**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель Контрольно-счётной палаты

Шимского муниципального района

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.Н. Никифорова

« 02» сентября 2016 г.

**ОТЧЕТ**

**о результатах проверки результативности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных организаций за 2015 год и истекший период 2016 года.**

**Основания для проведения контрольного мероприятия:** Положение о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90, п. 2.2. Плана работы Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района на 2016 год, утвержденного председателем Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 29.12.2015 № 36 ( с учетом внесенных изменений от 27.05.2016 № 17), Решение о проведении контрольного мероприятия Счетной палатой Новгородской области совместно с Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района от 29.04.2016 № 99.

**Предмет контрольного мероприятия:** процессы, связанные с использованием средств областного бюджета и бюджета Шимского муниципального района, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года для реализации государственной функции по обеспечению пожарной безопасности; антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных учреждений.

**Объекты проверки:**

1.Администрация Шимского муниципального района (далее - Администрация муниципального района),

2. муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» п.Шимск имени Героя Советского Союза имени А.И.Горева (далее - МАОУ «СОШ» п.Шимск, Учреждение);

3. муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» с.Медведь (далее - МАОУ «СОШ» с.Медведь, Учреждение);

4. муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа» жд.ст.Уторгош (далее - МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош, Учреждение);

5. муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 6» (далее - МАДОУ № 6, Учреждение);

6. муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 7 «Звёздочка» (далее - МАДОУ № 7, Учреждение);

7. муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 11» (далее - МАДОУ № 11, Учреждение);

8. муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 12» (далее - МАДОУ № 12, Учреждение).

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверить законность и результативность использования бюджетных средств, выделенных учреждению на иные цели в части обеспечения пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год и истекший период 2016 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия**: с 4 июля по 17 августа 2016 года.

**Состав контрольной группы:** председатель КСП Никифорова С.Н., ведущий инспектор КСП Иванова С.В..

**Акты, заключения, справки, использованные в отчёте:** по результатам проверки составлены восемь актов, которые  направлены для рассмотрения руководителями объектов контроля:

## 1)Акт от 22.08.2016 года (Администрация муниципального района), акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 2)Акт от 10.08.2016года (МАОУ «СОШ» п.Шимск), акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 3)Акт от 11.08.2016 года (МАОУ «СОШ» с.Медведь),акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 4)Акт от 10.08.2016 года (МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош), акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 5) Акт от 11.08.2016 года (МАДОУ № 6),акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 6) Акт от 11.08.2016 года (МАДОУ № 7),акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 7) Акт от 11.08.2016 года (МАДОУ № 11),акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий,

## 8) Акт от 11.08.2016 года (МАДОУ № 12),акт возвращен в установленный срок в КСП без разногласий.

**Результаты контрольного мероприятия:**

Общий объем проверенных средств составил 692,8тыс.рублей, из них средства областного бюджета –569,5 тыс.рублей, бюджета Шимского муниципального района - 123,3 тыс.рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения на общую сумму 236,0 тыс. рублей, в том числе:

- нарушение  Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, утвержденного Постановлением Администрации Шимского муниципального района № 1136 от 28.12.2011 в части обеспечения пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности   установлены факты использования бюджетных средств на цели не соответствующие условиям их получения, определенных соответствующими соглашениями в объеме 124,4 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 306,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации классифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, из них:

* МАОУ «СОШ» п.Шимск - субсидии в объеме 31,7 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета – 24,6 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 7,1 тыс. рублей);
* МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош - субсидии в объеме 26,1 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета – 26,1 тыс. рублей);
* МАОУ «СОШ» с. Медведь - субсидии в объеме 51,2 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета -16,4 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 34,8 тыс. рублей);
* МАДОУ №6 – субсидии в объеме 15,4 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета -4,2 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 11,2 тыс. рублей);

- нарушение Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ст. 7), правил ведения бухгалтерского учета (Приказа Минфина России от 23.12.2010 N 183н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению", Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (пункты 14,48 и 69) по порядку отражения в бухгалтерском учете Учреждений операций по виду финансового обеспечения – субсидии на иные цели (кредиторская задолженность по виду деятельности – субсидии на иные цели неправомерно отражена в рамках выполнения муниципального задания по виду деятельности - субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания) на сумму 73,3 тыс. рублей, что свидетельствует о недостоверности годовой бухгалтерской отчетности Учреждений, из них :

* МАОУ «СОШ» п.Шимск: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 40094,34 рублей;
* МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 642,0 рублей;
* МАОУ «СОШ» с. Медведь: по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 7950,0 рублей;
* МАДОУ №6: по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 17510,0 рублей;
* МАДОУ №11: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 7064,0 рублей.

