**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах проведения Контрольно-счётной палатой Шимского муни­ципального района контрольного мероприятия по проверке законности и результативности (эф­фективности) использования бюджетных средств направленных на оказание под­держки и развития малого и среднего пред­принимательства в Шимском муниципаль­ном районе в 2012-2013 годах и текущем периоде 2014 года»**

Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района (далее­Контрольно-счётная палата) проведена плановая проверка по вопросу законно­сти и результативности (эффективности) использования бюджетных средств направленных на оказание поддержки и развития малого и среднего предпри­нимательства в Шимском муниципальном районе в 2012-2013 годах и текущем периоде 2014 года».

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.2. раз­дела 1 Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2014 год, утвержденного прика­зом Контрольно-счёт­ной палаты от 30.12.2013 № 37 (в редакции приказов от 21.07.2014 № 9, от 09.12.2014 № 21), пункт 2.1. раздела 2 Плана работы Кон­трольно-счётной палаты на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: субсидии из областного бюджета и средства бюджета муниципального района на оказание поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе.

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия: Администрация Шим­ского муници­пального района (комитет по управлению имуществом и эконо­мике Администрации Шим­ского муниципального района (далее - КУМИиЭ).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 13 ноября по 07 декабря 2014 года, с 16 января по 26 января 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия: Определение целевого и эффектив­ного использова­ния средств бюджета Шимского муниципального района, по­лучен­ных объектом контрольного мероприятия на реализацию муниципальных про­грамм, для достижения за­планированных целей, решения поставленных со­ци­ально-экономических задач и выполне­ния возложенных функций по разви­тию предпринимательства предприятий малого и среднего бизнеса.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года (по состоя­нию на 01.11.2014 года).

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использова­ния бюджет­ных средств, выделенных на решения поставленных со­циально-экономических задач и выполнения возложенных функций по разви­тию пред­принимательства предприятий малого и среднего бизнеса.

Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе в 2012 -2014 годах осуществлялось в рамках муниципальных про­грамм:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Муниципальная про­грамма | Перечень целевых по­казателей, ед.изм. | Плановое значение целевого показа­теля | Фактиче­ское ис­полнение целевого показа­теля | Отклонение % /  (выполнение «+», не выпол­нение «-») |
| 2012 | «Развитие ма­лого и среднего предпри­ни­матель­ства в Шимском му­ници­пальном рай­оне на 2010-2012 годы», утвержденной по­становлением Ад­министрации Шим­ского муни­ципаль­ного района от 20.04.2010 № 278 (далее – Про­грамма на 2010 – 2012 годы). | 1. Количество малых предприятий на 10 ты­сяч жителей муни­ци­пального рай­она, еди­ниц  2. Оборот малых пред­приятий, млн. руб.  3.Поступление еди­ного налога на вме­ненный доход к уровню 2009 года, % | 60  625,0  115 | 70  360,0  146 | 116,7 / +10  57,6 / -265,0  +31 / - |
| 2013 | «Развитие субъек­тов малого и сред­него предпри­нима­тель­ства в Шим­ском му­ници­паль­ном районе на 2013-2015 годы», утвержденной по­ста­новлением Ад­мини­страции Шимского муни­ципального района от 07.11.2012 № 944 (далее – Про­грамма на 2013 – 2015 годы). | 1.Количество субъек­тов малого и сред­него предпринима­тельства - юридиче­ских лиц, еди­ниц  2. Оборот малых пред­приятий,  млн.руб.  3. Поступление еди­ного налога на вме­нен­ный доход к уровню 2012 года, % | 74  357,0  110 | 70  360,0  92 | 94,6 / -4  100,8 / +3,0  -18 / - |
| 2014\* | «Развитие ма­лого и среднего предпри­ниматель­ства в Шимском муници­пальном районе на 2014-2016 годы» муни­ципальной про­граммы «Обес­пе­че­ние экономиче­ского развития Шим­ского муни­ципаль­ного района на 2014-2016 годы». | 1. Количество субъ­ек­тов малого и сред­него предпринима­тельства - юридиче­ских лиц, еди­ниц  2. Оборот малых пред­приятий, млн.руб.  3. Поступление еди­ного налога на вме­нен­ный доход к уровню 2012 года, % | 75  358  112 | х  х  х | х  х  х |

\*по состоянию на 01.11.2014 года

**Оценка эффективности реализации муниципальных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства**

Представленными КУМИиЭ в Контрольно-счётную палату документами и информацией не подтверждена результативность использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ в виду отсутствия сведений о достижении установленных целевых показателей:

о количестве малых предприятий на 10 тысяч жителей муниципального района на 01.01.2012 года, на 01.01.2013 года; на 01.01.2014 года.

