

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150**

**тел. 8(81656)54-400 e-mail: ksp\_shimsk@mail.ru** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| от 01.12.2020 № 246на № \_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

|  |
| --- |
| **Первому заместителю Главы** **Администрации Шимского** **муниципального района** **А.Н. Степанову** |
|  |

 |

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

В соответствии с п. 2.3. р. 2 плана работы Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 27.12.2019 № 32, Решением о проведении Счётной палатой Новгородской области и Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района параллельного контрольного мероприятия «Проверка освоения бюджетных ассигнований, направленных на реализацию региональных проектов по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 31.08.2020 года № 173, Соглашением о передаче полномочий Контрольно-счётной комиссии Шимского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 1/20 от 24.12.2019 контрольной группой в составе председателя Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района Никифоровой С.Н и ведущего инспектора Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района Сафроновой Л.С., проведено контрольное мероприятие **по проверке освоения бюджетных ассигнований Шимского городского поселения, направленных на реализацию региональных проектов по национальному проекту «Жильё и городская среда» за 2019 год и истекший период 2020 года**.

По результатам проведения контрольного мероприятия составлен Акт **по результатам проведения контрольного мероприятия по проверке освоения бюджетных ассигнований Шимского городского поселения, направленных на реализацию региональных проектов по национальному проекту «Жильё и городская среда» в Администрации Шимского муниципального района в 2019 году и истекший период 2020 года от 27.10.2020 г.** (далее - Акт проверки от 27.10.2020 года), который без возрожений подписан 28.10.2020 года первым заместителем Главы Администрации Шимского муниципального района А.Н. Степановым и 02.11.2020 года главным бухгалтером Администрации Шимского муниципального района А.М. Гурковой.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

**1.** По итогам проведения инвентаризации и выводов инвентаризационной комиссии дворовая территория МКД расположенная в р.п. Шимск, ул. Ташкентская, д.9 не требующая благоустройства необоснованно была включена в «Адресный перечень дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству в рамках муниципальной программы исходя из минимального перечня работ по благоустройству»[[1]](#footnote-1). Требования положений муниципальной программы, указанные в разделе III «Особенности формирования муниципальной программы» по формированию Адресного перечня дворовых территорий не соблюдены.

**2.** Отраженная в паспорте муниципальной программы предельная стоимость минимального перечня работ по благоустройству не соответствует нормативной стоимости, утверждённой Порядком предоставления субсидии.

**3.** Адресный перечень дворовых территорий и Адресный перечень общественных территорий не содержат информации относительно периода (года) планирования благоустройства дворовых территорий и территорий общего пользования.

**4.**  При разработке муниципальной программы не были учтены рекомендации Минстроя России от 18.03.2019 № 162/пр включения в муниципальную программу целевых показателей : количество и площадь общественных территорий (парки, скверы, набережные и т.д.); доля и площадь благоустроенных общественных территорий от общего количества таких территорий; доля и площадь общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве от общего количества таких территорий.

**5.**  Администрацией района срок перечисления субсидии МУП «ШимскСервис» на выполнение работ по благоустройству 2 (двух) дворовых территорий МКД, предусмотренный условиям Соглашения был превышен на 10 рабочих дней.

Указанный в Соглашении срок перечисления субсидии МУП «ШимскСервис» не соответствует условиям принятого муниципального правового акта – Порядка предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям из бюджета Шимского городского поселения.

**6.** В нарушение п.15 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации , п.1 ст. 760 Гражданского кодекса Российской Федерации локальный сметный расчёт на благоустройство территории общего пользования около Дома культуры по ул.Ленина р.п.Шимск (2-й этап) приложенный к муниципальному контракту № 0150300001419000012-2 от 10.10.2019 года( Приложение №2) и локальная смета приложенная к муниципальному контракту № 0150300001420000021 от 06.05.2020 года на благоустройство территории общего пользования около Дома культуры по ул.Ленина р.п.Шимск (3-й этап) не содержит подписи и ФИО составителя сметы, не утверждена заказчиком- Администрацией района, не согласована с подрядчиками (ООО «Шимское ДЭП», ИП Декар Р.В.).

**7.** Администрацией района не направлены требования об уплате неустойки (штрафа, пени) за нарушение срока выполнения работ (расчётно) по заключенному муниципальному контракту по выполнению работ по изготовлению проектно-сметных расчётов на выполнение работ по благоустройству и содержанию дворовых территорий МКД и муниципальных территорий общего пользования на территории Шимского городского поселения (Исполнитель - ООО «Управляющая компания Гарант») в общей сумме 193,75 рублей и нарушение обязательств по исполнению муниципального контракта по изготовлению проектно-сметных расчётов на выполнение работ по благоустройству и содержанию дворовых территорий МКД и муниципальных территорий общего пользования Шимского городского поселения (Исполнитель - ООО «Управляющая компания Гарант» в сумме 1500,0 рублей.

