Проект

Российская Федерация

Новгородская область

Дума Шимского муниципального района

**РЕШЕНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| О результатах проведения Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района контрольного мероприятия по проверке результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных организаций за 2015 год и истекший период 2016 года. |  |

принято Думой муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Заслушав и обсудив информацию председателя Контрольно-счетной платы Шимского муниципального района «О результатах проведения Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района контрольного мероприятия по проверке результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных организаций за 2015 год и истекший период 2016 года» Дума Шимского муниципального района

**РЕШИЛА:**

1. Информацию принять к сведению.

2. Рекомендовать Администрации Шимского муниципального района:

2.1. Принять меры к усилению контроля за расходованием, целевым и эффективным использованием субсидий на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательными учреждениями Шимского муниципального района.

2.2. Устранить, выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения до 01.11.2016 года.

3. Информацию о выполнении настоящего решения заслушать на заседании Думы Шимского муниципального района в IV квартале 2016 года.

**Проект подготовил и завизировал:**

Председатель Контрольно-счётной палаты

Шимского муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.Н. Никифорова

**Согласовано:**

Управляющий делами Администрации

Шимского муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.В.Маматов

Начальник отдела правового обеспечения

Администрации Шимского муниципального

района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ И.Е. Зубкова

Председатель Думы

муниципального района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л. В. Николаева

Направить:

2 экз. – дело

1 экз.- Администрация

1 экз. – КСП

**ПОСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения Думы Шимского муниципального района**

«О результатах проведения Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района контрольного мероприятия по проверке результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных организаций за 2015 год и истекший период 2016 года»

Настоящий проект решения Думы муниципального района «О результатах проведения Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района контрольного мероприятия по проверке результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных организаций за 2015 год и истекший период 2016 года» выносится в соответствии с пунктом 1 статьи 1, пунктом 10 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы муниципального района от 16.11.2011 № 90, пунктом 3 статьи 34 Устава Шимского муниципального района и с целью информирования депутатов Думы муниципального района о законности и результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества, направленных органами местного самоуправления на реализацию полномочий реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности; антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных учреждений/

При проведении первичной антикоррупционной экспертизы представленного проекта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

Представленный проект решения Думы Шимского муниципального района «О результатах проведения Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района контрольного мероприятия по проверке результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных организаций за 2015 год и истекший период 2016 года» не потребует выделения из бюджета Шимского муниципального района дополнительных средств.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ, ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ**

Принятие представленного проекта решения Думы Шимского муниципального района «О результатах проведения Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района контрольного мероприятия по проверке результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных организаций за 2015 год и истекший период 2016 года» потребует внесение изменений в муниципальную программу Шимского муниципального района «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы», утвержденную постановлением Администрации Шимского муниципального района от 12.12.2013 года № 1555 в определении задач и количественных целевых показателях результативности проводимых мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений.

**ИНФОРМАЦИЯ**

«О результатах проведения Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района контрольного мероприятия по проверке результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных организаций за 2015 год и истекший период 2016 года»

**Основания для проведения контрольного мероприятия:** Положение о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, п. 2.2. Плана работы Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района на 2016 год, утвержденного председателем Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 29.12.2015 № 36 ( с учетом внесенных изменений от 27.05.2016 № 17), Решение о проведении контрольного мероприятия Счетной палатой Новгородской области совместно с Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района от 29.04.2016 № 99.

**Предмет контрольного мероприятия:** процессы, связанные с использованием средств областного бюджета и бюджета Шимского муниципального района, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности; антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных учреждений.