- несоблюдение требований Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и утвержденных наблюдательными советами Учреждений Положений о закупке на сумму 38,3 тыс. рублей, в том числе по нарушениям связанным с несоблюдением требований изменения цены договора в сумме 29,2 тыс. рублей (из них: МАОУ «СОШ» п.Шимск – 1140,0 рублей, МАОУ «СОШ» с.Медведь – 4140,0 рублей, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош – 4140,0 рублей, МАДОУ №6 – 7540,0 рублей, МАДОУ №7 – 1140,0 рублей, МАДОУ №11 – 9940,0 рублей, МАДОУ №12 -1140,0 рублей), и нарушений условий предмета договора по поставке товаров в сумме 9,1 тыс. рублей (МАОУ «СОШ» с.Медведь – 9140,0 рублей).

Анализ объемов финансирования и расходования средств, соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов

Обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности образовательных учреждений муниципального района (далее –обеспечение безопасности образовательных учреждений), подведомственных Администрации Шимского муниципального района, осуществлялось в 2015 году и текущем периоде 2016 года в рамках подпрограмм:

- «Развитие дошкольного и общего образования Шимского муниципального района» (далее –подпрограмма развития дошкольного и общего образования, подпрограмма),

- «Развитие дополнительного образования Шимского муниципального района» (далее – подпрограмма развития дополнительного образования, подпрограмма)

муниципальной программы Шимского муниципального района «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации Шимского муниципального района от 12.12.2013 года № 1555 (далее – муниципальная программа, программа).

Ответственным исполнителем муниципальной программы является Комитет образования Администрации Шимского муниципального района, соисполнителями муниципальной программы являются образовательные учреждения: МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» с.Медведь, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош, МАДОУ №6, МАДОУ №7, МАДОУ №11, МАДОУ №12, муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей»).

Общий объем ресурсного обеспечения Программы представлен в Таблице 1:

Таблица 1

в тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Название подпрограммы | Источники финансирования | На 01.01.2015 года\* | На 31.12.2015 года\*\* | Отклонение («+» увеличение, «-» снижение | На 01.01.2016 года\*\*\* | На 01.07.2016 года\*\*\*\* | Отклонение («+» увеличение, «-» снижение |
| Развитие дошкольного и общего образования | областной бюджет | 581,5 | 457,9 | -123,6 | - | 619,0 | +619,0 |
| бюджет муниципального района | - | 123,3 | +123,6 | 177,0 | 177,0 | - |
| Развитие дополнительного образования | областной бюджет | 59,7 | 45,6 | -14,1 | - | 64,0 | +64,0 |
| бюджет муниципального района | - | 9,0 | +9,0 | 9,0 | 9,0 | - |
| ИТОГО | областной бюджет | 641,2 | 503,5 | -137,7 | - | 683,0 | +683,0 |
| бюджет муниципального района | - | 132,3 | +132,3 | 186,0 | 186,0 | - |
| ВСЕГО |  | 641,2 | 635,8 | -5,4 | 186,0 | 869,0 | +683,0 |

\*Решение Думы Шимского муниципального района № 373 от 24.12.2014 «О бюджете муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

\*\*Решение Думы Шимского муниципального района № 29 от 24.12.2015 «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 24.12.2014 № 373»,

\*\*\* Решение Думы муниципального района от 24.12.2015 № 30 «О бюджете муниципального района на 2016 год»,

\*\*\*\*Решение Думы Шимского муниципального района № 57 от 08.04.2016 «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 24.12.2015 № 30».

Источниками финансирования мероприятий Подпрограмм определены субсидии областного бюджета и бюджета муниципального района.

Общий объем ресурсного обеспечения Программы по обеспечению безопасности образовательных учреждений:

- на 2015 год составлял 635,8 тыс. рублей, из них субсидии из областного фонда софинансирования расходов 503,5 тыс. рублей (79,2 %).

- на 2016 год составляет 860,0 тыс. рублей, из них субсидии из областного фонда софинансирования расходов 683,0 тыс. рублей (79,4 %).

По причине секвестирования бюджетных ассигнований в декабре 2015 года размер субсидии из областного бюджета был сокращен на 137,7 тыс. рублей, с 641,2 тыс. рублей до 503,5 тыс. рублей или на 78,5%.

В проверяемом периоде средства на обеспечение безопасности образовательных учреждений поступали в бюджет Шимского муниципального района в виде субсидии на реализацию мероприятий областной целевой программы «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 317 «О государственной программе Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014 - 2020 годы» (далее – Постановление от 28.10.2013 № 317).

Целевой характер использования субсидий установлен порядком предоставления субсидий, утвержденным в рамках Постановления от 28.10.2013 № 317 (Приложение № 3 к подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014 - 2020 годы») (далее – Порядок предоставления субсидии, установленный Постановлением от 28.10.2013 № 317, Порядок). Согласно указанному Порядку субсидии предоставляются с целью софинансирования расходов бюджета муниципального района на финансирование следующих мероприятий:

обеспечение проектирования, установки и обслуживания технических средств противопожарной защиты, системы оповещения и управления эвакуацией, приведение путей эвакуации людей в соответствие с нормативными требованиями;

работы и услуги, связанные с обработкой деревянных и иных конструкций противопожарным составом, приобретение (перезарядка) первичных средств пожаротушения в муниципальных образовательных организациях;

оснащение муниципальных образовательных организаций системами видеонаблюдения, обучение и повышение квалификации работников указанных организаций по вопросам охраны труда и обеспечения безопасности;

обеспечение проектирования, установки и обслуживания кнопок экстренного вызова полиции в муниципальных образовательных организациях, включая выезд наряда полиции и другие виды оперативного реагирования на сообщение о срабатывании тревожной сигнализации на подключенных к пультам централизованного наблюдения объектах;

установка ограждений по периметру зданий муниципальных образовательных организаций;

устранение нарушений обязательных требований пожарной безопасности по предписаниям Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области.