об объемах оборота малых и средних предприятий района в 2012 - 2014 годах;

об общем объеме поступления налогов в бюджет района от малого и среднего бизнеса в 2012-2014 годах.

При разработке муниципальных программ на 2012, 2013, 2014 годы использовались итоги сплошного федерального статистического наблюдения субъектов малого и среднего предпринимательства за 2010 год (данное статистическое наблюдение проводится 1 раз в пять лет, значит, следующее аналогичное обследование будет только в 2015 году).

Следует отметить, отсутствие полной статистической информации о деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, недостаточное количество статистических показателей, получаемых на основе выборочных обследований, отсутствие статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями, значительно затрудняет оценку реального уровня развития малого предпринимательства.

КУМИ и Э проведена оценка эффективности реализации Программы за 2012 год по комплексным критериям (по балльной шкале).

В соответствии с утвержденным Порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ (Постановление Администрации муниципального района от 15.07.2011 № 594) по результатам представленной оценки эффективности реализации Программы на 2010-2012 годы в соответствии со значениями интегральной (результирующей) оценки эффективности реализации муниципальной целевой программы (14 баллов) эффективность программы определена умеренной.

Результаты проверки показали оценку необъективной, так как не все балльные оценки комплексных критериев, представленных в отчете об оценке эффективности муниципальной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2010-2012 годы» за 2012 год соответствуют установленным показателям балльной оценки, результаты приведены в Таблице 2:

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование критерия | Градация согласно отчету | Присвоена балльная оценка согласно отчету | Несоответствие |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Оценка системы индикаторов и показателей эффективности муниципальной целевой программы | В муниципальной целевой программе сформулированы только качественные показатели | 4 | В муниципальной целевой программе сформулированы также и целевые индикаторы, количественно определены показатели эффективности |
| Степень достижения целевых показателей | Выполнение целевых показателей 50%- 80% | 10 | Оценка не подтверждена, данные о выполнении целевых показателей отсутствуют |
| Оценка системы (механизма) организации управления и контроля за ходом реализации муниципальной целевой программы | Координатор имеет механизм управления и контроля за поступлением и расходованием финансовых средств, осуществляет системный мониторинг финансирования и реализации муниципальной целевой программы | 10 | Установлено, что контроль за расходованием финансовых средств отсутствует, системный мониторинг и контроль за реализацией бизнес-планов не осуществляется (не принят муниципальный правовой акт устанавливающий Положение об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями и регламентирующий функции контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями |
| Качество и достоверность ежегодно предоставляемого координатором отчета о реализации муниципальной целевой программы | Информация отчета достоверна, полностью соответствует установленным требованиям и рекомендациям | 10 | Сводный годовой отчет не дополнен информацией о результатах оценки эффективности реализации программы |

Контрольно-счётной палатой проведена оценка выполнения установленных значений целевых показателей на основании данных формы 2п «Основные показатели, представляемые для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на период до 2017 года (для субъектов Российской Федерации) по Шимскому муниципальному району» (представлена в Таблице 1).

Установлено, что по итогам выполнения муниципальных программ за 2012-2013 годы отдельные значения целевых показателей не были достигнуты (представлены в Таблице 1):

- в 2012 году показатель «Оборот малых предприятий» исполнен на 57,6 % или не выполнен на 265,0 млн. руб.;

- в 2013 году показатель «Количество субъектов малого и среднего предпринимательства - юридических лиц» выполнен на 94,6% или количество субъектов малого и среднего предпринимательства - юридических лиц снизилось на 4 единицы;

- в 2013 году показатель «Поступление единого налога на вмененный доход к уровню 2012 года» снизился на 18%.