**Объекты проверки:**

1.Администрация Шимского муниципального района (далее - Администрация муниципального района),

2. муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» п.Шимск имени Героя Советского Союза имени А.И.Горева (далее - МАОУ «СОШ» п.Шимск, Учреждение);

3. муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» с.Медведь (далее - МАОУ «СОШ» с.Медведь, Учреждение);

4. муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» жд.ст.Уторгош (далее - МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош, Учреждение);

5. муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 6» (далее - МАДОУ № 6, Учреждение);

6. муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 7 «Звёздочка» (далее - МАДОУ № 7, Учреждение);

7. муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 11» (далее - МАДОУ № 11, Учреждение);

8. муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 12» (далее - МАДОУ № 12, Учреждение).

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверить законность и результативность использования бюджетных средств, выделенных учреждению на иные цели в части обеспечения пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год и истекший период 2016 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия**: с 4 июля по 17 августа 2016 года.

**Состав контрольной группы:** председатель КСП Никифорова С.Н., ведущий инспектор КСП Иванова С.В..

**Акты, заключения, справки, использованные в отчёте:** по результатам проверки составлены восемь актов, которые  направлены для рассмотрения руководителями объектов контроля:

## 1)Акт от 22.08.2016 года (Администрация муниципального района), акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 2)Акт от 10.08.2016года (МАОУ «СОШ» п.Шимск), акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 3)Акт от 11.08.2016 года (МАОУ «СОШ» с.Медведь),акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 4)Акт от 10.08.2016 года (МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош), акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 5) Акт от 11.08.2016 года (МАДОУ № 6),акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 6) Акт от 11.08.2016 года (МАДОУ № 7),акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 7) Акт от 11.08.2016 года (МАДОУ № 11),акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 8) Акт от 11.08.2016 года (МАДОУ № 12),акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствовали.

**Результаты контрольного мероприятия:**

Общий объем проверенных средств составил 692,8тыс.рублей, из них средства областного бюджета –569,5 тыс.рублей, бюджета Шимского муниципального района - 123,3 тыс.рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения на общую сумму 236,0 тыс. рублей (34,1% от общего объема проверенных средств), в том числе:

- нарушение  Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденного Постановлением Администрации Шимского муниципального района № 1136 от 28.12.2011 в части обеспечения пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности   установлены факты использования бюджетных средств на цели не соответствующие условиям их получения, определенных соответствующими соглашениями в объеме 124,4 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 306,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации классифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, из них:

* МАОУ «СОШ» п.Шимск - субсидии в объеме 31,7 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета – 24,6 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 7,1 тыс. рублей);
* МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош - субсидии в объеме 26,1 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета – 26,1 тыс. рублей);
* МАОУ «СОШ» с. Медведь - субсидии в объеме 51,2 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета -16,4 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 34,8 тыс. рублей);
* МАДОУ №6 – субсидии в объеме 15,4 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета -4,2 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 11,2 тыс. рублей);

- нарушение Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ст. 7), правил ведения бухгалтерского учета (Приказа Минфина России от 23.12.2010 N 183н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению", Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (пункты 14,48 и 69) по порядку отражения в бухгалтерском учете Учреждений операций по виду финансового обеспечения – субсидии на иные цели (кредиторская задолженность по виду деятельности – субсидии на иные цели неправомерно отражена в рамках выполнения муниципального задания по виду деятельности - субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания) на сумму 73,3 тыс. рублей, что свидетельствует о недостоверности годовой бухгалтерской отчетности Учреждений, из них :

* МАОУ «СОШ» п.Шимск: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 40094,34 рублей;
* МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 642,0 рублей;
* МАОУ «СОШ» с. Медведь: по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 7950,0 рублей;
* МАДОУ №6: по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 17510,0 рублей;
* МАДОУ №11: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 7064,0 рублей.

