 год 126,6 тыс. рублей.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная

деятельность»

Расходы из бюджета сельского поселения на национальную безопасность и правоохранительную деятельность характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| **03**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 130,0 | 100,0 | 100,0 |
| **0310Обеспечение пожарной безопасности** | 130,0 | 100,0 | 100,0 |

**Формирование расходов бюджета сельского поселения по разделу, подразделу «0310» по приведенному наименованию произведено с нарушением Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения":**

|  |  |
| --- | --- |
| **Приложение №№ 4-6 проекта решения о бюджете** | **Приложение 2 к Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения** |
| **«0310 Обеспечение пожарной безопасности»** | **«0310 Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** |

По подразделу 03 10 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» предусмотрены расходы на обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории сельского поселения в 2022 г –130,00 тыс. рублей, в 2023 -2024 гг. ежегодно в размере 100,00 тыс. рублей.

Раздел 04 Национальная экономика

Бюджетные ассигнования на финансирование по разделу «Национальная экономика» в проекте бюджета сельского поселения характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| **04**Национальная экономика | 1526,81 | 1250,03 | 1263,39 |
| **0409**Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 1476,81 | 1200,03 | 1213,39 |
| **0412**Другие вопросы в области национальной экономики | 50,0 | 50,0 | 50,0 |

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) предусмотрены расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и инженерных сооружений на них в границах и сельского поселения в 2022 году в сумме 1476,81тыс. рублей; 2023г – 1200,03 тыс. рублей; 2024 г. – 1213,39 тыс. рублей, из них на 2022год из областного бюджета предусмотрена субсидия на формирование муниципального дорожного фонда в сумме 834,00 тыс. рублей., на 2023-2024 годы в сумме 556,0 тыс.рублей.

Объем муниципального дорожного фонда Медведского сельского поселения, указанный в п. 13 проекта решения о бюджете, предусматривается в следующих размерах: в 2022 году- 1476,81 тыс. рублей, в 2023 году – 1200,03 тыс. рублей, в 2024 году – 1213,39 тыс. рублей.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Бюджетные ассигнования на финансирование жилищно-коммунального хозяйства в проекте бюджета сельского поселения характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| **05**Жилищно-коммунальное хозяйство | 3269,04 | 3118,1 | 2779,25 |
| **0503**Благоустройство | 3269,04 | 3118,1 | 2779,25 |

По подразделу «Благоустройство»предусмотрены бюджетные ассигнования:

По муниципальной программе «Комплексное развитие сельской территории Медведского сельского поселения» на реализацию общественно значимого проекта по благоустройству сельской территории в 2022 году предусмотрена сумма 602,4 тыс.рублей, в 2023 году 100 тыс.рублей.

По муниципальной программе «Благоустройство территории Медведского сельского поселения» запланировано средств бюджета сельского поселения на освещение улиц поселения, на мероприятия по озеленению территории поселения и на прочие мероприятия по благоустройству (уборка свалок, уборка и вывоз мусора и т.д.) в 2022 году – 2198,9 тыс. рублей; в 2023 году – 1647,0 тыс. рублей, в 2024 году – 1618,3 тыс. рублей

По муниципальной программе «Создание и восстановление воинских захоронений на территории Медведского сельского поселения» на обустройство и восстановление воинских захоронений в 2022 году предусмотрена сумма 467,74 тыс.рублей, в 2023 году 1371,1 тыс.рублей., в 2024 году 1160,95 тыс.рублей.

Раздел 07 «Образование»

Бюджетные ассигнования на финансирование образования в проекте бюджета сельского поселения характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| **07**Образование | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| **0707**Молодёжная политика | 20,0 | 20,0 | 20,0 |

По подразделу «Молодежная политика»объем ассигнований в проекте бюджета сельского поселения на 2022 -2024 годы ежегодно в сумме 20,0 тыс. рублей на реализацию программы патриотического воспитания детей и молодёжи сельского поселения.