Информация по выделенным финансовым средствам на реализацию му­ниципальных программ в разрезе мероприятий приведена в Таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | | Муниципальная программа | Наименование меро­приятий муниципаль­ной программы | | Объемы и источники финан­сиро­вания, тыс. рублей | | | | | Ис­пол­не­ние,% /  тыс.руб. |
| план | | | факт | |
| бюд­жет | | Сумма | бюд­жет | Сумма |
| 2012 | | «Развитие ма­лого и среднего пред­прини­матель­ства в Шим­ском му­ници­пальном районе на 2010-2012 годы», утвержденной по­становлением Ад­министрации Шим­ского муни­ципаль­ного рай­она от 20.04.2010 № 278 (далее – Программа на 2010 – 2012 годы). | Проведение обуче­ния руководителей ма­лых и средних предпри­ятий, предпринимате­лей по актуальным вопросам ведения предпринима­тельской деятельности | | район­ный | | 10,0 | рай­он­ный | 10,0 | 100 |
| Предоставление гран­тов начинающим субъектам малого и среднего пред­прини­мательства по при­оритетным направ­лениям | | феде­раль-ный | | 1220,3 | фед-ный | 1220,3 | 100 |
| обла­стной | | 305,1 | обла­стной | 289,7 | 94,9/  -15,4 |
| район­ный | | 290,0 | рай­он­ный | 290,0 | 100 |
| Всего | | | | | | | 1825,4 |  | 1810,0 | 99,1/-15,4 |
| 2013 | «Развитие субъектов малого и среднего предприниматель­ства в Шимском му­ници­пальном районе на 2013-2015 годы», ут­вержденной поста­нов­лением Админи­стра­ции Шимского муни­ципального района от 07.11.2012 № 944 | | | Заключение договоров на проведение обучения ру­ководителей малых и сред­них предприятий, предпри­нимателей по актуальным вопросам ведения предпри­нима­тельской деятельности с организациями инфра­структуры поддержки ма­лого и среднего пред­прини­мательства, руково­дителей и ответственных лиц по спе­циальности «Охрана труда» | | рай­он­ный | 46,0 | рай­он­ный | 46,0 | 100 |
| Ежегодное проведение в районе конкурса на луч­шее малое и среднее предпри­ятие, лучшего предпринима­теля | | рай­он­ный | 12,0 | рай­оный | 12,0 | 100 |
| Предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего пред­принимательства по при­оритетным направлениям | | феде­радь­ный | 1045,0 | фед-ный | 1045,0 | 100 |
| об­ла­ст­ной | 276,6 | обла­стной | 219,6 | 79,4/-57,0 |
| рай­он­ный | 214,0 | рай­он­ный | 214,0 | 100 |
| Подготовка информаци­онно-представительских материалов об экономи­ческой деятельности пред­приятий малого и среднего бизнеса Шим­ского муници­пального района | | рай­он­ный | 28,0 | рай­он­ный | 28,0 | 100 |
| Всего | | | | | | | 1621,6 |  | 1564,6 | 96,5/-57,0 |
| 2014\* | «Развитие ма­лого и среднего предпри­ни­матель­ства в Шимском му­ници­пальном рай­оне на 2014-2016 годы» муниципальной про­граммы «Обеспече­ние экономического развития Шимского муниципального рай­она на 2014-2016 годы». | | | Предоставление грантов начинающим субъектам малого и среднего пред­принимательства по при­оритетным направлениям | | феде­раль­ный | 398,6 | фед-ный | 0 | 0/-398,6 |
| об­ла­ст­ной | 105,9 | обла­стной | 105,9 | 100 |
| рай­он­ный | 120,0 | рай­он­ный | 120,0 | 100 |
| Заключение договоров на проведение обучения ру­ководителей малых и сред­них предприятий, предпри­нимателей по актуальным вопросам ведения предпри­нима­тельской деятельности с организациями инфра­структуры поддержки ма­лого и среднего пред­прини­мательства, руково­дителей и ответственных лиц по спе­циальности «Охрана труда» | | рай­он­ный | 20,0 | рай­он­ный | 0 | 0/-20,0 |
| Ежегодное проведение в районе конкурса на луч­шее малое и среднее предпри­ятие, лучшего предпринима­теля | | рай­он­ный | 10,0 | рай­он­ный | 0 | 0/-10,0 |
| Всего | | | | | | | 654,5 |  | 225,9 | 34,5/-428,6 |

\*по состоянию на 01.11.2014 года

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативной правовой базы по вопросам развития малого и среднего пред­принимательства показал:

1.1. В нарушение пункта 3 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Фе­дерации (да­лее - БК РФ) Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предприни­мательства в рамках мероприятий программы «Развитие малого и среднего предпринима­тельства в Шимском муниципальном районе на 2010-2012 годы», утвержденным постанов­лением Администрации муниципаль­ного района от 15.06.2011 № 491 (далее - Порядок пре­доставления субсидий от 15.06.2011 № 491) в 2012 году не была регламентирована пример­ная форма до­говора о предоставлении субсидии субъектам малого и среднего предпринима­тельства и условия перечисления предоставленной субсидии.