**8.** В нарушение ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части своевременности расчетов по контракту Администрацией района срок оплаты муниципального контракта по изготовлению межевых и технических планов на дворовую территорию многоквартирного дома и общественную территорию» (Исполнитель ГОУ «Новгородский кадастровый центр») был превышен на 1 рабочий день, что могло повлечь за собой возможное взыскание пеней по требованию Подрядчика.

**9.** Оценка исполнения муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории Шимского городского поселения на 2018-2024 годы» за 2019 годКомитетом жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения Администрации Шимского муниципального районапроведена не в полном объёме, что свидетельствуют о формальном подходе к программно-целевому принципу формирования и исполнения бюджета со стороны главного распорядителя бюджетных средств– Администрации Шимского муниципального района.

Определить результативность использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов и благоустройству общественных территорий МУП «ШимскСервис» в рамках реализации мероприятий муниципальной программы не представляется возможным, поскольку программное мероприятие - финансовое обеспечение затрат на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов и благоустройству общественных территорий Шимского городского поселения исполнителем которой являлось МУП «ШимскСервис» в рамках муниципальной программы не было запланировано.

Администрацией района плановые и (или) внеплановые проверки соблюдения получателем - МУП «ШимскСервис» порядка, целей и условий предоставления субсидий в 2019 году не проводились (материалы проверок не предоставлены).

**10.** Визуальный осмотр контрольных объектов

**10.1.** Проведенный Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района визуальный осмотр Общественной территории «Территория у ДК по ул.Ленина (2-й этап)» **(**Заказчик – Администрация Шимского муниципального района. Подрядчик – ООО «Шимское ДЭП») показал, что результат полученный в ходе выполненных работ по установке доски объявлений (информационный стенд) **не отвечает требованиям качества и объёма выполненных работ по причине отсутствия необходимых креплений (шурупов), в качестве крепления конструкции козырька доски объявлений подрядчиком использован канцелярский скотч.**

При совместно проведенном осмотре[[2]](#footnote-2) в ходе обследования составлен Акт осмотра выполненных работ от 10.11.2020. По результатам осмотра контрольного объекта «Территория у ДК по ул.Ленина (2-й этап)» комиссией установлено нарушение лакокрасочного покрытия, искривление защитного козырька, засыхание высаженной туи.

 Администрацией района контроль качества выполненных работ по благоустройству общественной территории после завершения строительных работ и подписания акта приёмки законченных работ не осуществлялся. Законные требования, связанные с некачественными видами исполненных работ в адрес подрядчика не направлялись.

**10.2.** Проведенный Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района визуальный осмотр Общественной территории «Территория у ДК по ул.Ленина (3-й этап)»(Заказчик – Администрация Шимского муниципального района. Подрядчик – ИП Декар Р.В.) показал, что результат, полученный в ходе выполненных работ по установке сценического комплекса не отвечает требованиям безопасности нахождения людей на сцене, качеству выполненных работ:

- крепление стропильных оснований состоящих из болтов к бетонному основанию фундамента (болты с гайками и шайбами) имеют деформированный вид (наклоны), имеет место быть их установка на половину имеющего под собой фундамента, в связи с чем, могут возникнуть небезопасные ситуации нахождения людей на сцене;

 - нижнее основание квадратных стропильных конструкций не защищено от попадания в неё климатических осадков ( в настоящее время затоплено водой), что в дальнейшем будет сказываться на её ускоренном износе от ржавчины;

- территория, где осуществлялись общестроительные работы, не очищена от остатков неиспользованного песка, который, исходя из погодных условий, размывается по территории вокруг сцены;

- свободная территория за сценой не благоустроена: находящиеся на земле бетонные столбы и выпирающие из под земли их обломки (отмечаем и то, что в настоящее время они заросли травой) создают риски травмоопасной ситуации;

- лестница к сцене не может быть использована по предназначению, поскольку имеет размеры не позволяющие подняться на сцену в шаговой (возможной) доступности - расстояние от ступеньки до сцены составляет 55 см.

По результатам осмотра комиссией контрольного объекта «Территория у ДК по ул.Ленина (3-й этап)» установлено наличие следов ржавчины на опорных пластинах вертикальных стоек покрытия сцены, искривление опорных регулировочных элементов подиума, плоскость подиума установлена на максимальный уровень регулировки высоты.