Раздел 08 «Культура и кинематография»

Бюджетные ассигнования бюджета сельского поселения по разделу «Культура, кинематография» характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| **08**Культура, кинематография | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| **0801**Культура | 30,0 | 30,0 | 30,0 |

Бюджетные ассигнования по подразделу «Культура» в 2022 - 2024 гг. ежегодно в сумме 50,0 тыс. рублей планируется направить на проведение мероприятий, способствующих развитию культуры на территории сельского поселения.

Раздел 10 «Социальная политика»

Бюджетные ассигнования бюджета сельского поселения по разделу **«**Социальная политика» характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| **10**Социальная политика | 249,9 | 249,9 | 249,9 |
| **1001**Пенсионное обеспечение | 249,9 | 249,9 | 249,9 |

Бюджетные ассигнования по подразделу «Пенсионное обеспечение» в 2022-2024 годах в сумме 248,20 тыс. рублей ежегодно планируется направить на выплату доплаты к пенсиям муниципальным служащим.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, указанный в п. 12 проекта решения о бюджете предусматривается в следующих размерах: в 2022 году- 249,9 тыс. рублей, в 2023 году – 249,9 тыс. рублей, в 2024 году – 249,9 тыс. рублей.

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Бюджетные ассигнования бюджета сельского поселения по разделу «Физическая культура и спорт**»** характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подраздела | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| **11**Физическая культура и спорт | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| **1102**Массовый спорт | 20,0 | 20,0 | 20,0 |

Бюджетные ассигнования по подразделу «Массовый спорт» в 2022-2024 гг. ежегодно в сумме 20,0 тыс. рублей планируется направить на проведение массовых спортивных мероприятий.

**4.2.** **Анализ формирования бюджета Медведского сельского поселения в программном формате**, **с учетом реализации национальных проектов и непрограммным направлениям**

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета Медведского сельского поселения[[5]](#footnote-5) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – порядок (методика) планирования), разработаны в соответствии со ст.174.2 Бк РФ и определяют механизм формирования объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При планировании расходной части бюджета сельского поселения в основу взят программно-целевой метод планирования.

В соответствие ст.184.2 БК РФ к Проекту бюджета представленымуниципальные программы с разными сроками реализации ( М.П. «Комплексное развитие сельских территорий Медведского сельского поселения» (срок реализации: 2020-2024 годы, МП «Благоустройство территории Медведского сельского поселения» (срок реализации: 2021-2025 годы), 9 муниципальных программ приняты в новой редакции со сроком реализации с 2022 года по 2026 год включительно.

Проектом бюджета сельского поселения предусмотрено финансирование в 2022-2024 годах 11 муниципальных программ сельского поселения (далее – муниципальная программа, МП) с объемом финансирования в 2022 году – 9027,25 тыс.руб., в 2023 году – 8279,53 тыс. рублей, в 2024 году – 7904,04 тыс. рублей, что составляет в объеме расходов бюджета сельского поселения 89,8 %, 88,4 % и 86,2 % соответственно.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ сельского поселения на период 2022-2024 годов представлены в Таблице 5.

Таблица 5 (тыс. руб.)