1.2. В нарушение пункта 3 статьи 78 БК РФ Администрацией муниципаль­ного района в 2013-2014 гг. не приняты нормативные правовые определяющие порядок предоставления субсидий в области подготовки, переподготовки и по­вышения квалификации кадров в рам­ках выполнения мероприятий «Заключе­ние договоров на проведение обучения руководите­лей малых и средних пред­приятий, предпринимателей по актуальным вопросам ведения предпринима­тельской деятельности с организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, руководителей и ответственных лиц по специ­альности «Ох­рана труда».

1.3. В нарушение пункта 3 статьи 78 БК РФ в 2012 году по исполнению мероприятий Программы на 2012 год по подготовке, переподготовке и повы­шению квалификации кадров действовали два Порядка отличающиеся по усло­виям и порядку предоставления субсидии.

1.4. В нарушение пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Рос­сийской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) Администрацией муниципаль­ного района не приняты нормативные право­вые акты, определяющие осущест­вление пол­номочий для анализа финансовых, экономиче­ских, социальных и иных показа­телей развития малого и среднего предпринимательства и эффек­тивности при­менения мер по его развитию, прогноза развития малого и сред­него предпри­нимательства на территории муниципального района.

1.5. В нарушение утвержденных норм Положения о Совете по развитию малого и сред­него предпринимательства при Главе Шимского муниципального района, утвержденного по­становлением Администрации муниципального рай­она от 09.02.2012 № 112 (далее – Положе­ние № 112), в 2014 году не соблюдалась периодичность проведения заседаний Совета, имеет место случай когда в Про­токоле заседания не приводится участвующий в заседании состав Совета.

По состоянию на 01.01.2015 года утвержденный постановлением Админи­страции муни­ципального района от 09.02.2012 № 112 «О Совете по развитию малого и среднего предпри­нимательства при Главе Шимского муниципального района» состав Совета является не акту­альным по составу его участников. От­сутствует систематизированная информация, позво­ляющая оценить результаты деятельности Совета. Предусмотренное Положением № 112 участие Совета в экспертизе проектов муниципальных правовых актов муниципального рай­она, затрагивающих интересы малого и среднего бизнеса на территории муници­пального района не проводилось.

Установлено нарушение части 5 статьи 13 Закона № 209-ФЗ в части не опубликования в средствах массовой информации Постановления Администра­ции муниципального района от 09.02.2012 № 112 «О Совете по развитию ма­лого и среднего предпринимательства при Главе Шимского муниципального района» (с изменениями от 04.12.2012 № 1043; от 24.07.2012 № 639).

1.6.Проверкой установлено нарушение Закона № 209-ФЗ, Положения о ве­дении реест­ров субъектов малого и среднего предпринимательства – получате­лей поддержки и о требо­ваниях к технологическим, программным, лингвисти­ческим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования ука­занными реестрами, утвержденного постановлением от 06.05.2008г. № 358 (да­лее – Постановление № 358) в части осуществления полномочий ведения Рее­стра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей под­держки, оказываемой органами местного самоуправления Шимского муници­пального рай­она:

1.6.1. В целях исполнения статьи 8 Закона № 209-ФЗ Администрацией муниципального района не установлен уполномоченный орган по ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки, оказываемой органами местного самоуправления Шимского муниципального района (далее – Реестр).

1.6.2. В нарушение пункта 2 статьи 8 Закона № 209-ФЗ Реестр не содержит полный пе­речень утвержденных сведений:

- государственный регистрационный номер записи о государственной ре­гистрации юридического лица;

- государственный регистрационный номер записи о государственной ре­гистрации ин­дивидуального предпринимателя;

- информация (в случае если имеется) о нарушении порядка и условий предоставления поддержки, в том числе о нецелевом использовании средств поддержки.

1.6.3. В нарушение пункта 4 части 1 Реестр ведется по форме не соответст­вующей форме, утвержденной Постановлением № 358.

1.6.4. В нарушение пункта 6 раздела I КУМИ и Э в течение 2014 года на официальном сайте Администрации Шимского муниципального района (шим­ский.рф) не размещались сведения об оказании финансовой поддержки субъек­там малого и среднего предпринима­тельства.

