**Основные направления бюджетной политики в шимском муниципальном районе**

**на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов**

Основные направления бюджетной политики Шимского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (далее основные направления бюджетной политики) разработаны в соответсвии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации статьи 9 Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 №269.

Основные направления бюджетной политики сформированы в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, муниципальными программами Шимского муниципального района, с учетом положений Стратегии социально-экономического развития Шимского района до 2030 года, утвержденной постановлением Администрации Шимского муниципального района от 29.12.2011 № 1144.

**1. Основные цели бюджетной политики**

Основная цель бюджетной политики на новый бюджетный цикл - это обеспечение преемственности реализуемых целей и задач проводимой бюджетной политики в предыдущий период, актуализированных с учетом современных условий и перспектив развития экономики района.

Бюджетная политика в 2015-2017 годах в первую очередь направлена на:

1) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района как базового принципа ответственной бюджетной политики;

2) безусловное исполнение всех обязательств с учетом оптимизации расходов и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

3) дальнейшую реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года [N 596](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB8AA131F38AEC10747A2ACA0L9xEJ) - [602](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB8AA13183CAEC10747A2ACA0L9xEJ) и [606](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB8AA131F3AAEC10747A2ACA0L9xEJ), от 28 декабря 2012 года [N 1688](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9AA19123EAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" и от 1 июня 2012 года [N 761](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9A3151A3DAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" (далее - указы Президента Российской Федерации).

Для достижения целей бюджетной политики шимского муниципального района необходимо сосредоточить усилия органов местного самоуправления на решении следующих задач:

1) повышение качества и результативности муниципальных программ муниципального района, расширение их использования в бюджетном планировании.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета муниципального района на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для населения и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

2) повышение обоснованности планирования и распределения бюджетных средств;

3) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований, в том числе за счет усиления адресности предоставления мер социальной поддержки граждан, оптимизации затрат на предоставление муниципальных услуг и принятия мер по снижению неэффективных затрат, сокращению затрат, не связанных с основной деятельностью учреждения, и на администрирование, а также активного вовлечения негосударственных организаций в предоставление социальных муниципальных услуг гражданам.

4) повышение эффективности управления муниципальным долгом;

5) обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, гарантирующей обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, а также открытость и доступность информации о расходовании бюджетных средств.

2. Основные характеристики бюджета муниципального района на 2015 год

и на плановый период 2016 и 2017 годов

Основные характеристики бюджета муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2015-2017 годы и соответствуют основным положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2015-2017 годах.

Динамика основных параметров консолидированного бюджета и бюджета муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры консолидированного бюджета муниципального района

тыс. рублей

| Показатель | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доходы консолидированного бюджета муниципального района, всего** | **249 841,0** | **266 543,1** | **243 353,9** |
| в том числе  Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета | 86 942,0 | 82 714,4 | 77 591,0 |
| **Доходы бюджета муниципального района, всего** | **234 351,0** | **217 390,9** | **227 598,9** |
| в том числе  Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района | 71 452,0 | 66 888,0 | 61 836,0 |
| **Расходы консолидированного бюджета, всего** | **252 991,0** | **269 443,1** | **246 453,9** |
| **Расходы бюджета муниципального района** | **237 501,0** | **220 290,9** | **230 698,9** |

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета составит в 2015 году – 162899,0 тыс.рублей, в 2016 году – 196342,2 тыс. рублей, в 2017 году – 165762,9 тыс. рублей.

Также, в доходах бюджета муниципального района учтены безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2015 год в сумме 2280,2 тыс. рублей.