| **Наименование муниципальной программы** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы бюджета поселения, всего** | **10047,25** | **9361,93** | **9172,94** |
| **Расходы на реализацию муниципальных программ поселения, всего** | **9027,25** | **8279,53** | **7904,04** |
| **01.** МП «Совершенствование и развитие местного самоуправления, управление финансами Медведского сельского поселения» | 4021,4 | 3731,4 | 3681,4 |
| **02.** МП «Безопасность жизнедеятельности в Медведском сельском поселении» | 130,0 | 100,0 | 100,0 |
| **03.** МП «Совершенствование и содержание дорожной инфраструктуры на территории Медведского сельского поселения» | 1476,81 | 1200,03 | 1213,39 |
| **04.** МП «Комплексное развитие сельских территорий Медведского сельского поселения» | 602,4 | 100,0 | 0 |
| **05.** МП «Благоустройство территории Медведского сельского поселения» | 2198,9 | 1647,0 | 1618,3 |
| **06.** МП «Развитие молодежной политики в Медведском сельском поселении» | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| **07.** МП «Развитие культуры в Медведском сельском поселении» | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| **08.** МП «Развитие физической культуры и массового спорта на территории Медведского сельского поселения» | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| **09.** МП «Управление муниципальным имуществом Медведского сельского поселения» | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| **10.** МП «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Медведского сельского поселения» | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| **11.** МП «Создание и восстановление воинских захоронений на территории Медведского сельского поселения | 467,74 | 1371,1 | 1160,95 |
| **Непрограммные расходы** | **1020,0** | **1082,4** | **1268,9** |
| Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ сельского поселения в общем объёме расходов бюджета сельского поселения, % | 89,8 | 88,4 | 86,2 |

В проекте бюджета сельского поселения бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 11 муниципальных программ из 11 муниципальных программ, утвержденных Перечнем муниципальных программ[[6]](#footnote-6).

**4.3. Анализ формирования расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности**

В соответствии с проектом решения о бюджете бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 6-ти направлениям: на 2022 год в общем объёме 1020,0 тыс. рублей, на 2023 год в общем объёме 1082,4 тыс. рублей, на 2024 год в общем объёме 1268,9 тыс. рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности проектом бюджета в 2022 году предусматриваются на содержание Главы Медведского сельского поселения - – 663,7 тыс.рублей или 65,0 % непрограммной части бюджета, межбюджетные трансферты бюджету муниципального района из бюджета сельского поселения на осуществление полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю – 122,8 тыс.рублей или 12,0% непрограммной части бюджета.

#### **Дефицит (профицит) бюджета Медведского сельского поселения**

Бюджет Медведского сельского поселения в 2022 - 2024 годах сформирован без дефицита.

Исходя из пунктов 21-23 проекта решения о бюджете верхний предел муниципального долга на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

Таким образом, соблюдены требования п. 2 ст. 107 БК РФ.

1. **Замечания по формированию бюджета Медведского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района имеет замечания по содержанию проекта Решения о бюджете поселения:

1. По текстовой части проекта решения о бюджете:

**1)** В п.8 утверждены объемы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022-2024 годы по наименованию не соответствующему наименованию, указанному Приказе Минфина России от 08.06.2021 N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)" и проекту областного бюджета «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов) (Приложение 12):

|  |  |
| --- | --- |
| Проект решения о бюджете Медведского сельского поселения | Приказ Минфина России от 08.06.2021 N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)", проект областного бюджета «Об областном бюджете на 2022 год,и на плановый период 2023 и 2024 годов) (Приложение 12) |
| пункты 8.9.10. д) субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | **субвенция на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов** |
| пункты 8.9.10. е) Субвенции бюджетам сельских поселений на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области | **субвенция по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области** |
| пункты 8.9.10. г) Субсидии бюджетам сельских поселений на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы "Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019 - 2024 годы" | **Субсидии на обустройство и восстановление воинских захоронений** |

**2)** В п. 11 после слов «, в том числе иные межбюджетные трансферты» не указано какому бюджету они направляются. Следует указать «, в том числе иные межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету Шимского муниципального района на .....».

**2. По тексту приложений проекта решения о бюджете:**

**1)** Бюджетная классификация доходной части бюджета, определённая в Приложении 1к проекту решения о бюджете не соответствует установленной Приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)" (далее- Приказ от 08.06.2021 № 75н) по кодам видов доходов бюджетов, указанным в Приложении 1 Приказа от 08.06.2021 № 75н:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2 02 35118 00 0000 150 | Субвенции бюджетам на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов |  |

|  |  |
| --- | --- |
| 2 02 35118 10 0000 150 | Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов |

**2)** Формирование расходов бюджета сельского поселения по разделу, подразделу «0310» по приведенному наименованию произведено с нарушением Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019 N 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения".