1.6.5. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 78 БК РФ Администрацией Шимского му­ниципального района не принят муниципальный правовой акт устанавливающий Положе­ние об обязательной проверке главным распоряди­телем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) фи­нансового контроля соблюде­ния условий, целей и порядка предоставления субсидий их по­лучателями и рег­ламентирующий функции контроля соблюдения условий, целей и порядка пре­доставления субсидий их получателями.

1.7.В нарушение пункта 5.1 Порядка принятия решения о разработке муниципальных целевых программ, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Администрации Шимского муниципального района от 15.07.2011 № 594:

1.7.1. В Программу на 2010-2012 годы не были включены средства федерального (1220,3 тыс. рублей) и областного (305,1 тыс. рублей) бюджетов, предусмотренные в качестве софинансирования бюджету Шимского муниципального района.

1.7.2. В Программу на 2013-2015 годы не были включены средства федерального (1045,0 тыс.рублей) и областного (276,6 тыс.рублей) бюджетов, предусмотренные в качестве софинансирования бюджету Шимского муниципального района.

2. Законность и результативность использования бюджетных средств, на­правленных на оказание поддержки и развития малого и среднего пред­прини­мательства в Шимском муни­ципальном районе

2.1. 2012 год:

2.1.1. Установлены нарушения Порядка предоставления субсидии от 15.06.2011 № 491:

1) В нарушение пункта 3.4 регистрация заявлений на получение субсидии не осуществлялась;

2) В нарушение пункта 3.3 двумя заявителями не приложена опись к представленным документам с указанием наименования и количества страниц каждого документа;

3) В нарушение подпункта 4.1.1. пункта 4.1. двумя заявителями не соблюдены правила представления предоставления выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

4) КУМИ и Э нарушен Порядок предоставления субсидии от 15.06.2011 № 491 (п.3.5 раздела 3) в части осуществления проверки представленных документов, поскольку нарушены требования по его составу в результате чего:

* субсидия в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 300,0 тыс. рублей предоставлена индивидуальному предпринимателю без представления заключения оценщика по приобретенной бывшей в употреблении техники;
* субсидия в размере 2,0 тыс. руб. на компенсацию части затрат на оплату услуг по обучению руководителей малых и средних предприятий, предпринимателей по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности, руководителей и ответственных лиц по специальности «Охрана труда» предоставлена индивидуальному предпринимателю без представления копия акта сдачи-приемки оказанных услуг;

5) В нарушение пункта 3.12 в постановлениях Администрации муниципального района о предоставлении субсидии не указана цель расходования бюджетных средств (шести субъектам малого и среднего предпринимательства);

6) В нарушение пункта 3.11 установлены нарушения сроков уведомления заявителей о вынесенном решении комиссии (трем субъектам малого и среднего предпринимательства);

7) КУМИ и Э в целях исполнения пункта 7.1. раздела 7 Порядка предостав­ления суб­сидии от 15.06.2011 № 491 не обеспечен возврат субсидий по основа­ниям не достижения ожидаемого результата хозяйственной деятель­ности в ходе реализации бизнес - проектов (планов) в общей сумме 900,0 тыс. рублей, из них предоставленных

- крестьянским фермерским хозяйствам по реализации:

производства молока и мяса в сумме 300,0 тыс. руб.;

производства мяса баранины в сумме 300,0 тыс. руб.;

- индивидуальному предпринимателю в области добычи (вылова) водных биологиче­ских ресурсов в сумме 300,0 тыс. рублей.

2.2. 2013 год:

2.2.1. Установлены нарушения Порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 22.03.2013 № 305 (Приложение № 2 к муниципальной программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2013-2015 годы» (далее - Порядок предоставления грантов от 22.03.2013 № 305):

1) В нарушение пункта 3.6 раздела 3 журнал регистрации не прошнурован и не скреплен печатью (отметка о регистрации на заявлениях отсутствует);

2) В нарушение пунктов 3.6-3.7 раздела 3 двумя заявителями не соблюдены (превышены) сроки подачи документов на получение субсидии;

3) В нарушение пункта 3.1 раздела 3 установлены нарушения по представлению требуемых документов:

- копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя не заверена заявителем (двумя субъектами малого и среднего предпринимательства);

- в описи представленных документов не проставлено количество страниц каждого документа (одним субъектом малого и среднего предпринимательства);

- копии документов (договор поставки и акт приемки-передачи оборудования), подтверждающих произведенные затраты заявителем не подписаны (одним субъектом малого и среднего предпринимательства);

- отсутствует опись представленных документов (одним субъектом малого и среднего предпринимательства);

- отсутствует копия документа, подтверждающего государственную регистрацию заявителя, заверенная заявителем (одним субъектом малого и среднего предпринимательства).