В соответствии с Порядком предоставления субсидии, установленным Постановлением от 28.10.2013 № 317 между департаментом образования и молодежной политики Новгородской области и Администрацией Шимского муниципального района заключены:

1. Соглашение № 190 от 25.02.2015г. (с учетом дополнительного Соглашения №312 от 14.12.2015) на предоставление в 2015 году субсидии на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие образования, науки и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы» (далее – Соглашение № 190 от 25.02.2015г.), предметом которого является предоставление из областного бюджета субсидии бюджету Шимского муниципального района в сумме 503,5тыс. рублей с учетом размера софинансирования за счет средств бюджета Шимского муниципального района в сумме 134,0 тыс. рублей.

2. Соглашение № 137 от 14.04.2016г. на предоставление в 2016 году субсидии на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие образования, науки и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы» (далее – Соглашение № 137 от 14.04.2016г.), предметом которого является предоставление из областного бюджета субсидии бюджету Шимского муниципального района в сумме 683,0 тыс.рублей с учетом размера софинансирования за счет средств бюджета Шимского муниципального района в сумме 170,8 тыс. рублей.

В соответствии с п.4 Порядка предоставления субсидии установленный Постановлением от 28.10.2013 № 317 размер уровня софинансирования расходного обязательства муниципального района за счет субсидии областного бюджета не может быть выше 80 % и ниже 50 % расходного обязательства (до 13.02.2016 года), с 13.02.2016 года - размер уровня софинансирования расходного обязательства муниципального района за счет субсидии областного бюджета составляет 80 % расходного обязательства.

Размер уровня софинансирования расходного обязательства за счет субсидии областного бюджета на указанные цели в 2015 году в относительном значении соблюдался и составил 76,1%, что не превышает 80% уровень.

В нарушение пп.1.4. р.1 Соглашения № 190 от 25.02.2015г. предусмотренный в рамках данного соглашения размер софинансирования за счет средств бюджета Шимского муниципального района в сумме 134,0 тыс. рублей на предоставление в 2015 году субсидии на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие образования, науки и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы» в абсолютном значении не соблюден и составил 132,3 тыс.рублей, что ниже установленного размера на 1,7 тыс. рублей.

В 2016 году плановый размер софинансирования расходного обязательства за счет субсидии областного бюджета, предусмотренный в рамках муниципальной целевой программы соблюден и составил 78,6%, что не превысил 80% уровень.

В соответствии пп.1.4. р.1 Соглашения № 137 от 14.04.2016г. размер софинансирования за счет средств бюджета Шимского муниципального района на предоставление в 2016 году субсидии на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие образования, науки и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы» в абсолютном значении соблюден и составил 186,0 тыс. рублей, что выше установленного размера (170,8 тыс. рублей) на 15,2 тыс. рублей.

Исходя из фактического финансирования и исполнения расходных обязательств бюджета Шимского муниципального района по состоянию на 01.07.2016 года размер софинансирования расходного обязательства за счет субсидии областного бюджета не соблюдается и составляет 98,2%, что выше установленного соглашением № 137 от 14.04.2016г. 80% уровня.

Бюджетные средства на реализацию мероприятий Подпрограммы поступали Учреждениям в виде субсидий на иные цели через главного распорядителя бюджетных средств – Администрацию муниципального района.

Порядок предоставления автономным учреждениям субсидий на иные цели регламентирован Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 28.12.2011 №1136 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям» (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели).

В нарушение п.3 Порядка предоставления субсидий на иные цели предоставленный Учредителем объем субсидий на реализацию мероприятий в части обеспечения безопасности образовательных учреждений не подтвержден необходимым объемом расходов на реализацию данных мероприятий(финансово-экономическое обоснование расходов за счет предоставленных субсидий отсутствует).

В соответствии с п.6 Порядка предоставления субсидий на иные цели условием предоставления субсидий является заключение соглашений о предоставлении субсидий (далее – Соглашения) между Учредителем и Учреждением.

Учредителем проверенных Учреждений и собственником их имущества является муниципальное образование Шимский муниципальный район.

Функции и полномочия Учредителя образовательных учреждений от имени Шимского района осуществляет Администрация муниципального района (далее –Учредитель).

За проверяемый период между Учредителем и Учреждениями заключены :

- Соглашения о предоставлении и расходовании субсидии на реализацию мероприятий государственной программы Новгородской области «Развитие образования, науки и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы» в части расходов на обеспечение безопасности образовательных учреждений на 2015 и 2016 годы.

- Соглашения о предоставлении и расходовании субсидии на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» в части расходов на обеспечение безопасности образовательных учреждений на 2015 и 2016 годы.

