

**Пояснительная записка по основным параметрам прогноза  
социально-экономического развития Шимского муниципального  
района на период до 2024-2026 годов**

Прогноз социально-экономического развития Шимского муниципального района на 2024-2026 годы разработан с учетом сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом анализа социально-экономического состояния района, включая итоги социально-экономического развития за 2021 год, 2022 года, 1 квартала 2023 года, данных предприятий и организаций района, структурных подразделений Администрации муниципального района, статистических данных Новгородстата.

В прогнозных расчетах учитывались результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, работающих на территории района, складывающаяся тенденция развития различных секторов экономики (промышленность, сельское хозяйство, торговля) и другие условия хозяйственной деятельности района.

В качестве позитивных факторов развития района учитывались:

- использование местных сырьевых ресурсов промышленными предприятиями района;
- реализация ряда инвестиционных проектов;
- высокий удельный вес (в производственной, торговой и сельскохозяйственной сферах) работников, занятых на малых предприятиях, которые являются более мобильными и способны быстрее переориентировать производство на изменяющиеся потребности рынка.

В качестве негативных факторов при разработке прогноза учтены:

- недостаток высококвалифицированных трудовых ресурсов;
- влияние последствий экономического кризиса на экономическую и социальную сферы района (снижаются объемы производства у ряда предприятий, замедлилась реализация инвестиционных проектов).

### **Население**

В целом демографическая ситуация в муниципальном районе характеризуется как неблагоприятная. Естественная убыль населения приобрела долговременный характер, которая сохраняется и по настоящее время.

Численность постоянного населения на 1 января 2023 года составила 9,125 тыс. человек. По прогнозу на конец 2023 года численность постоянного населения должна сохраниться неизменной.

В 2021 году родилось 77 детей. Коэффициент рождаемости составил 7,1 человек на 1000 населения. Умерло 226 человек. Коэффициент смертности составил 20,9 человек на 1000 населения.

Коэффициент естественной убыли населения в 2021-2022 году составил 13,8 человек на 1000 населения. Миграционный оборот населения в 2021 году составил 1151 человек, на 4 % меньше, чем в 2020 году. Миграционный прирост в 2021 году компенсировал естественную убыль населения на 19,5%.

За 2022 года рождаемость составила 81 человек. Число умерших за 2022 года составило 183 человека. Коэффициент смертности – 20,9 человек на 1000 населения. Миграционный приток населения в 2022 года составил 11 человек.

В 1 квартале 2023 года родилось 9 детей. Коэффициент рождаемости составил 6,1 человек на 1000 населения. Умерло 28 человек. Коэффициент смертности составил 19 человек на 1000 населения.

Коэффициент естественной убыли населения в 1 квартале 2023 года составил 12,9 человек на 1000 населения. Миграционный оборот населения в 1 квартале 2023 года составил 4684 человек, на 8 % меньше, чем в 2022 году. Миграционный прирост в 1 квартале 2023 года полностью компенсировал естественную убыль населения.

Численность постоянного населения на 1 января 2023 года составила 9,125 тыс. человек. По прогнозу на конец 2023 года численность постоянного населения должна остаться неизменной.

Уровень естественной убыли останется на прежнем уровне.

Динамика смертности населения будет продолжаться формироваться под влиянием эпидемиологической ситуации и ограничений, введенных в период карантинных мер для лиц старшего поколения, но при этом и продолжением реализации мероприятий, направленных на вовлечение старшего поколения в процессы активного долголетия и увеличение продолжительности здоровой жизни.

Интенсивность миграционного притока умеренно увеличится до 40 человек.

Среднегодовая численность постоянного населения спрогнозирована на 2024-2026 годы с учетом сохранения уровня 9,125 тыс. человек.

### **Производство валового регионального продукта**

Вклад муниципального района в валовой региональный продукт области стал одним из важнейших показателей эффективности работы района. Объем валового регионального продукта в 2021 году составил 1413

млн. руб., в 2022 году – 1478 млн. руб. Темп роста составил 104,6 % к уровню прошлого года. Оценочный показатель в 2023 года – 1556 млн. руб.

В прогнозируемом периоде до 2026 года планируется ежегодно увеличивать объём ВРП, в среднем на 102,3%. Основную долю в структуре ВРП составляют сельское хозяйство и торговля.