**3. Приоритеты политики расходования бюджетных средств, основные подходы к формированию бюджета муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

В 2015-2017 годах основными принципами планирования и расходования бюджетных ассигнований являются:

сдерживание роста бюджетных расходов с целью сохранения резервов для выполнения принятых обязательств в последующие годы;

исполнение социальных обязательств с учетом изменений законодательства Российской Федерации, направленных на повышение адресности предоставления мер социальной поддержки;

повышение уровня обоснованности бюджетных расходов и проведение мониторинга их эффективности;

реализация мероприятий "дорожных карт", направленных на совершенствование государственной политики в отдельных сферах управления;

оптимизация бюджетных расходов на оказание муниципальных услуг, в том числе расширение форм предоставления бюджетных услуг через негосударственные организации;

осуществление бюджетных инвестиций из бюджета муниципального района в объекты муниципальной собственности муниципального района, предоставление субсидий местным бюджетам на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности с учетом:

соответствия назначений объектов приоритетным задачам социально-экономического развития области;

необходимости завершения строительства объектов высокой степени готовности;

возможности привлечения инвестиций за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников;

наличия необходимой разрешительной документации (проектно-сметной документации, положительного заключения государственной экспертизы).

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района на 2015 и плановый период 2016 и 2017 годов осуществлялось с учетом следующих подходов:

1) концентрация ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах с уточнением объемов бюджетных ассигнований на исполнение отдельных расходных обязательств,

2) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей; и проводимых мероприятий по оптимизации сети и штатной численности муниципальных учреждений

3) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг муниципальными учреждениями в 2015 году исходя из прогнозируемых объемов потребления топливно-энергетических ресурсов, тарифов, действующих с 01.07.2014 года и прогнозируемых с 01.07.2015 года, в 2016-2017 годах - с учетом предполагаемого среднегодового роста тарифов;

4) повышение оплаты труда отдельных категорий работников учреждений в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [N 597](consultantplus://offline/ref=2A35D983B09021073CACCE3C626D9A97A931AB0F943C17CE38CB999145dCzDJ) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года [N 761](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9A3151A3DAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 года [N 1688](consultantplus://offline/ref=A53E8B40840A4EAAF6674F36843327C2ABB9AA19123EAEC10747A2ACA0L9xEJ) "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688) исходя из необходимости доведения в 2015 году средней заработной платы по этим категориям работников до уровня целевых показателей 2014 года с индексацией ее с 1 января 2015 года на 5,5 % и недопущения снижения в 2015 году средней заработной платы по отдельным категориям работников конкретной отрасли по сравнению с ожидаемым уровнем 2014 года;

5) повышение фондов оплаты труда работников учреждений (за исключением отдельных категорий работников, заработная плата которых повышается в соответствии с Указами Президента РФ № 597, № 761, № 1688), фондов оплаты труда органов государственной власти области (органов местного самоуправления) с 1 октября 2015 году на 5,5%;

6) формирование расходов на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности с учетом необходимости завершения строительства начатых объектов, возможности привлечения средств федерального бюджета на строительство новых объектов, потребности в строительстве новых объектов для решения задач социально-экономического развития района;

7) сохранение расходов на материальные затраты, питание на уровне 2014 года;

8) с учетом обязательств о предоставлении бюджету Шимского муниципального района из областного бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета муниципального района по реализации мер, направленных на снижение объема муниципального долга муниципального района, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального района (за исключением расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета, имеющих целевое назначение, средств ГК Фонд реформирования ЖКХ и софинансирования к ним, а также расходов дорожного фонда муниципального района, расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района), сформированные на 2016 год, сокращены на 19,5%.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 2).