Субсидии областного бюджета и бюджета муниципального района были предоставлены восьми образовательным учреждениям: МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» с.Медведь, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош, МАДОУ №6, МАДОУ №7, МАДОУ №11, МАДОУ №12, муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей».

В ходе анализа заключенных Соглашений между Учредителем и Учреждениями установлены отдельные недостатки:

1. При доведении плановых назначений на 2015 год общий размер субсидии не соответствует (превышает) размеру финансирования, предусмотренному в разрезе финансирования мероприятий целевого направления расходования средств (МАОУ «СОШ» п.Шимск - сумма отклонений составила 100 рублей , МАОУ «СОШ» с. Медведь - сумма отклонений составила 8200,0 рублей, МАДОУ №6 - сумма отклонений составила 2000,0 рублей), что свидетельствует о том, что перечень мероприятий целевого направления использования средств и объемы финансирования обозначены не в полном объеме.

2. Целевые направления расходования субсидии областного бюджета, установленные Порядком предоставления субсидий в рамках Постановления от 28.10.2013 № 317 на обеспечение безопасности образовательных учреждений при заключении Соглашений со всеми Учреждениями на 2016 год в сумме 683,0 тыс. рублей не определены (нарушение п.4 Порядка предоставления субсидий, установленного Постановлением от 28.10.2013 № 317 ), следовательно, нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38 БК РФ) поскольку бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией муниципального района без указания направлений (мероприятий) расходования бюджетных средств.

3. В нарушение п.6Порядка предоставления субсидий на иные цели не определены цели предоставления субсидий МАДОУ №12 на 2016 год в сумме 9,0 тыс. рублей, что приводит к несоблюдению принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38 БК РФ), поскольку бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доведены главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией муниципального района без указания направлений (мероприятий) расходования бюджетных средств.

Анализ объемов финансирования и расходования средств субсидий, выделенных образовательным Учреждениям на обеспечение безопасности образовательным учреждениям (в разрезе источников) представлен в Таблице 2.

Таблица 2

в тыс. руб.

| Источники | Целевая статья расходов | 2015 год | | | 2016 год\* | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| план\*\* | финансирование | исполнение | план\*\* | финансирование | исполнение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Средства областного бюджета, из них: | х | 503,5 | 421,89 | 421,89 | 683,0 | 252,0 | 217,497 |
| на дошкольное образовании е | 77 1 7212 | 258,6 | 204,826 | 204,826 | 305,3 | 100,0 | 70,573 |
| на общее образование | 77 1 7212 | 199,31 | 171,474 | 171,474 | 313,7 | 127,0 | 122,592 |
| на дополнительное образование | 77 2 7212 | 45,59 | 45,59 | 45,59 | 64,0 | 25,0 | 24,332 |
| Средства бюджета муниципального района | х | 132,3 | 132,3 | 132,3 | 186,0 | 3,883 | 3,883 |
| на дошкольное образовании е | 77 1 6324 | 45,0 | 45,0 | 45,0 | 45,0 | - | - |
| на общее образование | 77 1 6324 | 78,3 | 78,3 | 78,3 | 132,0 | - | - |
| на дополнительное образование | 77 2 6324 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 | 3,883 | 3,883 |
| ИТОГО | х | *635,8* | *554,19* | *554,19* | *869,0* | *255,883* | *221,380* |
| на дошкольное образовании е | х | 303,6 | 249,826 | 249,826 | 350,3 | 100,0 | - |
| на общее образование | х | 277,61 | 249,774 | 249,774 | 445,7 | 127,0 | - |
| на дополнительное образование | х | 54,59 | 54,59 | 54,59 | 73,0 | 28,883 | 3,883 |
| *Размер уровня софинансирования расходного обязательства за счет субсидии областного бюджета* | *х* | *79,2* | *76,1* | *76,1* | *78,6* | *98,5* | *98,2* |
| *Размер уровня софинансирования расходного обязательства за счет бюджета муниципального района* | х | 20,8 | 23,9 | 23,9 | 21,4 | 1,5 | 1,8 |

\* По состоянию на 01.07.2016 года

\*\*Объем финансирования предусмотренный в рамках муниципальной целевой программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»

Анализ показателей, приведенный в   Таблице 2 показал, что средства, предусмотренные в бюджете муниципального района на реализацию мероприятий муниципальной программы связанных с обеспечением безопасностиобразовательных учрежденийиспользованы в 2015 году не в полном объеме, из-за отсутствия финансирования из областного бюджета не освоено бюджетных средств в размере 81610,0 рублей.

В 1 полугодии 2016 года сумма финансирования мероприятий муниципальной программы в части обеспечения безопасностиобразовательных учрежденийсоставила 255,883 тыс. рублей или 29,4% от общего объема средств, предусмотренных муниципальной программой на эти цели, из них освоено – 221,380 тыс. рублей или 86,5 % .

Годовые ассигнования на реализацию мероприятий муниципальной программы в текущем году на цели безопасности образовательных учреждений предусмотрены на 36,7% больше, чем в 2015 году.