- несоблюдение требований Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и утвержденных наблюдательными советами Учреждений Положений о закупке на сумму 38,3 тыс. рублей, в том числе по нарушениям связанным с несоблюдением требований изменения цены договора в сумме 29,2 тыс. рублей (из них: МАОУ «СОШ» п.Шимск – 1140,0 рублей, МАОУ «СОШ» с.Медведь – 4140,0 рублей, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош – 4140,0 рублей, МАДОУ №6 – 7540,0 рублей, МАДОУ №7 – 1140,0 рублей, МАДОУ №11 – 9940,0 рублей, МАДОУ №12 -1140,0 рублей), и нарушений условий предмета договора по поставке товаров в сумме 9,1 тыс. рублей (МАОУ «СОШ» с.Медведь – 9140,0 рублей).

Анализ объемов финансирования и расходования средств, соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов

Общий объем ресурсного обеспечения муниципальной программы Шимского муниципального района «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы», в части обеспечения пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности на 2015 год составлял 635,8 тыс. рублей, из них субсидии из областного фонда софинансирования расходов 503,5 тыс. рублей (79,2 %), на 2016 год составляет 860,0 тыс. рублей, из них субсидии из областного фонда софинансирования расходов 683,0 тыс. рублей (79,4 %).

По причине секвестирования бюджетных ассигнований в декабре 2015 года размер субсидии из областного бюджета был сокращен на 137,7 тыс. рублей, с 641,2 тыс. рублей до 503,5 тыс. рублей или на 78,5%.

В проверяемом периоде средства на обеспечение безопасности образовательных учреждений поступали в бюджет Шимского муниципального района **в виде субсидии на реализацию мероприятий областной целевой программы** «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 317 «О государственной программе Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014 - 2020 годы» (далее – Постановление от 28.10.2013 № 317).

Целевой характер использования субсидий установлен порядком предоставления субсидий, утвержденным в рамках Постановления от 28.10.2013 № 317 (Приложение № 3 к подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014 - 2020 годы») (далее – Порядок предоставления субсидии, установленный Постановлением от 28.10.2013 № 317, Порядок). Согласно указанному Порядку субсидии предоставляются с целью софинансирования расходов бюджета муниципального района на финансирование следующих мероприятий:

обеспечение проектирования, установки и обслуживания технических средств противопожарной защиты, системы оповещения и управления эвакуацией, приведение путей эвакуации людей в соответствие с нормативными требованиями;

работы и услуги, связанные с обработкой деревянных и иных конструкций противопожарным составом, приобретение (перезарядка) первичных средств пожаротушения в муниципальных образовательных организациях;

оснащение муниципальных образовательных организаций системами видеонаблюдения, обучение и повышение квалификации работников указанных организаций по вопросам охраны труда и обеспечения безопасности;

обеспечение проектирования, установки и обслуживания кнопок экстренного вызова полиции в муниципальных образовательных организациях, включая выезд наряда полиции и другие виды оперативного реагирования на сообщение о срабатывании тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения объектах;

установка ограждений по периметру зданий муниципальных образовательных организаций;

устранение нарушений обязательных требований пожарной безопасности по предписаниям Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области.

В соответствии с Порядком предоставления субсидии, установленным Постановлением от 28.10.2013 № 317 между департаментом образования и молодежной политики Новгородской области и Администрацией Шимского муниципального района заключены Соглашения на 2015 и 2016 годы.

В соответствии с п.4 Порядка предоставления субсидии установленный Постановлением от 28.10.2013 № 317 размер уровня софинансирования расходного обязательства муниципального района за счет субсидии областного бюджета не может быть выше 80 % и ниже 50 % расходного обязательства (до 13.02.2016 года), с 13.02.2016 года - размер уровня софинансирования расходного обязательства муниципального района за счет субсидии областного бюджета составляет 80 % расходного обязательства.

Размер уровня софинансирования расходного обязательства за счет субсидии областного бюджета на указанные цели в 2015-2016 годы в относительном значении соблюдался и составил 76,1% и 78,6%, что не превышает 80% уровень.