Визуальный осмотр информационного стенда и сценического комплекса показал его несоответствие утвержденному дизайн- проекту благоустройства территории общего пользования, расположенной около дома культуры по ул. Ленина, р.п. Шимск, утвержденному Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 21.02.2019 № 164.

Акт приемки законченных работ по благоустройству территории общего пользования от 23.07.2020 г. с оценкой **«удовлетворительно» с указанием выполнения работ в полном объёме подписан председателем комиссии Степановым А.Н., заместителем председателя комиссии Беляевой Г.В., секретарем комиссии Петровой Н.Н. и тремя членами комиссии включая представителя Подрядчика Декар Р.В. .**

**Какие либо замечания, исходя из принятой оценки «удовлетворительно» по возведенному сооружению и конструкции, приемной комиссией к подрядчику** вАкте приемки законченных работ по благоустройству территории общего пользования от 23.07.2020 г. **не предъявлялись, что характеризует формальное отношение приемной комиссии к оценке качества благоустройства общественной территории.**

По имеющимся дефектам информационного стенда, асфальтобетонного покрытии территории около ДК и опорных конструкций сцены, угрожающим безопасности людей находящихся на сцене, а так же отсутствия возможности подняться на сцену её участникам, незаконченным и до конца невыполненным работам по благоустройству общественной территории вокруг сцены претензии заказчиком-Администрацией района к Подрядчикам (ООО «Шимское ДЭП» и ИП Декар Р.В.) не предъявлялись.

Приведённые факты визуального осмотра свидетельствуют о ненадлежащем контроле и техническом надзоре Администрации района за выполнением работ в соответствие с условиями муниципальных контрактов.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 17 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утверждённого решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90 Администрации Шимского муниципального района предлагается следующее:

**1.** Проанализировать причины выявленных в ходе проверки нарушений и принять меры к устранению нарушений, отраженных в Акте проверки от 27.10.2020года, их причин и условий им способствующих.

**2.** Исключить факты нарушений требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, Порядков, изложенных в акте проверки от 27.10.2020 и не допускать их в дальнейшем.

**3.** Принять меры к безусловному соблюдению нормативной правовой базы при реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды на территории Шимского городского поселения». Внести в муниципальную программу изменения в части приведения предельной стоимости минимального перечня работ по благоустройству в соответствие с нормативной стоимостью, утверждённой Порядком предоставления субсидии. Установить в Адресном перечне дворовых территорий и Адресном перечне общественных территорий периоды (года) планирования благоустройства дворовых территорий и территорий общего пользования.

**4.** Рассмотреть факты нарушений требований утвержденного Порядком предоставления субсидий муниципальным унитарным предприятиям в части установления в соглашениях сроков перечисления субсидии.

**5.** Ответственному исполнителю муниципальной программы не допускать нарушение требований муниципальных нормативных актов в части оценки реализации муниципальных программ.

**6.** Осуществлять контроль за выполнением работ по муниципальным контрактам и договорам.

**7.** Расчет неустоек за неисполнение подрядчиком обязательств по муниципальным контрактам осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

**8.** Не допускать принятие и оплату фактически выполненных объёмов работ, не отвечающих эксплуатационным свойствам возведенных конструкций. Исключить формальный подход в оценке качества приемки произведенных работ в рамках исполнения национального проекта «Жилье и городская среда».

**9.** Не допускать нарушение сроков исполнения оплаты муниципальных контрактов, ответственность по которым возложена на заказчика.

**10.** Принять меры к подрядчикам по уплате неустойки (штрафа, пени) за нарушение обязательств, связанных с исполнением (неисполнением) муниципального контракта по выполнению работ по изготовлению проектно-сметных расчётов на выполнение работ по благоустройству и содержанию дворовых территорий МКД и муниципальных территорий общего пользования на территории Шимского городского поселения (Исполнитель - ООО «Управляющая компания Гарант») в общей сумме 193,75 рублей и нарушение обязательств по неисполнению муниципального контракта по изготовлению проектно-сметных расчётов на выполнение работ по благоустройству и содержанию дворовых территорий МКД и муниципальных территорий общего пользования Шимского городского поселения (Исполнитель - ООО «Управляющая компания Гарант») в сумме 1500,0 рублей.