Проверка законности использования средств областного бюджета и бюджета муниципального района на предмет соответствия произведенных расходов целевому направлению субсидии.

В результате проверки установлены факты нарушений в расходовании бюджетных средств, свидетельствующие об использовании средств не по целевому назначению (нарушены целевые направления расходования средств определенные условиями заключенных Соглашений) на общую сумму 124,4 тыс. рублей, в том числе:

* МАОУ «СОШ» п.Шимск – субсидии в объеме 31,7 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета – 24,6 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 7,1 тыс. рублей);
* МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош – субсидии в объеме 26,1 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета – 26,1 тыс. рублей);
* МАОУ «СОШ» с. Медведь – субсидии в объеме 51,2 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета -16,4 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 34,8 тыс. рублей);
* МАДОУ №6 – субсидии в объеме 15,4 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета -4,2 тыс. рублей, субсидии бюджета муниципального района – 11,25 тыс. рублей).

Контроль целевого использования субсидий, полученных Учреждением в рамках Соглашений на 2015 год и 2016 годы бюджетных средств областного бюджета и бюджета муниципального района со стороны Учредителя не осуществлялся.

Отчеты об использовании субсидии на иные цели в части обеспечения безопасности образовательных организаций , представленные Учреждениями (всеми Учреждениями кроме МАДОУ №11) в рамках заключенных Соглашений по наименованию расхода бюджетных средств не позволяют определить (не дают прозрачной информации) целевое расходовании бюджетных средств в соответствии с целевыми направлениями расходования средств определенными условиями заключенных Соглашений.

Недостаточный контроль со стороны Администрации Шимского муниципального района за правильностью расходования и целевым использованием бюджетных средств, привели к использованию субсидии в сумме 124,4 тыс. рублей (в том числе из областного бюджета -71,3 тыс. рублей, из бюджета муниципального района – 53,1 тыс. рублей) на цели не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации классифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

Отчет об использовании в 2015 году субсидии бюджетам муниципальных районов и городского округа на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы» по итогам 2015 года Администрацией Шимского муниципального района в департамент образования и молодежной политики Новгородской области не представлен, что является нарушением пп. 2.3.3. п. 2.3. р.2 Соглашения от25.02.2015 №190. Каких либо письменных указаний департамента образования и молодежной политики об отсутствии необходимости их представления на проверку не представлены.

Отчет об использовании в 2016 году субсидии бюджетам муниципальных районов и городского округа на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы» по итогам 1 полугодия 2016 года года Администрацией Шимского муниципального района в департамент образования и молодежной политики Новгородской области представлен 08.07.2016, результаты его показали остаток неиспользованных целевых средств на счете по состоянию на 01.07.2016 года в сумме 100,0 тыс.рублей.

Проверка соблюдения Учреждениями условий заключенных муниципальных контрактов и договоров на приобретение товаров, выполнение работ (услуг) в рамках выделенных бюджетных средств.

Все виды закупок, осуществляемые Учреждениями, регламентируются положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд соответствующего муниципального автономного образовательного, утвержденного решением соответствующего наблюдательного совета Учреждения (далее – Положение о закупке).

Под действие Положения о закупке подпадают закупки, которые производятся за счет бюджетных средств целевого назначения, финансируемые из бюджетных источников.

В проверяемом периоде Учреждения осуществляли закупки, связанные с обеспечением пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности, на основании прямых договоров с единственным поставщиком без проведения конкурсных и иных процедур по отбору поставщиков.

По результатам проверки установлены нарушения в сфере закупок товаров, работ и услуг в части несоблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ и утвержденных наблюдательными советами Учреждений Положений о закупке на сумму 38,3 тыс. рублей по нарушениям связанным с несоблюдением требований изменения цены договора в сумме 29,2 тыс. рублей (из них: МАОУ «СОШ» п.Шимск – 1140,0 рублей, МАОУ «СОШ» с.Медведь – 4140,0 рублей, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош – 4140,0 рублей, МАДОУ №6 – 7540,0 рублей, МАДОУ №7 – 1140,0 рублей, МАДОУ №11 – 9940,0 рублей, МАДОУ №12 -1140,0 рублей), и нарушением условий предмета договора по поставке товаров в сумме 9,1 тыс. рублей (из них: МАОУ «СОШ» с.Медведь – 9140,0 рублей).

Также были допущены нарушения связанные с:

- пролонгацией договоров закупок на очередной финансовый год не отвечающие требованиям утвержденных Положений о закупке (все Учреждения), отсутствием письменного обоснования потребности в закупке у единственного поставщика(МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош), отсутствием экономического обоснования цены договора и обязательных условий по содержанию договоров (МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» с.Медведь), отсутствием порядка согласования закупок (МАДОУ №7, МАДОУ №11) .

В нарушение п.3 ч.3 ст.2 Федерального закона N 223-ФЗ изменение внесенное в Положение о закупке МАДОУ №7 не утверждено Наблюдательным советом, следовательно, не является правомочным.