В нарушение пп.1.4. р.1 Соглашения № 190 от 25.02.2015г. предусмотренный в рамках данного соглашения **размер софинансирования за счет средств бюджета Шимского муниципального района** **в сумме 134,0 тыс. рублей на предоставление в 2015 году субсидии** на обеспечение безопасности образовательных учреждений в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие образования, науки и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы» **в абсолютном значении не соблюден и составил 132,3 тыс.рублей,** **что ниже установленного размера на 1,7 тыс. рублей.**

Исходя из фактического финансирования и исполнения расходных обязательств бюджета Шимского муниципального района по состоянию на 01.07.2016 года размер софинансирования расходного обязательства за счет субсидии областного бюджета не соблюдается и составляет 98,2%, что выше установленного соглашением № 137 от 14.04.2016г. 80% уровня, в абсолютном значении размер софинансирования за счет средств бюджета Шимского муниципального района соблюден и составил 186,0 тыс. рублей, что выше установленного размера (170,8 тыс. рублей) на 15,2 тыс. рублей.

Бюджетные средства на реализацию мероприятий Подпрограммы поступали Учреждениям в виде субсидий на иные цели через главного распорядителя бюджетных средств – Администрацию муниципального района.

Порядок предоставления автономным учреждениям субсидий на иные цели регламентирован Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.12.2011 №1136 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям» (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели).

В соответствии с п.6 Порядка предоставления субсидий на иные цели условием предоставления субсидий является заключение соглашений о предоставлении субсидий (далее – Соглашения) между Учредителем и Учреждением.

Субсидии областного бюджета и бюджета муниципального района по обеспечению безопасности образовательных учреждений были предоставлены всем восьми муниципальным образовательным учреждениям, находящимся на территории Шимского муниципального района: МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» с.Медведь, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош, МАДОУ №6, МАДОУ №7, МАДОУ №11, МАДОУ №12, муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей». Со всеми заключены Соглашения о предоставлении и расходовании субсидий.

**В ходе анализа заключенных Соглашений между Администрацией муниципального района и Учреждениями установлены отдельные недостатки:**

-предоставленный объем субсидий Учреждениям не подтвержден необходимым объемом расходов на реализацию данных мероприятий(финансово-экономическое обоснование расходов за счет предоставленных субсидий отсутствует),

-перечень мероприятий целевого направления использования средств и объемы финансирования обозначены не в полном объеме(МАОУ «СОШ» п.Шимск- сумма отклонений составила 100 рублей , МАОУ «СОШ» с. Медведь - сумма отклонений составила 8200,0 рублей, МАДОУ №6 - сумма отклонений составила 2000,0 рублей) ,

- целевые направления расходования субсидии областного бюджета при заключении Соглашений со всеми Учреждениями на 2016 год в сумме 683,0 тыс. рублей и бюджета муниципального района при заключении Соглашения с МАДОУ №12 в сумме 9,0 тыс. рублей не определены, тем самым был нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38 БК РФ).

Анализ объемов финансирования и расходования средств субсидий, выделенных образовательным Учреждениям на обеспечение безопасности образовательным учреждениям (в разрезе источников) представлен в Таблице 1.

Таблица 1

в тыс. руб.