4) В нарушение п.5.1 установлено нарушение Администрацией муниципального района срока заключения договора о предоставлении субсидии (превышение на 4 дня).

5) С нарушением условий предоставления субсидий (пункт 2.2. раздел 2) предоставлена субсидия индивидуальному предпринимателю на приобретение оборудования для автомойки, поскольку, данные расходы не связаны с основным видом деятельности указанном в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей «Эксплуатация автомобильных дорог общего пользования (Код ОКВЭД 63.21.22), который отнесен к приоритетному виду деятельности - «вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность» и куда должна быть направлена выплата данной субсидии.

6) В целях исполнения пункта 7.1. раздела 7 Порядка предоставления гран­тов от 22.03.2013 № 305 не обеспечен возврат субсидий, полученной индивиду­альным предприни­мателем по основаниям не представления сведений об эко­номических показателях субъекта малого предпринимательства (пункт 6.2. раз­дела 6 Порядка предоставления грантов от 22.03.2013 № 305), которые по­луча­тель субсидии обязан предоставлять в КУМИ и Э в тече­ние двух лет после пере­числения субсидии.

7) Расходование бюджетных средств в сумме 28 000 руб. на цели, преду­смотренные в рамках мероприятия «Подготовка информационно-представи­тельских материалов об эконо­мической деятельности предприятий малого биз­неса Шимского района» Программы 2013-2015 осуществлялось вне рамках по­ложений Закона № 209-ФЗ, регулирующего отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами местного само­управле­ния в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

В нарушение п.117 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н Адми­нистрацией муниципального района поступившая печатная продукция (мате­риалы об экономической деятельности предприятий малого бизнеса Шимского района в виде экономического альма­наха «Регион практической экономики») в количестве 20 экземпляров не учитывалась на со­ответствующих счетах Еди­ного плана счетов по аналитическим группам синтетического счета объекта учета.

Для визуального ознакомления Контрольно-счётной палатой выпущенного экономиче­ского альманаха «Регион практической экономики» печатное изда­ние не представлено.

2.3. Текущий период 2014 года (по состоянию на 01.11.2014 года):

2.3.1. Установлены нарушения Порядка предоставления грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства по приоритетным направлениям, утвержденного постановлением Администрации муниципального района от 04.07.2014 № 553 (Приложение № 2 к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2016 годы» (далее - Порядок предоставления грантов от 04.07.2014 № 553):

1) В нарушение пункта 3.6 журнал регистрации не прошнурован и не скреплен печатью (отметка о регистрации на заявлениях отсутствует);

2) В нарушение пункта 3.6 не соблюдены сроки подачи документов на получение субсидии (одним субъектом малого и среднего предпринимательства);

3) С нарушением условий предоставления субсидий (пункт 2.2. раздел 2)неправомерно предоставлена субсидия крестьянскому фермерскому хозяйству в сумме 50,313 тыс. рублей (по состоянию на 01.11.2014 года) на приобретение основных средств в виде оборудования для организации развлекательной деятельности, поскольку, данные расходы не связаны с основным видом деятельности крестьянского фермерского хозяйства указанном в выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей «Выращивание плодовых и ягодных культур» (Код ОКВЭД 01.13.21), который относится к приоритетным видам деятельности - «растениеводство» и куда должна быть направлена выплата данной субсидии.

4. В нарушение части 5 статьи 78 БК РФ (в ред. Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ, вступающих в силу с 08.05.2013года) в Порядок предос­тавления грантов от 22.03.2013 № 305 в утвержденную форму договора о пре­доставлении субсидии (Приложение № 2 к Порядку предоставления грантов от 22.03.2013 № 305) не внесены требования БК РФ, касающиеся обязательного условия предоставления субсидии, включаемым в договоры (со­глашения) об их предоставлении – согласие их получателей (за исключением государствен­ных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и об­ществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складоч­ных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товари­ществ и обществ в их уставных (скла­дочных) капиталах) на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджет­ных средств, предоставив­шим субси­дии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и по­рядка их предоставления.

