**Основные направления бюджетной И НАЛОГОВОЙ политики в ШИМСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ на 2021 год И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шимского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 №269.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Шимского муниципального района были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года [№ 204](consultantplus://offline/ref=42066CF6E4A9BD693AA22B92C5971A3A9703A9D07A13DB02AD2AC05CA516ED5F7FF5A2E80EFCFD8BEA14812860n0dFM) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 15 января 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2026 года, утвержденной областным законом Новгородской области от 04.04.2019 №394-ОЗ, приоритеты социально-экономического развития Шимского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики Шимского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов:

- сохранение устойчивости бюджетной системы Шимского муниципального района и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета муниципального района и бюджетов муниципальных образований Шимского муниципального района;

- укрепление доходной базы консолидированного бюджета Шимского муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими нормативно- правовыми актами представительных органов местного самоуправления поселений о налогах;

- безусловное исполнение всех обязательств государства и реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Шимского муниципального района по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета;

- проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района.

**I. Основные направления НАЛОГОВОЙ политики**

**ШИМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Основной целью налоговой политики муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, напрямую связанной с налоговой политикой, проводимой на федеральном и областном уровне, является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета муниципального района, поддержка предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечивающая налоговую конкурентоспособность бизнеса.

Налоговая политика в 2021-2023 годах будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Шимского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Приоритетами налоговой политики в ближайшие 3 года будет являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики на 2021-2023 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Шимского муниципального района за счет налогового стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- государственная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального района и бюджетов поселений, активизация претензионно - исковой деятельности.

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами Шимского района, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2021 года следующие изменения законодательства:

- с 1 января 2021 г. устанавливаются особенности налогообложения НДФЛ доходов в виде процентов по вкладам (остаткам на счетах) в банках.

При определении налоговой базы в отношении таких доходов будет исключаться доход в виде процентов, рассчитанный как произведение одного миллиона рублей и ключевой ставки Банка России, действующей на первое число налогового периода. Также при определении налоговой базы не будут учитываться процентные доходы по вкладам (остаткам на счетах), процентная ставка по которым в течение всего налогового периода не превышала 1 процента годовых, а также по счетам эскроу;

- с 2021 года в п.1 ст.224 НК РФ вносятся дополнительные положения о повышении размера, удерживаемого НДФЛ до 15 процентов при получении налогоплательщиком доходов с суммы, превышающей пять миллионов рублей;

- с 1 января 2021 г. увеличивается с 66,6 % до 74,9% норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- с 1 января 2021 г. прекращает действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход;

- с 1 января 2021 г. увеличиваются лимиты по доходам и численности работников, дающие право на применение упрощенной системы налогообложения.

С 2021 года упрощенную систему налогообложения смогут применять налогоплательщики, доходы которых в отчетном году не превысили 200 млн. рублей, а средняя численность сотрудников – не более 130 человек (по действующему законодательству 150 млн. рублей и 100 человек соответственно).

При этом, начиная с квартала, в котором доходы превысили 150 млн. рублей, но не превысили 200 млн. рублей и (или) средняя численность сотрудников превысила 100 человек, но сложилась ниже 130 человек, применяются повышенные ставки налога:

-8% (вместо 6%), если объектом налогообложения являются доходы;

-20% (вместо15%) для объекта налогообложения «доходы-расходы».

- с 1 января 2021 г. предусматривается уточнение видов деятельности, в отношении которых разрешается применение патентной системы; увеличение с 50 до 150 кв. метров площади торгового зала (зала обслуживания посетителей) при осуществлении розничной торговли (услуг общественного питания); уменьшение (не более чем на 50%) суммы исчисленного налога по патентной системе на сумму уплаченных страховых взносов во внебюджетные фонды;

- вступление с 2021 года в силу результатов государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности и иного специального назначения, лесного фонда, земель запаса, а также объектов недвижимости.

На региональном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2021 года следующие изменения законодательства:

- на 2021 год планируется установить коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Новгородской области, в размере 2,3.

**II. Основные направления БЮДЖЕТНОЙ политики**

**ШИМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики**

Приоритетом бюджетной политики является эффективное управление государственными финансами, основной задачей которого на предстоящий трехлетний период в условиях поэтапного восстановления экономики в связи с распространением новой коронавирусной инфекции будет сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального района.