**Таблица 2**

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов**

тыс. рублей

|  | 2014 год  (первона-ально) | 2015 год | | 2016 год | | 2017 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| проект | %% к преды-дущему  году | проект | %% к преды-дущему году | проект | %% к преды-дущему году |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВСЕГО | 258968,3 | 237501,0 | 91,7 | 220290,9 | 92,8 | 230698,9 | 104,7 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 26563,0 | 27315,5 | 102,8 | 26566,0 | 97,3 | 26009,4 | 97,9 |
| в том числе условно утвержденные |  |  |  | 2199,5 |  | 3370,2 | 153,2 |
| Национальная оборона | 208,2 | 228,2 | 109,6 | 231,0 | 101,2 | 220,7 | 95,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 921,4 | 913,7 | 99,2 | 903,7 | 98,9 | 826,0 | 91,4 |
| Национальная экономика | 10876,0 | 13403,0 | 123,2 | 9104,0 | 67,9 | 10477,0 | 115,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 31643,3 | 4969,1 | 15,7 |  | - |  |  |
| Охрана окружающей среды |  |  |  |  |  |  |  |
| Образование | 93687,0 | 96339,0 | 102,8 | 100989,0 | 104,8 | 93108,1 | 92,2 |
| Культура, кинематография | 25257,7 | 24517,5 | 97,1 | 19713,7 | 80,4 | 24436,8 | 124,0 |
| Здравоохранение |  |  |  |  |  |  |  |
| Социальная политика | 54809,8 | 51828,1 | 94,6 | 47637,4 | 91,9 | 57931,1 | 121,6 |
| Физическая культура и спорт | 642,8 | 672,4 | 104,6 | 670,4 | 99,7 | 609,8 | 91,0 |
| Средства массовой информации |  |  |  |  |  |  |  |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 204,8 | 578,2 | 282,3 | 261,4 | 45,2 |  | - |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 14154,3 | 16736,3 | 118,2 | 14224,3 | 85,0 | 17080,0 | 120,1 |

Важнейшей задачей бюджетной политики в районе социального обеспечения является создание условий для выполнения социальных обязательств с одновременным повышением адресности предоставления социальной помощи.

При формировании бюджетных ассигнований бюджета муниципального района в сфере социального обеспечения в 2015 году и плановом периоде учтена необходимость обеспечивать исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций.

В целях стимулирования семей к рождению третьих и последующих детей продолжится оказание социальной поддержки семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей в виде ежемесячной денежной выплаты.

На 2015 год размер ежемесячной денежной выплаты составит 8074 рубля.

Принимая во внимание демографическую ситуацию в области срок действия меры социальной поддержки многодетным семьям в виде регионального капитала «Семья» продлен до 31 декабря 2018.

В 2015 году семьям, внесшим значительный вклад в развитие и воспитание детей и награжденным Почетным знаком Новгородской области «За верность родительскому долгу» предусмотрены средства на единовременную выплату в размере 100 (сто) тысяч рублей одному из родителей.

С 1 января 2015 года в целях усиления мер социальной поддержки одиноких матерей устанавливается единовременное пособие одинокой матери при рождении ребенка в размере 5,0 тыс. рублей.

В 2015-2017 годах предусматриваются средства в целях создания инвалидам условий для обеспечения равного доступа к объектам или услугам, предоставляемым населению, беспрепятственного пользования транспортом, средствами связи и информации, возможности равного участия в жизни общества наряду с другими гражданами.

Размер вознаграждения приемным родителям и размер выплаты на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье сохранены на уровне 2014 года.

Предусмотрено 2-х разовое питание детей с ограниченными возможностями здоровья (включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей находящихся на воспитании в приемных семьях, в семьях опекунов) в соответствии со статьей 79 федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», на эту цель в 2015 году направляется 272,4 тыс.рублей.

С 1 января 2015 года увеличены на 5,5 % нормативы финансирования расходов на приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря для детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей, находящихся в муниципальных образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (до 12660 рублей и 14770 рублей в год в зависимости от возраста детей).

Расходы на образование, культуру определены с учетом необходимости повышения эффективности использования бюджетных средств и качества оказываемых учреждениями услуг, дальнейшего повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы согласно указам Президента Российской Федерации.

Будет продолжена работа по внедрению «эффективного контракта» в отношении каждого работника бюджетной сферы, исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы.

На обеспечение отдыха и оздоровления детей в 2015 году из бюджета муниципального района планируется направить 625,0 тыс. рублей.

Для дальнейшего решения поставленной Президентом Российской Федерации задачи по обеспечению доступности дошкольного образования, в целях завершения строительства новых детских садов в Шимском районе в бюджете муниципального района на 2016 год предусмотрено 18170,0 тыс.рублей.

Основными приоритетными направлениями в сфере физической культуры и спорта являются:

проведение спортивных мероприятий, участие в спортивных мероприятиях областного, всероссийского и международного уровня;

подготовка учащихся на базе муниципального автономного учреждения «Центр дополнительного образования детей»;

привлечение тренеров для работы в муниципальных учреждениях.

