**Основные направления бюджетной И НАЛОГОВОЙ политики в ШИМСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ на 2023 год И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 и 2025 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шимского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 №269.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Шимского муниципального района были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года, прогноз социально-экономического развития Шимского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные задачи бюджетной и налоговой политики Шимского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов:

- сохранение устойчивости бюджетной системы Шимского муниципального района и обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Шимского муниципального района и бюджетов муниципальных образований Шимского муниципального района;

- укрепление доходной базы консолидированного бюджета Шимского муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими нормативно - правовыми актами представительных органов местного самоуправления поселений о налогах;

- исполнение всех обязательств государства и реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- выполнение условий соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Шимского муниципального района по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета;

- проведение ответственной бюджетной политики, направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального района.

**I. Основные направления НАЛОГОВОЙ политики**

**ШИМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Основной целью налоговой политики муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, напрямую связанной с налоговой политикой, проводимой на федеральном и областном уровне, является сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета муниципального района, поддержка предпринимательской и инвестиционной деятельности, обеспечивающая налоговую конкурентоспособность бизнеса.

Налоговая политика в 2023-2025 годах будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Шимского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Приоритетами налоговой политики в ближайшие 3 года будет являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики на 2023-2025 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Шимского муниципального района за счет налогового стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- государственная поддержка приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального района и бюджетов поселений, активизация претензионно - исковой деятельности;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами Шимского района, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков (долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по оформлению их в муниципальную собственность.

На федеральном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2023 года следующие изменения законодательства:

- не облагаются налогом на доходы физических лиц доходы в виде материальной выгоды, полученные в 2022 и 2023 годах от экономии на процентах за пользование заемными (кредитными) средствами;

- введен институт "единого налогового платежа", предполагающего уплату имущественных налогов одним платежным поручением;

- на 2023 год утвержден коэффициент, используемый для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан в Новгородской области, в размере 2,95;

- по упрощенной системе налогообложения на 2023 – 2025 годы увеличены нормативы отчислений в бюджеты городских округов и муниципальных районов Новгородской области: в 2023 году до 80%, в 2024 году до 90%. С 2025 года вся сумма налога, уплачиваемая налогоплательщиками в связи с применением упрощенной системы налогообложения, будет зачисляться в доходы муниципальных районов.

**II. Основные направления БЮДЖЕТНОЙ политики**

**ШИМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики**

Приоритетом бюджетной политики является эффективное управление муниципальными финансами, основной задачей которого на предстоящий трехлетний период будет сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального района.

Бюджетная политика сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- концентрация ресурсов на достижении целей, показателей и результатов муниципальных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов региональных проектов;

- сохранение достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" и от 28 декабря 2012 г. № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее Указы Президента РФ №597, №761, №1688), к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Новгородской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

2. Основные характеристики бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные параметры консолидированного и муниципального бюджетов, сформированные на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2023-2025 годы, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры консолидированного бюджета и бюджета муниципального района

тыс. рублей

| Показатель | 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доходы консолидированного бюджета муниципального района, всего** | **409715,3** | **319424,5** | **319961,2** |
| в том числеНалоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета муниципального района | 173959,2 | 183424,6 | 190178,1 |
| **Доходы бюджета муниципального района, всего** | **357262,4** | **277381,4** | **276814,1** |
| в том числе Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района | 136054,0 | 145151,5 | 150801,0 |
| **Расходы консолидированного бюджета, всего** | **409715,3** | **319424,5** | **319961,2** |
| **Расходы бюджета муниципального района** | **357262,4** | **277381,1** | **276814,1** |
| **Дефицит (-),/профицит/ (+) консолидированного бюджета и бюджета муниципального района** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Общий объем безвозмездных поступлений из областного бюджета составит в 2023 году – 235756,1 тыс. рублей, в 2024 году – 135999,9 тыс. рублей, в 2025 году – 129783,1 тыс. рублей.