**3)** в Приложениях № 4-6 наименование ЦСР «04000S5764 следует изложить в соответствии с условием предоставления софинансирования по ЦСР «09000N5764» проекта областного бюджета «Об областном бюджете на 2022 год,и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**4)** В Приложении 6 к проекту решения о бюджете:

Наименование первой строки табличной формы «Муниципальные **целевые** программы» не соответствуют перечню муниципальных программ, утвержденному Постановлением Администрации Медведского сельского поселения от 13.11.2021 № 89.

**5)** В Приложении 6 не соблюдена хронология номерного порядка изложения подпрограмм муниципальных программ «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Медведском сельском поселении», «Благоустройство территории Медведского сельского поселения».

**7 . Выводы**

**1.** Проект бюджета поселения внесён Администрацией Медведского сельского поселения на рассмотрение в Совет депутатов Медведского сельского поселения с соблюдением сроков, установленных ч.1 ст.185 БК РФ, ст. 6 Положения о бюджетном процессе.

**2.** В соответствии с требованиями ч. 4 ст.169 БК РФ проект бюджета сельского поселения составлен на 3 года: очередной финансовый год и плановый период: на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

**3.** **Анализ представленных одновременно с проектом решения о бюджете документов стратегического планирования показал, что перечень документов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, не соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ и ст. 14 Положения о бюджетном процессе. Их содержание не в полной мере соответствуют требуемым положениям документов стратегического планирования и характеристикам к проекту бюджета сельского поселения.**

**4. В нарушение ст. 184.2 БК РФ и ст. 3 Положения о бюджетном процессе** **в составе документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете поселения не представлена методика расчета объема передаваемых полномочий из поселения в муниципальный район по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2022 году.**

**5. В нарушение требований п.4 ст. 170.1. БК РФ** **Администрацией Медведского сельского поселения не утвержден Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Медведского сельского поселения на долгосрочный период, в связи, с чем оценить полноту его содержания не представляется возможным.**

**6. Бюджетная классификации доходной части бюджета, определённая в Приложении 1 к проекту решения о бюджете не в полной мере соответствует установленной Приказом Минфина России от 08.06.2021 N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)" по кодам видов дохода бюджета.**

**7.** **В документах стратегического планирования имеет место несогласованность принятых документов.**

**8.** В проекте решения о бюджете предусмотрены и утверждены все показатели, определённые п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п. 1 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

**9.** В проекте решения о бюджете все ограничения, установленные БК РФ, соблюдены.

**10. Текстовая часть проекта решения о бюджете и Приложений к проекту решения о бюджете имеют замечания, изложенные в п.6 настоящего заключения.**

**8. Предложения**

**Проект решения Совета Депутатов Медведского сельского поселения «О бюджете Медведского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендуется к рассмотрению Советом депутатов Медведского сельского поселения с учётом устранения замечаний, изложенных в настоящем заключении.**

Председатель

Контрольно-счётной палаты С.Н. Никифорова

1. Утверждено решением Совета депутатов Медведского сельского поселения от 23.12.2013 №179 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Медведском сельском поселении» (с учётом последующих изменений и дополнений) [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждено Решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84 «Об утверждении Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района» . [↑](#footnote-ref-2)
3. Утвержден Постановлением Администрации Медведского сельского поселения от 06.09.2013 № 135 «Об утверждении [Порядк](#P39)а принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Медведского сельского поселения, их формирования и реализации». [↑](#footnote-ref-3)
4. Утвержден Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 года № 85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" (далее- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения). [↑](#footnote-ref-4)
5. Утверждены Распоряжением Администрации Медведского сельского поселения от 09.11.2021 № 38-рг «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета Медведского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». [↑](#footnote-ref-5)
6. Утвержден Постановлением Администрации Медведского сельского поселения от 13.10.2021 №89 «Об утверждении перечня муниципальных программ Администрации Медведского сельского поселения» [↑](#footnote-ref-6)