Бюджетные ассигнования в сфере культуры определены с учетом необходимости обеспечения проведения запланированных мероприятий и укрепления материально-технической базы учреждений.

По отрасли «Культура» в 2015 году планируется направить 24517,5 тыс. рублей.

Продолжит действовать дорожный фонд Шимского муниципального района. На 2015 год фонд сформирован в сумме 1285,0 тыс. рублей, которые будут направляться на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Будет продолжена реализация мероприятий по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан в соответствии с действующим законодательством.

В 2015-2017 годах объем средств, направляемых на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, составит 17331,6 тыс. рублей, в том числе в 2015 году - 7171,4 тыс.рублей.

На обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2015-2017 годах планируется направить 12362,5 тыс.рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 2713,7 тыс.рублей.

В рамках муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» с 1 января 2015 года за счет средств областного бюджета будет осуществляться возмещение расходов по уплате процентов за пользование кредитом гражданам, желающим переехать в сельскую местность. На эти цели предусмотрено 1354,0 тыс.рублей, в том числе в 2015 году – 235,0тыс.рублей.

При поддержке Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства будут продолжены мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. До 01 сентября 2017 года планируется полностью ликвидировать аварийный жилищный фонд, признанный таковым по состоянию на 01 января 2012 года.

На эту цель в 2015 году предусмотрено 4969,1 тыс.рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 2688,9 тыс. рублей, Фонда содействия реформированию ЖКХ – 2280,2 тыс.рублей.

## 4. Дефицит (профицит) бюджета муниципального района и источники

## финансирования дефицита бюджета муниципального района

Источниками покрытия дефицита бюджета муниципального района в 2015-2017 годах будут являться муниципальные заимствования, снижение остатков средств бюджета муниципального района, а также иные источники финансирования дефицита бюджета муниципального района(таблица 3).

**Таблица 3**

**Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| Источники покрытия дефицита областного бюджета, всего | 3150,0 | | 2900,0 | 3100,0 |
| Кредиты кредитных организаций | 4000,0 | | -3000,0 | -4000,0 |
| Кредиты из областного бюджета | -3000,0 | |  |  |
| Изменение остатков средств областного бюджета | 2650,0 | | 6600,0 | 7500,0 |
| Иные источники финансирования дефицита областного бюджета | -500,0 | | -700,0 | -400,0 |

Муниципальный долг муниципального района по состоянию на 1 января 2014 года составил 7607,6 тыс. рублей, в том числе кредиты банков – 360,0 тыс. рублей (4,7 %), задолженность по бюджетным кредитам – 5000,0 тыс. рублей (65,7%), задолженность по муниципальным гарантиям 2247,6 тыс. рублей (29,6%). Вся сумма муниципального долга является внутренними долговыми обязательствами муниципальным района.

Ожидаемый объем муниципального внутреннего долга на 1 января 2015 года составит 8000,0 тыс. рублей (11,2 процентов от объема собственных доходов бюджета муниципального района за 2014 год). Из общего объема муниципального долга кредиты банков составят 3000,0 тыс. рублей (37,5%), задолженность по бюджетным кредитам – 3000,0 тыс. рублей (37,5%), задолженность по муниципальным гарантиям 2000,0 тыс. рублей (25,0%).

Предельный размер муниципального долга на 2015 год установлен в сумме 12000,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга и на 1 января 2016 года установлен в сумме 8500,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 1500,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального долга на плановый период установлен: в 2016 году – в сумме 8500,0 тыс. рублей, в 2017 году в сумме – 4800,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2017 года установлен в сумме 8500,0 тыс. рублей, на 1 января 2017 года - в сумме 4800,0 тыс. рублей.

Политика в области муниципального долга на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов будет направлена на:

1) обеспечение финансирования дефицита бюджета муниципального района;

2) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств муниципального района;

3) поддержание объема муниципального долга муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

4) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, областным законодательством и в соответствии с решением Думы о бюджете муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

5) минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга муниципального района.