### **Промышленное производство**

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (по данным предприятий) в 2021 году составил 272,3 млн. рублей, в 2022 году – 305 млн. руб. Оценочный показатель в 2023 года – 353 млн. руб.

Индекс промышленного производства в 2021 году составил 87,8% , в 2022 году – 99,4% по оценочным данным в 2023 году данный показатель составит 100,2%. Увеличение объемов производства промышленной продукции в 2023 году планируется в основном за счет роста обработки древесины и производства изделий из дерева и пробки, производства асфальтобетонной смеси, травмобезопасной плитки. В прогнозируемом периоде планируется постепенный рост объемов промышленной продукции в натуральных показателях (производство пищевых продуктов, прочих готовых изделий).

Удельный вес обрабатывающих производств в общем объеме промышленной продукции составляет 5,7%.

На базе местных сырьевых ресурсов работают в районе предприятия по добыче полезных ископаемых, их доля в общем объеме промышленного производства составила 64,8%. Основным предприятием по данному виду экономической деятельности является ООО «Северная Поляна». На него приходится 98 % всего объема добычи в районе. Данная организация занимается добычей и агломерацией торфа.

Лицензии на добычу полезных ископаемых на территории муниципального района имеют 11 организаций. Осуществляется добыча торфа, песка, ПГС, карбонатных пород. На территории района ведется также геологическое изучение (поиск и оценка) на новых месторождениях природных ископаемых. В соответствии с поручением Губернатора Новгородской области с целью участия недропользователей в социально - экономическом развитии территории, на которой расположены участки недр местного значения, между недропользователями и Администрацией Шимского муниципального района заключено 1 социально - экономическое соглашение.

### **Сельское хозяйство**

В Шимском муниципальном районе зарегистрировано и ведут хозяйственную деятельность 5 сельскохозяйственных предприятий, 40 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей и 4 725 личных подсобных хозяйств граждан.

Прогнозируемое снижение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2023 году (в сопоставимых ценах) к уровню 2022 года в целом и в отрасли растениеводства в частности обусловлено значительным снижением посевных площадей под овощами в крестьянском (фермерском) хозяйстве Камолова П.А., а так же тем фактом, что основной производитель зерна в районе - ООО «Новгородский бекон» не производил посев озимых зерновых культур под урожай 2023 года.

Стабилизацию объемов производства продукции в отрасли животноводства на период 2024-2026 годов планируется обеспечить за счет продукции, производимой вновь открытым и зарегистрированным на территории района предприятием ООО «МЯСКОВО», повышения генетического потенциала продуктивности сельскохозяйственных животных и создания соответствующей кормовой базы для животных.

Планируется продолжить участие фермерских хозяйств района в конкурсах грантовой поддержки «Агростартап» и «Семейные фермы», что позволит хозяйствам-участникам конкурсов укрепить свою материальную базу и увеличить производство сельскохозяйственной продукции.

### **Строительство**

Ожидаемый объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» в 2022 году составит 20,0 млн. рублей, темп роста составит 137,9%. До конца года планируется строительство дороги до д. Малиновка Шимского района на которое будет потрачено около 18 млн. руб.

В 2022 году планируется ввести в эксплуатацию 6,0 тыс. кв. м. жилой площади. Обеспеченность жителей района жильем в среднем составит 0,56 кв.м. на 1 человека. Увеличение жилого фонда района произойдет за счет индивидуального жилищного строительства.

Планируется, что прогнозируемом периоде 2022-2024 годов будет введено в эксплуатацию 19,8 тыс. кв.м. общей площади жилых домов.

Ветхий и аварийный жилой фонд на территории района отсутствует.

### **Торговля и услуги населению**

Показатели объемов оборота розничной торговли отражает работа как мелких, так и крупных, сетевых объектов розничной торговли, осуществляющих деятельность на территории района.

В 2021 году оборот розничной торговли района увеличился по сравнению с 2020 годом на 4,2% (в сопоставимых ценах) и составил 879,1 млн. руб., в 2022 году – 880 млн. руб., что на 0,3% больше, чем в предыдущем периоде (в сопоставимых ценах).

По предварительной оценке оборот розничной торговли в 2023 году составит 890,0 млн. руб.