Бюджетная политика сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов муниципальных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов региональных проектов;

- сохранение достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. [N 597](consultantplus://offline/ref=609B009C1BB052841745C6BEB404FE25685D2A51817E2AA4D6A10B014E6EC340512CAE6FD1A98EC1EF01C54CADZA3BP) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. [N 761](consultantplus://offline/ref=609B009C1BB052841745C6BEB404FE25685C2357847C2AA4D6A10B014E6EC340512CAE6FD1A98EC1EF01C54CADZA3BP) "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 г. [N 1688](consultantplus://offline/ref=609B009C1BB052841745C6BEB404FE256B57215580722AA4D6A10B014E6EC340512CAE6FD1A98EC1EF01C54CADZA3BP) "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688), к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Новгородской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

2. Основные характеристики бюджета муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023годов

Основные параметры консолидированного и муниципального бюджетов, сформированные на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2021-2023 годы, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры консолидированного бюджета и бюджета муниципального района

тыс. рублей

| Показатель | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доходы консолидированного бюджета муниципального района, всего** | **306892,4** | **268197,9** | **290259,2** |
| в том числе  Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета муниципального района | 144368,6 | 152048,3 | 160657,6 |
| **Доходы бюджета муниципального района, всего** | **259295,9** | **233800,4** | **251379,7** |
| в том числе  Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района | 114602,7 | 121150,7 | 128821,3 |
| **Расходы консолидированного бюджета, всего** | **306892,4** | **268197,9** | **290259,2** |
| **Расходы бюджета муниципального района** | **259295,9** | **233800,4** | **251379,7** |
| **Дефицит (-),/профицит/ (+) консолидированного бюджета и бюджета муниципального района** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета составит в 2021 году – 162523,8 тыс. рублей, в 2022 году – 116149,6 тыс. рублей, в 2023 году – 129601,6 тыс. рублей.

**3. Основные подходы к формированию бюджета муниципального района**

За основу планирования расходов бюджета муниципального района на 2021-2023 годы приняты бюджетные ассигнования на 2020 год, установленные решением Думы муниципального района от 18.12.2019 № 275 «О бюджете муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальной редакции.

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального района на 2021-2023 годы осуществляется с учетом следующих подходов:

1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ с 1 января 2020 года в сумме 12792 руб. в месяц;

3) увеличение расходов на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента РФ №597, №761, №1688, в целях сохранения достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента РФ №597, №761, №1688, к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Новгородской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности);

4) увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента РФ №597, №761, №1688 (за исключением образовательных организаций, финансируемых по нормативам), определено с учетом средств, необходимых для доведения заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до установленного с 1 января 2021 года МРОТ в сумме 12 792 рубля в месяц.

5) расходы по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями в 2021 году рассчитываются исходя из прогнозируемых расходов 2020 года с учетом прогнозируемого среднегодового роста тарифов в 2021 году. При необходимости учитывается изменение сети учреждений и занимаемой ими площади, передача полномочий, а также расходы на оплату энергосервисных договоров (контрактов), прогнозируемых расходов на обслуживание узлов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения (включая покупку, установку и обслуживание передающего устройства (модема)), проведение оптимизационных мероприятий. Расходы, финансируемые за счет средств бюджета муниципального района на 2022-2023 годы определены на уровне 2021 года).

6) увеличение нормативов финансирования расходов по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также по выплате вознаграждения, причитающегося приемному родителю на 3,7%;

Расходы бюджета муниципального района на плановый период 2022-2023 годов определены на уровне рассчитанных ассигнований на 2021 год c учетом резервирования отдельных расходов, в том числе в составе условно утвержденных расходов, а также с учетом изменения ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, исходя из стадии строительства, изменения объемов поступлений из областного бюджета и соответственно расходов бюджета муниципального района в рамках софинансирования к ним.

В 2022-2023 годах подходы к формированию бюджета муниципального района будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального района.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 2).