В нарушение ч.1 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ МАДОУ №7 нарушен срок (не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения) размещения изменений в Положение о закупке в единой информационной системе - превышен на 88 дней.

Руководствуясь ч.3 ст.3 Федерального закона № 223‑ФЗ МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош утвержденным Положением о закупке не определена максимальная сумма закупки у единственного поставщика товара, работы или услуги.

В нарушение ч.1 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ МАДОУ №6:

-нарушен срок размещения Положения о закупке от 23.12.2013 № 3 в единой информационной системе – превышен на 17 дней;

-не размещено Положение о закупке от 30.06.2015 №5 в единой информационной системе, следовательно, руководствуясь п.4 ч.2 ст. 1 Федерального закона N 223-ФЗ применение Учреждением Положения о закупке от 30.06.2015 № 5 с 01.07.2015 года было неправомочно.

Анализ выполнения установленных программами, соглашениями и иными документами целевых показателей и показателей результативности предоставления бюджетных средств.

Целевой [показатель](consultantplus://offline/ref=63D5FAB61A738F4995B48985F17E484E4E2A2F7A9FA5039C07F285C5CEF867264CD74D46A393CCCD2E000E79gFH) результативности предоставления субсидий из областного бюджета утвержденный Порядком предоставления субсидии, установленным Постановлением от 28.10.2013 № 317 на обеспечение безопасности образовательных учреждений (отсутствие чрезвычайных ситуаций, повлекших вред здоровью обучающихся и воспитанников муниципальных образовательных организаций) Администрацией Шимского муниципального района и целевые показатели, утвержденные в рамках муниципальной программы на обеспечение безопасности образовательных учреждений (обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений; доля зданий общеобразовательных организаций в которых обеспечена антитеррористическая защищенность обучающихся) до Учреждений (соисполнителей муниципальной программы) не доводились.

Информация о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий и целевых показателей муниципальной программы в Учреждениях, которые являются соисполнителями муниципальной программы, отсутствует, уровень их исполнения Учредителем - Администрацией муниципального района в разрезе соисполнителей муниципальной программы не анализируется.

Имеются недостатки в определении задач и количественных целевых показателях результативности проводимых мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности:

1) В муниципальную программу «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» и её подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования Шимского муниципального района» и «Развитие дополнительного образования Шимского муниципального района» не включен целевой показатель результативности предоставления субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, и их значения на 2015 - 2017 годы, определенный Порядком предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей в 2014 - 2020 годах (Постановление Правительства Новгородской области от 28.10.2013 N 317 "О государственной программе Новгородской области "Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014 - 2020 годы") - отсутствие чрезвычайных ситуаций, повлекших вред здоровью обучающихся и воспитанников муниципальных образовательных организаций.

2) Приведенные в подпрограммах по выполнению мероприятий по обеспеченности пожарной, антитеррористической, антикриминальной безопасности задача - модернизация дошкольного образования и развитие кадрового потенциала сферы дополнительного образования детей и целевые показатели - обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, количество мест на 1000 детей (ед.) и доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (%)

не отвечают главной цели и задачи в этой области , которые должны состоять из повышения уровня пожарной, антитеррористической и антикриминальной безопасности в учреждениях образования муниципального района и снижения риска возникновения пожаров, материальных и человеческих потерь от них, что не отражено в муниципальной программе.

3) В нарушение утвержденного Постановлением Администрации Шимского муниципального района №1154 от 28.08.2013 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района, их формирования и реализации (р.2) в паспорте подпрограммы «Развитие дополнительного образования Шимского муниципального района» муниципальной программы не утвержден целевой показатель результативности осуществления мероприятий по обеспечению пожарной, антитеррористической, антикриминальной безопасности учреждений (организаций) по дополнительному образованию детей.

По результатам мониторинга хода реализации муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» и оценки выполнения целевых показателей в части обеспечения безопасности Учреждений из представленного Отчета о ходе реализации муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» за 2015 год выявлены следующие замечания:

1) Представленный Отчет о ходе реализации муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» по результатам реализации подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования Шимского муниципального района» не содержит информации:

-об обеспеченности Учреждений перечнем систем (оборудования) пожарной, антитеррористической и антикриминальной безопасности,

-об освоении финансовых средств по выполненному мероприятию «Обеспечение пожарной, антитеррористической, антикриминальной безопасности учреждений (организаций), осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования».

2) Отсутствуют сведения о выполнении мероприятий «Обеспечение пожарной, антитеррористической, антикриминальной безопасности учреждений (организаций) дополнительного образования детей подпрограммы «Развитие дополнительного образования Шимского муниципального района» за 2015 год учреждением по внешкольной работе - муниципальным автономным образовательным учреждением дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей» в сумме 54,59 тыс. рублей.

3) Не указаны причины неисполненных значений целевых показателей;

4) Приведенные исполненные значения целевых показателей не подтверждены показателями ведомственной отчетности.