На 2024-2026 годы прогнозируется ежегодное увеличение оборота розничной торговли на 6,5% в сопоставимых ценах и составит к 2026 году 937,0 млн. руб.

Увеличение оборота розничной планируется за счет открытия новых предприятий торговли, увеличением ассортимента реализуемой продукции и улучшением качества обслуживания.

Объем платных услуг населению района через все каналы реализации по прогнозу 2023 года составит 40,5 млн. руб. и будет ежегодно увеличиваться и в 2026 году составит 43,8 млн. руб. Основной долей платных услуг являются услуги в коммунальной системе и системе образования. Существенных изменений в структуре предоставления платных услуг населению не предусматривается.

#### **Малое и среднее предпринимательство, включая микропредприятия**

Малые и средние предприятия (включая микропредприятия) в 2023 году и на плановый период до 2026 года сохранят направление своей деятельности. В 2023 году на территории района работает 55 малых и средних предприятия.

Численность по данному кругу предприятий к 2025 году прогнозируется в количестве 360 человек.

Ожидаемый в 2023 году оборот малых и средних предприятий (включая микропредприятия) составит 990,0 млн. рублей, в 2026 году показатель составит 1,1 млн. рублей или увеличится с 2023 года по 2026 год на 5,7%.

Основная доля в обороте малых предприятий – это оборот предприятий, осуществляющих деятельность в сфере «торговля».

Развитие предпринимательства и самозанятости безработных является одним из главных направлений обеспечения занятости и создания новых рабочих мест.

#### **Инвестиции**

Объем инвестиций в основной капитал по муниципальному району по крупным и средним предприятиям в 2021 составил 160,4 млн. руб.

В 2022 года инвестиции в основной капитал по муниципальному району по крупным и средним предприятиям по данным Новгородстата составили 103,5 млн. рублей, индекс физического объема к уровню прошлого года – 56,3 %. По предварительной оценке всего инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) в 2023 году планируется в объеме 223,8 млн. руб. или 117% к 2022 году. Снижение объема инвестиций в основной капитал в 2022 году обусловлено реализацией крупных проектов в 2021 году.

В 2023 году начато строительство физкультурно-спортивного комплекса со сроком реализации по 2024 год.

В 2024-2026 годах запланировано продолжить строительство ФАПов в рамках реализации региональной программы Новгородской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Новгородской области на 2021-2025 годы», также запланированы ремонты бюджетных образовательных учреждений (школ) в Шимске и д. Подгощи.

### **Консолидированный бюджет Шимского муниципального района**

Основные характеристики консолидированного бюджета муниципального района на 2024-2026 годы сформированы на основе прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2022 год с учетом применения индекса потребительских цен на конец года.

К доходам консолидированного бюджета муниципального района относятся:

налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Основной удельный вес в объеме налоговых и неналоговых доходов занимают налоговые платежи, так в 2021 году их объем составил – 91,9,0%, в 2022 году – 91,8%, прогнозируемый объем на 2023-2026 годы – 91,8%, 93,3%, 93,3%, 93,3%.

Основным источником поступлений налоговых платежей является налог на доходы физических лиц.

Ожидаемое исполнение расходов консолидированного бюджета муниципального района за 2023 год скорректировано исходя из сложившейся экономической ситуации. Главной задачей при исполнении консолидированного бюджета муниципального района на 2023 год будет приоритетное расходование средств на обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, решение вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры. Прогноз расходов на 2023-2026 годы сформирован с учетом применения индекса потребительских цен.

Муниципальный внутренний долг консолидированного бюджета муниципального района по состоянию на 1 января 2023 года составил 5308,2 тыс. рублей, в том числе бюджетные кредиты -5308,2 тыс. рублей, ожидаемый объем долга на 1 января 2024 года в сумме 4468,2 тыс. рублей, на 1 января 2025 года в сумме 3628,2 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 2671,6 тыс. рублей.

Источниками покрытия дефицита консолидированного бюджета муниципального района в 2021-2026 годах являются снижение остатков средств бюджета.