| Источники | Целевая статья расходов | 2015 год | | | 2016 год\* | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план\*\* | финансирование | исполнение | план\*\* | финансирование | исполнение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Средства областного бюджета, из них: | х | 503,5 | 421,89 | 421,89 | 683,0 | 252,0 | 217,497 |
| на дошкольное образовании е | 77 1 7212 | 258,6 | 204,826 | 204,826 | 305,3 | 100,0 | 70,573 |
| на общее образование | 77 1 7212 | 199,31 | 171,474 | 171,474 | 313,7 | 127,0 | 122,592 |
| на дополнительное образование | 77 2 7212 | 45,59 | 45,59 | 45,59 | 64,0 | 25,0 | 24,332 |
| Средства бюджета муниципального района | х | 132,3 | 132,3 | 132,3 | 186,0 | 3,883 | 3,883 |
| на дошкольное образовании е | 77 1 6324 | 45,0 | 45,0 | 45,0 | 45,0 | - | - |
| на общее образование | 77 1 6324 | 78,3 | 78,3 | 78,3 | 132,0 | - | - |
| на дополнительное образование | 77 2 6324 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 3,883 | 3,883 |
| ИТОГО | х | *635,8* | *554,19* | *554,19* | *869,0* | *255,883* | *221,380* |
| на дошкольное образовании е | х | 303,6 | 249,826 | 249,826 | 350,3 | 100,0 | - |
| на общее образование | х | 277,61 | 249,774 | 249,774 | 445,7 | 127,0 | - |
| на дополнительное образование | х | 54,59 | 54,59 | 54,59 | 73,0 | 28,883 | 3,883 |
| *Размер уровня софинансирования расходного обязательства за счет субсидии областного бюджета* | *х* | *79,2* | *76,1* | *76,1* | *78,6* | *98,5* | *98,2* |
| *Размер уровня софинансирования расходного обязательства за счет бюджета муниципального района* | х | 20,8 | 23,9 | 23,9 | 21,4 | 1,5 | 1,8 |

\* По состоянию на 01.07.2016 года

\*\*Объем финансирования предусмотренный в рамках муниципальной целевой программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»

Анализ показателей, приведенный в   Таблице 2 показал, что средства, предусмотренные в бюджете муниципального района на реализацию мероприятий муниципальной программы связанных с обеспечением безопасностиобразовательных учрежденийиспользованы в 2015 году не в полном объеме, из-за отсутствия финансирования из областного бюджета не освоено бюджетных средств в размере 81610,0 рублей.

В 1 полугодии 2016 года сумма финансирования мероприятий муниципальной программы в части обеспечения безопасностиобразовательных учрежденийсоставила 255,883 тыс. рублей или 29,4% от общего объема средств, предусмотренных муниципальной программой на эти цели, из них освоено – 221,380 тыс. рублей или 86,5 % .

Годовые ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы в текущем году на цели безопасности образовательных учреждений предусмотрены на 36,7% больше, чем в 2015 году.

Проверка законности использования средств областного бюджета и бюджета муниципального района на предмет соответствия произведенных расходов целевому направлению субсидии.

**В результате проверки установлены факты нарушений в расходовании бюджетных средств, свидетельствующие об использовании средств не по целевому назначению (нарушены целевые направления расходования средств определенные условиями заключенных Соглашений) на общую сумму 124,4 тыс. рублей**, в том числе:

* МАОУ «СОШ» п.Шимск – субсидии в объеме 31,7 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета – 24,6 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 7,1 тыс. рублей);
* МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош – субсидии в объеме 26,1 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета – 26,1 тыс. рублей);
* МАОУ «СОШ» с. Медведь – субсидии в объеме 51,2 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета -16,4 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 34,8 тыс. рублей);
* МАДОУ №6 – субсидии в объеме 15,4 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета -4,2 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 11,25 тыс. рублей).

Контроль целевого использования субсидий, полученных Учреждением в рамках Соглашений на 2015 год и 2016 годы бюджетных средств областного бюджета и бюджета муниципального района со стороны Учредителя не осуществлялся.

Отчеты об использовании субсидии на иные цели в части обеспечения безопасности образовательных организаций , представленные Учреждениями (всеми Учреждениями кроме МАДОУ №11) в рамках заключенных Соглашений по наименованию расхода бюджетных средств не позволяют определить (не дают прозрачной информации) целевое расходовании бюджетных средств в соответствии с целевыми направлениями расходования средств определенными условиями заключенных Соглашений.

**Недостаточный контроль со стороны Администрации Шимского муниципального района за правильностью расходования и целевым использованием бюджетных средств, привели к использованию субсидии в сумме 124,4 тыс. рублей (в том числе из областного бюджета -71,3 тыс. рублей, из бюджета муниципального района – 53,1 тыс. рублей) на цели не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации классифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.**

Проверка соблюдения Учреждениями условий заключенных муниципальных контрактов и договоров на приобретение товаров, выполнение работ (услуг) в рамках выделенных бюджетных средств.