В нарушение части 5. Статьи 78 БК РФ (на основе изменений, внесенных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E25E8E6C8DB3FFEA3AD1D60F69FCC733A64D40BD8FB5937E872B164CF99EBC2B5055D5E652497222eACFM) от 07.05.2013 № 104-ФЗ, вступающих в силу с 08.05.2013года), раздела 8 Порядка предоставления грантов от 04.07.2014 № 553 (приложение к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринима­тельства в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» муниципаль­ной программы «Обеспечение экономического развития Шимского муни­ци­пального района на 2014-2016 годы» в договора о предоставлении суб­сидии на 2014 год не внесены положения финансового контроля (раздел 6.«Финансовый контроль» формы дого­вора, являющейся приложением к По­рядку, утвержден­ному Постановлением Администра­ции муниципального рай­она от 04.07.2014 № 553) осуществляемого главным распорядите­лем бюджет­ных средств, пред­ставившим субсидии и органами муниципального финансо­вого контроля про­верок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предос­тавления.

Таким образом, по условиям заключенных договоров о предоставлении субсидии в 2013 году у пяти субъектов малого и среднего предпринимательства, в 2014 году у двух субъектов малого и среднего предпринимательства финансовый контроль проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления не предусмотрен, что противоречит части 5. Статьи 78 БК РФ.

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должност­ных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты кон­трольного мероприятия.

По результатам проведения контрольного мероприятия составлен акт от 03.02.2015 года, который с учетом представленных разногласий (от 05.02.2015 № б/н) был подписан Главой Шимского муниципального района М.Ю. Неки­пеловым, главным бухгалтером Ад­министрации Шимского муниципального района Т.В. Шустовой, председателем КУМИ и Э О.В. Архипковой.

Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района в адрес первого за­местителя Главы Администрации Шимского муниципального района направлено Заключе­ние (от 10.02.2015 № 26) по которому принято решение о частичной обоснованности пред­ставленных разногласий, частично они были удовлетворены.

Представленные Администрацией Шимского муниципального района раз­ногласия и заключение Контрольно-счётной палаты приобщены к акту про­верки от 03.02.2015 года и являются их неотъемлемой частью.

10. Выводы.

1. За период в 2012 – 2013 гг. и текущем периоде 2014 года (по состоянию на 01.11.2014 года), в рамках реализации мероприятий муниципальных программ была оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в сумме 3514,5 тыс. рублей, из них сумма необоснованно выданных субсидий составляет 652,313тыс. рублей, в том числе:

1.1. субсидий начинающим субъектам малого предпринимательства в виде грантов в целях возмещения затрат связанных с началом предпринимательской деятельности по приоритетным направлениям деятельности в размере 650,313 тыс. рублей.

1.2.субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения произведенных затрат на оплату услуг по обучению руководителей малых и средних предприятий (предпринимателей) в размере 2,0 тыс. рублей.

2. Результаты работы комиссий по возмещению из бюджета муниципального района части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности по приоритетным направлениям деятельности и на оплату услуг по обучению руководителей малых и средних предприятий (предпринимателей) по предоставленным субсидиям субъектам малого и среднего предпринимательства в 2012 – 2013 гг. и текущем периоде 2014 года (по состоянию на 01.11.2014 года)привели к неправомерному использованию бюджетных средств в сумме 652,313 тыс. рублей или 18,6% от суммы выданных субсидий в 2012 – 2013 годах и текущем периоде 2014 года (по состоянию на 01.11.2014 года).

3. КУМИ и Э в целях исполнения пункта 7.1. раздела 7 Порядка предостав­ления субси­дии от 15.06.2011 № 491 не обеспечен возврат субсидий по основа­ниям не достижения ожи­даемого результата хозяйственной деятельности в ходе реализации бизнес - проектов (пла­нов) в сумме 900,0 тыс. рублей.

4. КУМИ и Э не подтверждена результативность использования бюджетных средств, направленных на реализацию:

Программы на 2010-2012 год по целевому показателю «Оборот малых предприятий» - исполнен на 57,6%.

Программы на 2013-2015 годы по целевым показателям:

«Количество субъектов малого и среднего предпринимательства»- исполнен на 94,6%,

«Поступление единого налога на вмененный доход к уровню 2012 года» - исполнен на 83,6%.

5. Согласно представленным для проверки в Контрольно-счётную палату в ходе контрольного мероприятия заявлениям на предоставление субсидий и пакетов документов к ним, установлено, что должностными лицами КУМИ и Э прием данных документов осуществлялся не на должном уровне, с большим количеством недостатков.