**3. Основные подходы к формированию бюджета муниципального района**

За основу планирования расходов бюджета муниципального района на 2023-2025 годы приняты бюджетные ассигнования на 2022 год, установленные решением Думы муниципального района от 16.12.2021 № 97 «О бюджете Шимского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первоначальной редакции с учетом анализа изменений структуры расходов и отраслевых особенностей.

При этом формирование объема и структуры расходов бюджета Шимского муниципального района на 2023-2025 годы осуществляется с учетом следующих подходов:

1) уточнение объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия, изменения контингента получателей и проводимых мероприятий по оптимизации;

2) увеличение бюджетных ассигнований в связи с установлением МРОТ с 1 января 2023 года в сумме 16 242 руб. в месяц;

3) увеличение расходов на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента РФ №597, №761, №1688, в целях сохранения достигнутого соотношения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента РФ №597, №761, №1688, к среднемесячной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Новгородской области (среднемесячному доходу от трудовой деятельности);

4) увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда работников бюджетной сферы образования, не попадающих под действие Указов Президента РФ №597, №761, №1688 с 1 октября 2023 на 5,5%.

5) расходы по оплате коммунальных услуг муниципальными учреждениями в 2023 году рассчитываются исходя из прогнозируемых расходов 2022 года с учетом прогнозируемого среднегодового роста тарифов. При необходимости учитывается изменение сети учреждений и занимаемой ими площади, передача полномочий, а также расходы на оплату энергосервисных договоров (контрактов), прогнозируемых расходов на обслуживание узлов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения (включая покупку, установку и обслуживание передающего устройства (модема)), проведение оптимизационных мероприятий. Расходы, финансируемые за счет средств бюджета муниципального района на 2024-2025 годы определены на уровне 2023 года).

6) увеличение нормативов финансирования расходов по выплате денежных средств на содержание ребенка в семье опекуна (попечителя) и приемной семье, а также по выплате вознаграждения, причитающегося приемному родителю на 5,5%;

Расходы бюджета муниципального района на плановый период 2024-2025 годов определены на уровне рассчитанных ассигнований на 2022 год c учетом резервирования отдельных расходов, в том числе в составе условно утвержденных расходов, а также с учетом изменения ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, исходя из стадии строительства, изменения объемов поступлений из областного бюджета и соответственно расходов бюджета муниципального района в рамках софинансирования к ним.

В 2023-2024 годах подходы к формированию бюджета Шимского муниципального района будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального района.

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 2).

**Таблица 2**

**Структура и динамика расходов бюджета муниципального района по разделам классификации расходов**

тыс. рублей

| Показатели | 2023 год | 2024 год | *в % к 2023 году* | 2025 год | *в % к 2024 году* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **357262,4** | **277381,4** | ***77,6*** | **276814,1** | ***99,8*** |
| Общегосударственные вопросы | 64340,1 | 64324,9 | *100,0* | 68170,5 | *106,0* |
| Национальная оборона | 345,2 | 360,7 | *104,5* | 373,4 | *103,5* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 42,4 | 42,4 | *100,0* | 42,4 | *100,0* |
| Национальная экономика | 21016,7 | 19138,6 | *91,1* | 16484,0 | *86,1* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1710,3 | 1010,3 | *59,1* | 1010,3 | *100,0* |
| Охрана окружающей среды | 17331,7 | 0 | *0* | 0 | *0* |
| Образование | 183675,7 | 132705,4 | *72,2* | 131537,1 | *99,1* |
| Культура, кинематография | 38220,7 | 30195,2 | *79,0* | 30195,2 | *100,0* |
| Здравоохранение | 0 | 0 | *0* | 0 | *0* |
| Социальная политика | 17045,9 | 17010,9 | *99,8* | 17010,9 | *100,0* |
| Физкультура и спорт | 642,6 | 645,5 | *100,5* | 645,5 | *100,0* |
| Обслуживание государственного долга | 5,2 | 4,3 | *82,7* | 5,2 | *120,9* |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 12885,9 | 11943,2 | *92,7* | 11339,6 | *94,9* |
|  *Условно утвержденные расходы* |  | 3741,0 |  | 7541,0 |  |

Основная доля расходов в структуре бюджета муниципального района занимает социальная сфера-67,1%, в том числе образование -51,4%, культура 10,7%.