Все виды закупок, осуществляемые Учреждениями, регламентируются положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд соответствующего муниципального автономного образовательного, утвержденного решением соответствующего наблюдательного совета Учреждения (далее – Положение о закупке).

Под действие Положения о закупке подпадают закупки, которые производятся за счет бюджетных средств целевого назначения, финансируемые из бюджетных источников.

В проверяемом периоде Учреждения осуществляли закупки, связанные с обеспечением пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности, на основании прямых договоров с единственным поставщиком без проведения конкурсных и иных процедур по отбору поставщиков.

По результатам проверки установлены нарушения в сфере закупок товаров, работ и услуг в части несоблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ и утвержденных наблюдательными советами Учреждений Положений о закупке на сумму 38,3 тыс. рублей по нарушениям связанным с несоблюдением требований изменения цены договора в сумме 29,2 тыс. рублей (из них: МАОУ «СОШ» п.Шимск – 1140,0 рублей, МАОУ «СОШ» с.Медведь – 4140,0 рублей, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош – 4140,0 рублей, МАДОУ №6 – 7540,0 рублей, МАДОУ №7 – 1140,0 рублей, МАДОУ №11 – 9940,0 рублей, МАДОУ №12 -1140,0 рублей), и нарушением условий предмета договора по поставке товаров в сумме 9,1 тыс. рублей (из них: МАОУ «СОШ» с.Медведь – 9140,0 рублей).

Также были допущены нарушения связанные с:

- пролонгацией договоров закупок на очередной финансовый год не отвечающие требованиям утвержденных Положений о закупке (все Учреждения), отсутствием письменного обоснования потребности в закупке у единственного поставщика(МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош), отсутствием экономического обоснования цены договора и обязательных условий по содержанию договоров (МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» с.Медведь), отсутствием порядка согласования закупок (МАДОУ №7, МАДОУ №11) .

В нарушение п.3 ч.3 ст.2 Федерального закона N 223-ФЗ изменение внесенное в Положение о закупке МАДОУ №7 не утверждено Наблюдательным советом, следовательно, не является правомочным.

В нарушение ч.1 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ МАДОУ №7 нарушен срок (не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения) размещения изменений в Положение о закупке в единой информационной системе - превышен на 88 дней.

Руководствуясь ч.3 ст.3 Федерального закона № 223‑ФЗ МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош утвержденным Положением о закупке не определена максимальная сумма закупки у единственного поставщика товара, работы или услуги.

В нарушение ч.1 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ МАДОУ №6:

-нарушен срок размещения Положения о закупке от 23.12.2013 № 3 в единой информационной системе – превышен на 17 дней;

-не размещено Положение о закупке от 30.06.2015 №5 в единой информационной системе, следовательно, руководствуясь п.4 ч.2 ст. 1 Федерального закона N 223-ФЗ применение Учреждением Положения о закупке от 30.06.2015 № 5 с 01.07.2015 года было неправомочно.

Анализ выполнения установленных программами, соглашениями и иными документами целевых показателей и показателей результативности предоставления бюджетных средств.

Целевой [показатель](consultantplus://offline/ref=63D5FAB61A738F4995B48985F17E484E4E2A2F7A9FA5039C07F285C5CEF867264CD74D46A393CCCD2E000E79gFH) результативности предоставления субсидий из областного бюджета утвержденный Порядком предоставления субсидии в рамках Постановления от 28.10.2013 № 317 (отсутствие чрезвычайных ситуаций, повлекших вред здоровью обучающихся и воспитанников муниципальных образовательных организаций) Администрацией муниципального района в рамках утвержденной муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» не утвержден, до Учреждений не доводился.

