|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального**

**контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Шимского муниципального района**

**на 2024 год**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках **муниципального контроля** за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Шимского муниципального района на 2024 год |
| Правовые основания разработки программы профилактики | Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными)  органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  Решение Думы Шимского муниципального района  от 28.10.2021 № 83 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Шимского муниципального района» |
| Разработчик программы профилактики | Комитет жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения Администрации муниципального района |
| Цели программы  профилактики | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения;  3. Стимулирование добросовестного соблюдения  обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований определение способов устранения или снижения  рисков их возникновения;  5. Создание условий для доведения обязательных  требований до контролируемых лиц, повышение  информированности о способах их соблюдения. |
| Задачи программы  профилактики | 1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении  муниципального жилищного контроля;  3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;  4. Создание условий для изменения ценностного  отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к  добросовестному поведению;  5. Создание и внедрение мер системы позитивной  профилактики;  6. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей  подконтрольных субъектов и оценки состояния  подконтрольной сферы;  8. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;  9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы  профилактики | 1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым  законом ценностям;  2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;  3. Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом  № 248-ФЗ и Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Шимского муниципального района;  4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению |
| Сроки реализации  программы  профилактики | 2024 год |

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа**

**профилактики**

1. Настоящая Программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории Шимского муниципального района **на 2023 год**.

За отчетный период (2021 год) проверки в рамках муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения не проводились.

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах Шимского муниципального района на 2023год (далее – Программа профилактики) разработана в целях реализации статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ  
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения (далее – [муниципальный контроль за модернизацией объектов теплоснабжения](https://ervk.gosuslugi.ru/registry/4218)) осуществляется должностными лицами Администрации Шимского муниципального района, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий по муниципальному контролю [за модернизацией объектов теплоснабжения](https://ervk.gosuslugi.ru/registry/4218) (далее — инспекторы).

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств является соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в границах Шимского муниципального района необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Объектами муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств являются:

а) деятельность, действия (бездействие) единой теплоснабжающей организации (далее также – контролируемое лицо) по исполнению обязательств, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которой единая теплоснабжающая организация обязана реализовывать мероприятия по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенные для нее в схеме теплоснабжения в соответствии с перечнем и сроками, указанными в схеме теплоснабжения;

б) результаты деятельности единой теплоснабжающей организации, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми единая теплоснабжающая организация владеет и (или) пользуется, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании единой теплоснабжающей организации (далее – производственные объекты), к которым предъявляются обязательные требования, указанные в части 3 статьи 23.7 Федерального закона от 27 июля 2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Программа профилактики представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

В настоящее время профилактическая деятельность состоит в проведении профилактических и разъяснительных бесед с контролируемыми лицами, в целях предотвращения нарушений обязательных требований, а также направления контролируемым лицам информационно-методических материалов, преследующих своей целью повышения информированности о действующих обязательных требованиях законодательства за нарушение которых предусмотрена административная ответственность.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной  
сети «Интернет» Администрации Шимского муниципального района (далее – официальный сайт Администрации), размещены актуальные нормативно-правовые акты или их отдельные части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере исполнения единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции (или) модернизации объектов теплоснабжения;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

1. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции (или) модернизации объектов теплоснабжения;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

1. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятности — представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательности – обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальности – регулярный анализ и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

**III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их**

**проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Виды**  **профилактических мероприятий\*** | **Ответственный исполнитель (структурное подразделение и /или должностные лица)** | **Периодичность проведения** | **Способы проведения мероприятия** |
| Информирование | Комитет жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения | На постоянной  основе | Посредством  размещения соответствующих сведений на официальном сайте в сети «Интернет» |
| Обобщение  правоприменительной практики | Комитет жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения | Не реже одного  раза в год | Посредством  подготовки доклада о правоприменительной практике, содержащего результаты  обобщения  правоприменительной практики |
| Объявление  предостережения | Комитет жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения | не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | Посредством  объявления контролируемому лицу предостережения  о недопустимости нарушения  обязательных  требований |
| Консультирование | Комитет жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения | По обращениям контролируемых лиц и их уполномоченных  Представителей  Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  1) компетенция контрольного органа;  2) организация и осуществление муниципального контроля;  3) порядок осуществления профилактических, контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением;  4) применение мер ответственности за нарушение обязательных требований. | При личном обращении (по графику),  посредством  телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи |
| Профилактический визит | Комитет жилищно-коммунального, городского хозяйства и жизнеобеспечения | в течение одного  года с момента начала  деятельности | в форме профилактической беседы по  месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи |

**IV. Показатели результативности и эффективности программы**

**профилактики**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **2020 год**  **(базовый**  **абсолютный**  **показатель)** | **Целевое значение 2024 год,** % |
| 1. | Увеличение количества консультаций по разъяснению обязательных требований |  | 50% |
| 2. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте наименование контрольно-надзорного органа в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля  2021 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» |  | 100% |
| 3. | Увеличение количества выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований |  | 30% |
| 4. | Увеличение доли организаций, в  отношении которых проведены  профилактические мероприятия к общему количеству организаций, в отношении которых проведены  контрольно-надзорные мероприятия |  | 30% |
| 5. | Увеличение общего количества  проведенных профилактических  мероприятий |  | 50% |