6. Выявленные нарушения при проведении контрольного мероприятия свидетельст­вуют о ненадлежащем контроле за ходом исполнения муниципаль­ных программ и несистем­ном подходе к реализации некоторых положений За­кона № 209-ФЗ и нормативных правовых актов муниципального района в сфере развития малого и среднего предпринимательства Администрацией муници­пального района.

11. Предложения

1. Ознакомить о результатах контрольного мероприятия «Проверка законно­сти и резуль­тативности (эффективности) использования бюджетных средств направ­ленных на ока­зание поддержки и развития малого и среднего предприниматель­ства в Шимском муници­пальном районе в 2012-2013 годах и текущем периоде 2014 года»:

- Главу Шимского муниципального района,

- Председателя Думы Шимского муниципального района.

2.Администрации Шимского муниципального района в целях устранения вы­явленных по результатам контрольного мероприятия нарушений и недопуще­ния их в дальнейшем при­нять следующие меры:

1. При предоставлении финансовой поддержки субъектам малого и сред­него предпри­нимательства обеспечить соблюдение основных принципов под­держки субъектов малого и среднего предпринимательства, определенными статьей 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Фе­дерации».

Не допускать расходование бюджетных средств вне рамках положений За­кона № 209-ФЗ, регулирующего отношения, возникающие между юридиче­скими лицами, физическими лицами, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предприни­мательства.

2. Привести нормативную правовую базу по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в соответствие действующим законодательст­вом.

3. В целях исполнения п.7.1. раздела 7 Порядка предоставления субсидии от 15.06.2011 № 491 принять меры к возврату субсидий, выданных начинающим субъектам малого предпринимательства в виде грантов в целях возмещения затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности по приоритетным направлениям по основаниям «не достижения ожидаемого результата хозяйственной деятельности в ходе реализации бизнес - проектов (планов)» в сумме 900,0 тыс. рублей.

4. В целях исполнения пункта 7.1. раздела 7 Порядка предоставления гран­тов от 22.03.2013 № 305 принять меры к возврату субсидий, выданных индиви­дуальному предпри­нимателю в виде грантов в целях возмещения затрат, свя­занных с началом предпринима­тельской деятельности по приоритетным на­правлениям по основаниям не представления сведений об экономических пока­зателях субъекта малого предпринимательства (пункт 6.2. раздела 6 Порядка предоставления грантов от 22.03.2013 № 305) в размере 278,6 тыс. рублей.

5. Принять меры по внесению изменений в действующие договора на пре­доставление субсидии по дополнению в них положений финансового кон­троля по проверкам соблюдения получателями субсидий условий, целей и по­рядка их предоставления.

6. Соблюдать организацию и ведение бухгалтерского учета по единым ме­тодологиче­ским основам и правилам, установленным нормативными право­выми актами Российской Федерации:

* Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

[Приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утвер­ждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государствен­ной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, ор­ганов управления государственными вне­бюджетными фондами, государствен­ных академий наук, государственных (муниципаль­ных) учреждений и Инст­рукции по его применению](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=107750;fld=134;dst=100788)»;

* Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджет­ного учета и Инструкции по его применению».

7. В установленном порядке привлечь к дисциплинарной ответственности лиц, чьи действия привели к:

- неправомерно выданной субсидии в виде гранта в целях возмещения затрат, не связанных с основным видом экономической деятельности индивидуальному предпринимателю в размере 300,0 тыс. рублей,

Крестьянскому фермерскому хозяйству в размере 292,033 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2015 года);

- неправомерно выданной субсидии в целях возмещения произведенных затрат на оплату услуг по обучению руководителей малых и средних предприятий (предпринимателей) индивидуальному предпринимателю в размере 2,0 тыс. рублей как несоответствующей условиям предоставления субсидий.

8. Разработать меры, обеспечивающие выполнение программных мероприятий с максимальной эффективностью и выполнение целевых показателей, контроль выполнения мероприятий программы и конечных результатов их реализации.

9. Принять меры по устранению замечаний, изложенных в акте проверки от 03.02.2015.

10. В установленном порядке привлечь к дисциплинарной ответственности должност­ных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в Акте проверки от 03.02.2015.

Для сведения сообщаем, что Администрацией муниципального района по результатам рассмотрения представления Контрольно-счётной палаты от 12.02.2015 № 32 разработан и утвержден поэтапный план мероприятий по уст­ранению замечаний и нарушений по итогам контрольного мероприятия с кон­кретными сроками исполнения мероприятий.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_