**11.** С учетом предоставленной Государственным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства Новгородской области» информации (от 23.11.2020 № УКС-1413-И) принять меры к подрядчикам по устранению замечаний, выявленных в ходе визуального осмотра контрольных объектов:

**11.1. Общественная территория: «Территория около ДК по ул. Ленина р.п. Шимск -2-ой этап. (**Заказчик – Администрация Шимского муниципального района. Подрядчик – ООО «Шимское ДЭП») где результат, полученный в ходе выполненных работ по установке доски объявлений (информационный стенд), **не отвечает требованиям качества и объёма выполненных работ:**

 **-отсутствие необходимых креплений (шурупов), в качестве крепления конструкции козырька доски объявлений подрядчиком использован канцелярский скотч;**

**- асфальтобетонное покрытие уложено с нарушением требований ОДМ 218.3.036-213 п. 4.2, п. 5.12.;**

**- в отдельных местах покрытия обнаружено скопление дождевых вод;**

**-защитное козырьковое покрытие информационного стенда (поликарбонат) волнообразно и требует замены;**

**- высаженное хвойное растение (туя) не приросло и требует замены.**

**Выявленные дефекты и нарушения снижают эксплуатационную пригодность сооружений общественной территории и конструкций и подлежат незамедлительному устранению.**

**11.2. Общественная территория: «Территория около ДК по ул. Ленина р.п. Шимск -3-ий этап. (**Заказчик – Администрация Шимского муниципального района. Подрядчик – ИП Декар Р.В.). где результат полученный в ходе выполненных работ по установке сценического комплекса **не отвечает требованиям безопасности** **нахождения людей на сцене:**

**- крепление стропильных оснований состоящих из болтов к бетонному основанию фундамента (болты с гайками и шайбами) имеют деформированный вид (наклоны), имеет место быть их установка на половину имеющего под собой фундамента, в связи с чем могут возникнуть небезопасные ситуации нахождения людей на сцене;**

**- нижнее основание квадратных стропильных конструкций не защищено от попадания в неё осадков ( в настоящее время затоплено водой) , что в дальнейшем будет сказываться на её ускоренном износе от ржавчины;**

**- основание подиума сцены (листы ламинированной фанеры) имеет неровные контуры;**

**- территория, где осуществлялись общестроительные работы, не очищена от остатков песка, который в настоящее время размывается по территории вокруг сцены;**

**- территория за сценой не благоустроена: находящиеся на земле бетонные столбы и выпирающие из под земли их обломки не имеют ограждений ( территория задней части сцены находится в свободном доступе) в связи с чем могут возникнуть травмоопасные ситуации;**

**- лестничная конструкция к сцене не может быть использована по предназначению поскольку имеет размеры не позволяющие подняться на сцену в шаговой (возможной) доступности (расстояние от ступеньки до сцены составляет 55 см);**

**- конструкция сцены содержит места с отслоившимся защитным лакокрасочным покрытие и следами поверхности коррозии (нарушение СП 16.13330.2017 «Стальные конструкции. Актуализированная редакция СНиП II-23-81»). Опорные элементы конструкции сцены (подиума) выставлены на максимально возможную высоту регулировки, вследствие чего некоторые винтовые элементы опорного узла деформированы (изогнуты).**

**Дефекты и нарушения, обнаруженные в ходе осмотра, существенным образом снижают эксплуатационную пригодность осмотренных конструкций и подлежат незамедлительному устранению.**

**12.** В установленном порядке привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в Акте проверки от 27.10.2020 года.

На основании пункта 3 статьи 17 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, о результатах рассмотрения настоящего представления с подтверждающими документами о принятых мерах и результатах проведенной работы **необходимо уведомить по каждому пункту предложений** в письменной форме Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района **в течение одного месяца со дня получения представления.**

Сообщаем Вам, что частью 20 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушенияхпредусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Приложение: Копия Письма ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области» от 23.11.2020 № УКС-1413-И на 1 л. в 1 экз.

**Председатель Контрольно-счётной палаты С.Н.Никифорова**

1. Утвержден Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 22.03.2019 № 263 «О внесении изменений в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории Шимского городского поселения на 2018-2024 годы» [↑](#footnote-ref-1)
2. Акт осмотра выполненных работ от 10.11.2020 года в составе : Председателя комиссии –Никифоровой С.Н. (председатель Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района ), членов комиссии: представителей заказчика Администрации Шимского муниципального района- Червякова А.А., Беляевой Г.Н., Петровой Н.Н., представителя заказчика – Карпушкиной Л.С. (директор МУП «ШимскСервис», представителей подрядчика – Загидулина М.Н. (заместителя директора ООО «Шимское ДЭП», Декар Р.В. (руководитель ИП Декар Р.В.) , независимого эксперта (по согласованию) – Шанталова С.Г. (главного специалиста производственного отдела ГБУ «Управление капитального строительства Новгородской области», Сафроновой Л.С. (ведущего инспектора Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района). [↑](#footnote-ref-2)