В 2023-2025 годах объем средств, направляемых на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составит 23 112,3 тыс. рублей, ежегодно 7 704,1 тыс. рублей.

Расходы по отрасли «Образование» сформированы в рамках муниципальной программы с учетом необходимости создания современной образовательной среды для школьников и обеспечения доступности образовательных услуг.

На организацию отдыха и оздоровления детей ежегодно запланировано по 850,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования в сфере культуры определены с учетом необходимости обеспечения проведения запланированных мероприятий по ремонту учреждений культуры и укрепления материально-технической базы учреждений.

На проведение ремонтов зданий муниципальных учреждений, подведомственных органам местного самоуправления предусмотрено на 2023 год 1 747,4 тыс. рублей, на 2024год 0,0 тыс. рублей, на 2025 год 0,0 тыс. рублей.

На обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры предусмотрено на 2023-2025 годы по 56,2 тыс. рублей ежегодно.

На поддержку отрасли культура предусмотрено на 2023-2025годы по 60,0 тыс. рублей ежегодно.

На организацию транспортного обслуживания населения предусмотрено на 2023 год 15 329,2 тыс. рублей, на 2024 год 14 181,4 тыс. рублей, на 2025 год 11 329,1 тыс. рублей.

Продолжит действовать дорожный фонд Шимского муниципального района. На 2023 год фонд сформирован в сумме 5 008,0 тыс. рублей, 2024 год – 4 277,7 тыс. рублей, 2025 год – 4 475,4 тыс. рублей. Средства будут направляться на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального значения.

## 4. Дефицит (профицит) бюджета муниципального района, муниципальный внутренний долг Шимского муниципального района

Бюджет муниципального района в 2023 -2025 годах сформирован без дефицита.

Муниципальный внутренний долг Шимского муниципального района по состоянию на 1 января 2022 года составил 5 308,2 тыс. рублей, в том числе бюджетные кредиты – 5 308,2 тыс. рублей (100,0 %), кредиты банков отсутствуют.

Ожидаемый объем муниципального внутреннего долга района на 1 января 2023 года составит 5 308,2 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2024 года установлен в сумме 4 468,2 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга района на 1 января 2025 года установлен в сумме 3 628,2 тыс. рублей, на 1 января 2026 года – в сумме 2 671,6 тыс. рублей.

Политика в области муниципального долга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств Шимского муниципального района;

2) поддержание объема муниципального долга Шимского муниципального района в пределах, установленных законодательством;

3) обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга Шимского муниципального района в пределах, установленных законодательством;

5) минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга Шимского муниципального района.

**5. Межбюджетные отношения.**

Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Шимского муниципального района в 2023 - 2025 годах будут формироваться с учетом преемственности основных задач, поставленных на 2022 год, изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и областного закона от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области».

Приоритетными направлениями работы в сфере межбюджетных отношений в 2023 - 2025 годах будут являться:

- повышение эффективности реализации приоритетов государственной политики на местном уровне;

- мотивация органов местного самоуправления Шимского муниципального района к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;

- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований Шимского муниципального района, получателей межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района.

В целях вовлечения граждан в осуществление местного самоуправления и повышения эффективности бюджетных расходов на местном уровне будут расширены практики инициативного бюджетирования.

С 2020 года с главами сельских поселений муниципального района, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности заключаются соглашения об осуществлении мер, направленных на социально-экономическое развитие и оздоровление муниципальных финансов поселений.

----------------------------------------