Все указанные замечания свидетельствуют о формальном подходе к программно-целевому принципу формирования и исполнения бюджета со стороны главного распорядителя бюджетных средств (Учредителя) – Администрации Шимского муниципального района, ответственного исполнителя муниципальной программы – комитета образования Администрации Шимского муниципального района, соисполнителей муниципальной программы - МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» с.Медведь, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош, МАДОУ №6, МАДОУ №7, МАДОУ №11, МАДОУ №12, связанных с реализацией государственной программы Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014 - 2020 годы» и муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»

Оценка достаточности финансовых средств, направляемых на обеспечение безопасности учреждению.

По результатам проверки установлено нарушение Учреждениями (получателями субсидий на иные цели связанные с обеспечением безопасности образовательных учреждений) Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ст. 7), правил ведения бухгалтерского учета (Приказа Минфина России от 23.12.2010 N 183н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению", Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25.03.2011 N 33н (пункты 14,48 и 69) порядка отражения в бухгалтерском учете операций по виду финансового обеспечения – субсидии на иные цели на сумму 73,3 тыс. рублей (*кредиторская задолженность по виду деятельности – субсидии на иные цели (связанные с обеспечением безопасности образовательных учреждений) неправомерно отражена в рамках выполнения муниципального задания по виду деятельности - субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания*), что свидетельствует о недостоверности годовой бухгалтерской отчетности Учреждений, из них :

* МАОУ «СОШ» п.Шимск: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 40094,34 рублей;
* МАОУ «СОШ» жд. ст. Уторгош: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 642,0 рублей;
* МАОУ «СОШ» с. Медведь: по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 7950,0 рублей;
* МАДОУ №6: по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 17510,0 рублей;
* МАДОУ №11: по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 7064,0 рублей.

Наличие кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 75433,18 рублей и полное освоение полученных бюджетных средств свидетельствует о недостаточности финансирования бюджетных средств для обеспечения безопасности образовательных учреждений.

**Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:** нет.

**Выводы.**

**1.** Общий объем ресурсного обеспечения муниципальной программы Шимского муниципального района «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы», в части обеспечения пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности на 2015 год составлял 635,8 тыс. рублей, из них субсидии из областного фонда софинансирования расходов 503,5 тыс. рублей (79,2 %), на 2016 год составляет 860,0 тыс. рублей, из них субсидии из областного фонда софинансирования расходов 683,0 тыс. рублей (79,4 %).

По причине секвестирования бюджетных ассигнований в декабре 2015 года размер субсидии из областного бюджета был сокращен на 137,7 тыс. рублей, с 641,2 тыс. рублей до 503,5 тыс. рублей или на 78,5%.

В 2015 году субсидии использованы в полном объеме, из-за отсутствия финансирования из областного бюджета не освоено бюджетных средств в размере 81610,0 рублей.

В 1 полугодии 2016 года сумма финансирования мероприятий муниципальной программы на обеспечение безопасностиобразовательных учреждений составила 255,883 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета – 252,0 тыс. рублей) или 29,4% от общего объема средств, предусмотренных муниципальной программой на эти цели, из них освоено – 221,380 тыс. рублей (из них субсидии областного бюджета – 217,497 тыс. рублей) или 86,5 % .

Годовые ассигнования в области безопасности образовательных учреждений предусмотрены на 36,7% больше, чем в 2015 году.

**2.** Установленный Порядком предоставления субсидии в рамках Постановления от 28.10.2013 № 317 относительный уровень софинансирования расходных обязательств муниципального района за счет субсидии областного бюджета соблюдается и не превышает допустимого значения (80%).

Нарушены условия предоставления межбюджетных трансфертов: размер софинансирования расходных обязательств в 2015 году занижен на 1,7 тыс. рублей (нарушение пп. 1.4. п.1 Соглашения № 190 от 25.02.2015г. ( в редакции изменений по дополнительному соглашению № 312от 14.12.2015).

**3.** Субсидии областного бюджета и бюджета муниципального района по обеспечению безопасности образовательных учреждений были предоставлены всем восьми муниципальным образовательным учреждениям, находящимся на территории Шимского муниципального района: МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» с.Медведь, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош, МАДОУ №6, МАДОУ №7, МАДОУ №11, МАДОУ №12, муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей». Со всеми заключены Соглашения о предоставлении и расходовании субсидий.

В ходе анализа заключенных Соглашений между Администрацией муниципального района и Учреждениями установлены отдельные недостатки: предоставленный объем субсидий Учреждениям не подтвержден необходимым объемом расходов на реализацию данных мероприятий(финансово-экономическое обоснование расходов за счет предоставленных субсидий отсутствует), перечень мероприятий целевого направления использования средств и объемы финансирования обозначены не в полном объеме, целевые направления расходования субсидии областного бюджета при заключении Соглашений со всеми Учреждениями на 2016 год в сумме 683,0 тыс. рублей и бюджета муниципального района при заключении Соглашения с МАДОУ №12 в сумме 9,0 тыс. рублей не определены, тем самым был нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38 БК РФ).

**4.** Недостаточный контроль со стороны Администрации Шимского муниципального района за правильностью расходования и целевым использованием бюджетных средств, привели к использованию субсидии в сумме 124,4 тыс. рублей (в том числе из областного бюджета -71,3 тыс. рублей, из бюджета муниципального района – 53,1 тыс. рублей) на цели не соответствующие условиям их получения, что в соответствии со статьей 306,4 Бюджетного кодекса Российской Федерации классифицируется как нецелевое использование бюджетных средств.