**Таблица 2**

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов**

тыс. рублей

| Показатели | 2021 год | 2022 год | *в % к 2021 году* | 2023 год | *в % к 2022 году* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **259295,9** | **233800,4** | ***90,2*** | **251379,7** | ***107,5*** |
| Общегосударственные вопросы | 51099,9 | 47912,7 | *93,8* | 47701,3 | *99,6* |
| Национальная оборона | 293,4 | 296,4 | *101,0* | 307,8 | *103,8* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 37,4 | 37,4 | *100,0* | 37,4 | *100,0* |
| Национальная экономика | 18954,1 | 17069,2 | *90,1* | 17112,3 | *100,3* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 3246,3 | 1246,3 | *38,4* | 1246,3 | *100,0* |
| Охрана окружающей среды | 0 | 0 | *0* | 13228,0 | *0* |
| Образование | 125906,0 | 114686,6 | *91,1* | 114686,6 | *100,0* |
| Культура, кинематография | 28619,5 | 24055,8 | *84,1* | 24055,8 | *100,0* |
| Здравоохранение | 0 | 0 | *0* | 0 | *0* |
| Социальная политика | 15602,0 | 9919,7 | *63,6* | 9919,7 | *100,0* |
| Физкультура и спорт | 363,7 | 363,7 | *100,0* | 363,7 | *100,0* |
| Обслуживание государственного долга | 145,7 | 1,0 | *0,7* | 0,6 | *60,0* |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 15027,9 | 11836,5 | *78,8* | 11808,5 | *99,8* |
| *Условно утвержденные расходы* |  | 6375,1 |  | 10911,7 |  |

Основная доля расходов в структуре бюджета муниципального района занимает социальная сфера-59,6%, в том числе образование -48,6%, культура 11,0%.

В 2021-2023 годах объем средств, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составит 20989,8 тыс. рублей, в том числе в 2021 году – 6964,8 тыс. рублей.

Расходы по отрасли «Образование» сформированы в рамках муниципальной программы с учетом необходимости создания современной образовательной среды для школьников и обеспечения доступности образовательных услуг.

На организацию отдыха и оздоровления детей ежегодно запланировано по 664,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сфере культуры определены с учетом необходимости обеспечения проведения запланированных мероприятий по ремонту учреждений культуры и укрепления материально-технической базы учреждений.

На проведение ремонтов зданий муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления предусмотрено на 2021 год 300,0 тыс. рублей, на 2022год 300,0 тыс. рублей, на 2023 год 300,0 тыс. рублей.

На обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры предусмотрено на 2021-2023 годы по 56,2 тыс. рублей ежегодно.

На поддержку отрасли культура предусмотрено на 2021-2023 годы по 140,0 тыс. рублей ежегодно.

На организацию транспортного обслуживания населения предусмотрено на 2021 год 12270,2 тыс. рублей, на 2022-2023 годы по 12270,2 тыс. рублей.

Продолжит действовать дорожный фонд Шимского муниципального района. На 2021 год фонд сформирован в сумме 5060,5 тыс. рублей, 2022 год – 4216,6 тыс. рублей, 2023 год – 4259,7 тыс. рублей. Средства будут направляться на строительство, реконструкцию, содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального значения.

## 4. Дефицит (профицит) бюджета муниципального района, муниципальный внутренний долг Шимского муниципального района

Бюджет муниципального района в 2021 -2023 годах сформирован без дефицита.

Муниципальный внутренний долг Шимского муниципального района по состоянию на 1 января 2020 года составил 5 333,0 тыс. рублей, в том числе кредиты банков – 3 000 тыс. рублей (56,3%),бюджетные кредиты – 2 333,0 тыс. рублей (43,7 %).

Ожидаемый объем муниципального внутреннего долга района на 1 января 2021 года составит 5 333,0 тыс. рублей. Из общего объема муниципального долга кредиты банков составят 3 000,0 тыс. рублей, бюджетные кредиты – 2 333,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2022 года установлен в сумме 1 108,2 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга района на 1 января 2023 года установлен в сумме 583,2 тыс. рублей, на 1 января 2024 года – в сумме 583,2 тыс. рублей.

Политика в области муниципального долга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств Шимского муниципального района;

2) поддержание объема муниципального долга Шимского муниципального района в пределах, установленных законодательством;

3) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга Шимского муниципального района в пределах, установленных законодательством;

5) минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Шимского муниципального района.

**5. Межбюджетные отношения.**

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Шимского муниципального района в 2021 - 2023 годах будут формироваться с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2020 год, изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=213A3D53539AC50A91BE3AE83FF2D262154F1A6696F456637BDFBAC253H4T0P) Российской Федерации и областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Приоритетными направлениями работы в сфере межбюджетных отношений в 2021 - 2023 годах будут являться:

- повышение эффективности реализации приоритетов государственной политики на местном уровне;

- мотивация органов местного самоуправления Шимского муниципального района к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;

- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований Шимского муниципального района, получателей межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района.

В целях вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления и повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне будут расширены практики инициативного бюджетирования.

С 2020 года с главами сельских поселений муниципального района, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности заключаются соглашения об осуществлении мер, направленных на социально-экономическое развитие и оздоровление муниципальных финансов поселений.

----------------------------------------