Информация о достижении данного целевого показателя в разрезе соисполнителей муниципальной программы отсутствует, уровень их исполнения учредителем - Администрацией Шимского муниципального района в разрезе соисполнителей муниципальной программы не анализируется.

Целевые [показатели](consultantplus://offline/ref=63D5FAB61A738F4995B48985F17E484E4E2A2F7A9FA5039C07F285C5CEF867264CD74D46A393CCCD2E000E79gFH) результативности по выполнению мероприятий в части обеспечения безопасности образовательных учреждений (обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений; доля зданий общеобразовательных организаций в которых обеспечена антитеррористическая защищенность обучающихся), которые установлены в рамках муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» до Учреждений (соисполнителей муниципальной программы) также не были доведены.

Имеются недостатки в определении задач и количественных целевых показателях результативности проводимых мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений: приведенные в подпрограммах задача, как модернизация дошкольного образования и развитие кадрового потенциала сферы дополнительного образования детей и целевые показатели, как обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, количество мест на 1000 детей (ед.) и доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (%) не отвечают главной цели и задачи в этой области, которые должны состоять из повышения уровня пожарной, антитеррористической и антикриминальной безопасности в учреждениях образования муниципального района и снижения риска возникновения пожаров, материальных и человеческих потерь от них, что не отражено в муниципальной программе; целевой показатель результативности осуществления мероприятий по обеспечению безопасности учреждению по дополнительному образованию детей - муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей» не утвержден.

По результатам мониторинга хода реализации муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» и оценки выполнения целевых показателей в части обеспечения безопасности образовательных учреждений за 2015 год выявлены следующие замечания: отсутствует информация об обеспеченности Учреждений перечнем систем (оборудования) пожарной, антитеррористической и антикриминальной безопасности и освоении финансовых средств в этой области, отсутствуют сведения о выполнении мероприятий по обеспечению безопасности учреждению по дополнительному образованию детей - муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей» в сумме 54,59 тыс. рублей, факты исполнения целевых показателей не подтверждены показателями ведомственной отчетности, причины неисполнения значений целевого показателя не объясняются.

Все указанные замечания свидетельствуют о формальном подходе к программно-целевому принципу формирования и исполнения бюджета.

Оценка достаточности финансовых средств, направляемых на обеспечение безопасности учреждению.

По результатам проверки установлено нарушение Учреждениями (получателями субсидий на иные цели связанные с обеспечением безопасности образовательных учреждений) Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ст. 7), правил ведения бухгалтерского учета (Приказа Минфина России от 23.12.2010 N 183н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению", Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (пункты 14,48 и 69) порядка отражения в бухгалтерском учете операций по виду финансового обеспечения – субсидии на иные цели на сумму 73,3 тыс. рублей (*кредиторская задолженность по виду деятельности – субсидии на иные цели (связанные с обеспечением безопасности образовательных учреждений) неправомерно отражена в рамках выполнения муниципального задания по виду деятельности - субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания*), что свидетельствует о недостоверности годовой бухгалтерской отчетности Учреждений, из них :

* МАОУ «СОШ» п.Шимск: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 40094,34 рублей;
* МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 642,0 рублей;
* МАОУ «СОШ» с. Медведь: по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 7950,0 рублей;
* МАДОУ №6: по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 17510,0 рублей;
* МАДОУ №11: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 7064,0 рублей.

Наличие кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 75433,18 рублей и полное освоение полученных бюджетных средств свидетельствует о недостаточности финансирования бюджетных средств для обеспечения безопасности образовательных учреждений.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен Главе Шимского мунициципального района и в Думу Шимского муниципального района.

Соответствующие представления, содержащие предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, вынесены Главе Шимского муниципального района и руководителям МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» с.Медведь, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош, МАДОУ №6, МАДОУ №7, МАДОУ №11, МАДОУ №12 .

Председатель Контрольно-счётной палаты

|  |  |
| --- | --- |
| Шимского муниципального района С.Н. Никифорова |  |