Объем расходов по Указу №597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» за 2022 год составляет 139475,2 тыс. рублей, прогноз на 2023-2026 годы 136840,0 тыс. рублей:

<b>Объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>
Всего на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г.	<b>132522,4</b>	<b>139475,2</b>	<b>136840,0</b>	<b>136840,0</b>	<b>136840,0</b>	<b>136840,0</b>
Объем расходов по Указу № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», тыс. рублей						
Объем расходов по Указу № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», тыс. рублей	<b>132522,4</b>	<b>139475,2</b>	<b>136840,0</b>	<b>136840,0</b>	<b>136840,0</b>	<b>136840,0</b>
Объем расходов по Указу № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере						

<b>Объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>
здравоохранения», тыс. рублей						
Объем расходов по Указу № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», тыс. рублей						
Объем расходов по Указу № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», тыс. рублей						
Объем расходов по Указу № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», тыс. рублей						
Объем расходов по Указу № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», тыс. рублей						
Объем расходов по Указу № 604 «О дальнейшем						



<b>Объем расходов бюджета субъекта Российской Федерации</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>
совершенствовании военной службы в российской федерации»						
Объем расходов по Указу № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»						
Объем расходов по Указу № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», тыс. рублей						

#### **Денежные доходы населения**

Реальные располагаемые денежные доходы населения в 2023 году оцениваются на уровне 103% с учетом роста ожидаемого уровня инфляции 3,5%. К 2026 году реальные располагаемые денежные доходы населения прогнозируются на уровне 102,6% по базовому варианту, 102,1% по консервативному варианту. Данные по денежным доходам и расходам населения заполнены частично, только по тем показателям, которые представляют статистические органы, организации и учреждения района.

Также для расчета прогнозных величин прожиточного минимума использовались материалы среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2026 года (базовый и консервативный варианты).

Увеличение доходов населения в прогнозируемом периоде будет связано с ростом производства в основных отраслях экономики, увеличением оплаты труда работающих на предприятиях и в организациях района, а также с учетом осуществления мер по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы. А также за счет реализации подпрограмму «Государственная социальная помощь на основании социального контракта»

государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка граждан в Новгородской области на 2019 - 2025 годы», утвержденную постановлением Правительства Новгородской области от 26.06.2019 № 240. Механизмом повышения доходов граждан будет являться заключение социального контракта.

С учетом всех факторов темп роста среднемесячной заработной платы работающих в 2023 году составит не менее 111,6 процентов. В 2024-2026 годах темп роста номинальной начисленной среднемесячной зарплаты работников организаций по базовому варианту составит, в среднем, 107,8 % по базовому варианту, по консервативному -106% .

### **Труд и занятость**

Ситуация на рынке труда в Шимском муниципальном районе в целом оценивается как стабильная, угрозы скачков безработицы и роста социальной напряженности не прогнозируется.

В 2022 году численность рабочей силы составила 5,3 тыс. Численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете на конец 2022 года - 0,06 тыс. человек, уровень регистрируемой безработицы – 1,1%. В прогнозируемом периоде 2024-2026 гг данные показатели практически не изменятся.

Центром занятости населения проводятся мероприятия, направленные на оказание содействия гражданам в поисках работы и снижение уровня безработицы в районе: привлечение безработных граждан на выполнение общественных работ, временное трудоустройство граждан, организация опережающего обучения и повышения квалификации работников, содействие самозанятости граждан, проведение ярмарок вакансий, и другие.

Фонд оплаты труда (факт 2021-2022 гг. и оценка 2023 г.) рассчитан исходя из отчетности областной статистики по крупным и средним предприятиям. В общую сумму фонда оплаты труда включены также фонд оплаты труда малых предприятий, структурных подразделений (не вошедших в отчет статистики). Прогноз на 2024-2026 годы рассчитан с учетом невысокого уровня заработной платы трудного экономического положения в малых предприятиях района.

### **Перечень основных проблемных вопросов развития региона, сдерживающих его социально-экономическое развитие**

Низкая доходность бюджета района, его зависимость от областных дотаций являются сдерживающими факторами по развитию социальной

сферы района и созданию благоприятных условий для развития местной экономики.

К сдерживающим факторам привлечения на территорию района новых инвесторов относятся:

недостаток квалифицированных кадров и незначительная численность трудоспособного населения;

высокий процент износа электрических и коммунальных сетей;

мелкоконтурность свободных земельных участков.