В целях минимизации стоимости обслуживания государственного долга будут приниматься следующие меры:

привлечение банковских кредитов по результатам открытых аукционов в электронной форме;

привлечение в течение года остатков средств на счетах бюджетных и автономных учреждений.

Уровень долговой нагрузки на бюджет муниципального района планируется сократить к 1 января 2018 года до 0,6 процентов от доходов бюджета муниципального района без учета безвозмездных поступлений за 2017 год.

Привлечение кредитов коммерческих банков сроком от одного до трех лет планируется: в 2015 году - в сумме 4000,0 тыс. рублей.

В соответствии с действующими договорами (соглашениями) и вновь заключаемыми договорами планируется погашение задолженности:

по бюджетным кредитам, привлеченным в 2012- 2014 годах: на 2015 год в сумме 3000,0 тыс. рублей;

погашение кредитов коммерческих банков в 2016 году – 4000,0 тыс. рублей.

На возможное исполнение обязательств по предоставленным ранее муниципальным гарантиям на 2015 год за счет источников финансирования дефицита бюджета муниципального района предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 500,0 тыс. рублей.

В 2015-2017 годах, как и в 2011-2014 годах, предоставление новых муниципальных гарантий муниципального района не планируется.

**5. Межбюджетные отношения**

В 2015-2017 годах будет продолжена работа по привлечению в Новгородскую область средств федерального бюджета, предоставляемых в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, а также средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Важно обеспечить в необходимых объемах софинансирование из областного бюджета мероприятий, включенных в расходы федерального бюджета, а также своевременное и качественное освоение полученных целевых федеральных средств.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих ключевых задач:

- стимулирование органов местного самоуправления к повышению эффективности деятельности по привлечению инвестиций, наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов, повышению эффективности бюджетных расходов;

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов и одновременно повышение ответственности при использовании бюджетных средств;

- создание условий для сбалансированности местных бюджетов;

- укрепление финансовой дисциплины поселений, достижение условий соблюдения органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

При построении межбюджетных отношений с поселениями необходимо усилить заинтересованность органов местного самоуправления поселений в сборе налогов, снижении недоимки, привлечении на территорию поселений новых налогоплательщиков, инвесторов, сокращении кредиторской задолженности и отсутствии просроченной кредиторской задолженности, а также оптимизации расходов бюджета.

При построении системы межбюджетного регулирования на территории Новгородской области учтены изменения, внесенные Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=68FB6A4028AC91D26F40071D1E8A64F298C93C5369047AB8567D4B4E5DSDc0K) от 27 мая 2014 года N 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Начиная с 2015 года в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса РФ устанавливается единый норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов области в размере 10%. Кроме того, устанавливаются дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального района взамен дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов поселений является совершенствование структуры и порядка их предоставления, а также формирование объемов данных трансфертов исходя из необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития.

Будет продолжен мониторинг качества организации бюджетного процесса и поддержка муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления в целях их минимизации должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Формирование и исполнение местных бюджетов необходимо осуществлять на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

В целях обеспечения качественного бюджетного процесса, экономного и рационального использования бюджетных средств органам местного самоуправления необходимо:

разработать проекты местных бюджетов на 2015-2017 годы, исходя из необходимости принятия мер по повышению уровня собственных доходов, экономного и рационального использования бюджетных средств, первоочередного обеспечения социально значимых расходов, повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

обеспечить принятие сбалансированных местных бюджетов на 2015-2017 годы;

обеспечить принятие мер по оптимизации расходов, своевременному и в полном объеме исполнению принимаемых бюджетных обязательств, недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по ним, усилению финансового контроля за расходованием средств бюджетов всех уровней, проведению взвешенной финансовой политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей местного бюджета.

С целью повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления и эффективности бюджетных расходов необходимо:

проводить мониторинг исполнения местных бюджетов поселений, оценку качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях с повышением объективности этой оценки;

осуществлять контроль за соблюдением мер и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также за изменением основных параметров бюджетов, муниципального долга, структуры расходов;

оказывать методическую помощь, в том числе по вопросам, связанным с реализацией отраслевой политики и управлением средствами местных бюджетов поселений.