УТВЕРЖДЕН

приказом Контрольно-счетной палаты

Шимского муниципального района

от «24» мая 2019 г. № 12

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ**

**ШИМСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**СВМФК 10**

**«АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ И ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»**

р.п. Шимск

2019

**Содержание**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Общие положения | 3 |
| 2 | Методика проведения анализа бюджетного процесса | 4 |
| 3 | Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса | 6 |
| 4 | Оформление результатов | 6 |
|  | Приложение к Стандарту | 7 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 114 «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района (далее – Контрольно-счётная палата) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами Контрольно-счётной палаты по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения, с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.2. Стандарт разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"», утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. N 47К (993), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 01 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и Регламентом Контрольно-счётной палаты.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.5. Задачи, решаемые Стандартом:

* оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;
* обоснование бюджетной политики (параметров показателей), использованных при формировании бюджета муниципального образования;
* выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета муниципального образования или его исполнение;
* выявление резервов в процессе исполнения бюджета муниципального образования;
* выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
* разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
* совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

**2.  Методика проведения анализа бюджетного процесса**

2.1. Целью анализа бюджетного процесса и бюджета муниципального образования является получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

2.2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса используется ряд методов:

* метод сравнения;
* метод группировки;
* метод цепных постановок;
* методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

2.3. Метод сравнения является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

2.4. Метод группировки сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

2.5. Метод цепных постановок (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

2.6. Горизонтальный анализ используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

2.7. Вертикальный анализ позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

2.8. Ретроспективный анализ (трендовый) проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

2.9. Факторный анализ заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

2.10. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3, 6, 9 месяцев и за 1 год.

2.11. Анализ бюджета должен вестись раздельно по доходам и расходам.

2.12. При анализе бюджетного процесса и бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

* нормативная правовая база;
* действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
* прозрачность бюджета;
* бюджет и его анализ.

В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

**3.  Перечень документов, составляемых по итогам анализа**

**бюджетного процесса**

3.1. В результате проведенной работы подготавливается итоговый отчет (заключение) по анализу бюджетного процесса и бюджета муниципального образования (далее-отчет).

3.2. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

3.3. Отчет содержит краткую характеристику, включающую:

* основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);
* особенности системы управления в муниципальном образовании, влияющие на бюджетный процесс (представительная и исполнительная ветви власти);
* уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального образования с бюджетами более высокого уровня.

3.4. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счётной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**4. Оформление результатов анализа бюджетного процесса**

4.1. По результатам анализа бюджетного процесса Контрольно-счётной палатой составляется отчет, образец которого приведен в Приложении к Стандарту.

Приложение к Стандарту

Титульный лист

Отчет (заключение) об анализе бюджетного процесса в   
«\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

(муниципальное образование)  
и предложения, направленные на его совершенствование

Внутренняя часть.

Раздел 1.

Краткая характеристика муниципального образования, включающая  
в себя:

- основные социально-экономические параметры муниципального образования (объем производства по отраслям, численность населения, численность зантых, уровень безработицы, средняя заработная плата);  
- тип развития муниципального образования (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);  
- особенности системы управления в муниципальном образовании,   
влияющие на бюджетный процесс представительная) и  
исполнительная ветви власти);  
- уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения муниципального  
образования с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по следующим блокам:

2.1. Нормативно-правовая база.  
2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.  
2.3. Прозрачность бюджета.  
2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на совершенствование бюджетного процесса.