**5.** Отчет об использовании в 2015 году субсидии бюджетам муниципальных районов и городского округа на обеспечение пожарной безопасности, антитеррористической и антикриминальной безопасности муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных организаций дополнительного образования детей в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области «Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014-2020 годы» по итогам 2015 года Администрацией Шимского муниципального района в департамент образования и молодежной политики Новгородской области не представлен, что является нарушением пп. 2.3.3. п. 2.3. р.2 Соглашения от 25.02.2015 №190.

**6.** По результатам проверки соблюдения Учреждениями условий заключенных муниципальных контрактов и договоров на приобретение товаров, выполнение работ (услуг) в рамках выделенных бюджетных средств установлены нарушения в сфере закупок товаров, работ и услуг в части несоблюдения требований Федерального закона № 223-ФЗ«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и утвержденных наблюдательными советами Учреждений Положений о закупке на сумму 38,3 тыс. рублей по нарушениям связанным с несоблюдением требований изменения цены договора в сумме 29,2 тыс. рублей и нарушением условий предмета договора по поставке товаров в сумме 9,1 тыс. рублей.

Также были допущены нарушения связанные с :

- пролонгацией договоров закупок на очередной финансовый год не отвечающие требованиям утвержденных Положений о закупке (все Учреждения), отсутствием письменного обоснования потребности в закупке у единственного поставщика(МАОУ СОШ п.Шимск, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош), отсутствием экономического обоснования цены договора и обязательных условий по содержанию договоров (МАОУ СОШ п.Шимск, МАОУ «СОШ» с.Медведь), отсутствием порядка согласования закупок (МАДОУ №7, МАДОУ №11) .

В нарушение п.3 ч.3 ст.2 Федерального закона N 223-ФЗ изменение внесенное в Положение о закупке МАДОУ №7 не утверждено Наблюдательным советом, следовательно, не является правомочным.

В нарушение ч.1 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ МАДОУ №7 нарушен срок (не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения) размещения изменений в Положение о закупке в единой информационной системе - превышен на 88 дней.

Руководствуясь ч.3 ст.3 Федерального закона № 223‑ФЗ МАОУ СОШ жд.ст.Уторгош утвержденным Положением о закупке не определена максимальная сумма закупки у единственного поставщика товара, работы или услуги.

В нарушение ч.1 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ МАДОУ №6:

-нарушен срок размещения Положения о закупке от 23.12.2013 № 3 в единой информационной системе – превышен на 17 дней;

-не размещено Положение о закупке от 30.06.2015 №5 в единой информационной системе, следовательно, руководствуясь п.4 ч.2 ст. 1 Федерального закона N 223-ФЗ применение Учреждением Положения о закупке от 30.06.2015 № 5 с 01.07.2015 года было неправомочно.

**7.** Целевой [показатель](consultantplus://offline/ref=63D5FAB61A738F4995B48985F17E484E4E2A2F7A9FA5039C07F285C5CEF867264CD74D46A393CCCD2E000E79gFH) результативности предоставления субсидий из областного бюджета утвержденный Порядком предоставления субсидии в рамках Постановления от 28.10.2013 № 317 (отсутствие чрезвычайных ситуаций, повлекших вред здоровью обучающихся и воспитанников муниципальных образовательных организаций) Администрацией муниципального района в рамках утвержденной муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» не утвержден, до Учреждений не доводился.

Информация о достижении данного целевого показателя в разрезе соисполнителей муниципальной программы отсутствует, уровень их исполнения учредителем - Администрацией Шимского муниципального района в разрезе соисполнителей муниципальной программы не анализируется.

Целевые [показатели](consultantplus://offline/ref=63D5FAB61A738F4995B48985F17E484E4E2A2F7A9FA5039C07F285C5CEF867264CD74D46A393CCCD2E000E79gFH) результативности по выполнению мероприятий в части обеспечения безопасности образовательных учреждений (обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений; доля зданий общеобразовательных организаций в которых обеспечена антитеррористическая защищенность обучающихся), которые установлены в рамках муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» до Учреждений (соисполнителей муниципальной программы) также не были доведены.

Имеются недостатки в определении задач и количественных целевых показателях результативности проводимых мероприятий по обеспечению безопасности образовательных учреждений: приведенные в подпрограммах задача, как модернизация дошкольного образования и развитие кадрового потенциала сферы дополнительного образования детей и целевые показатели, как обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, количество мест на 1000 детей (ед.) и доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений (%) не отвечают главной цели и задачи в этой области, которые должны состоять из повышения уровня пожарной, антитеррористической и антикриминальной безопасности в учреждениях образования муниципального района и снижения риска возникновения пожаров, материальных и человеческих потерь от них, что не отражено в муниципальной программе; целевой показатель результативности осуществления мероприятий по обеспечению безопасности учреждению по дополнительному образованию детей - муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей» не утвержден.

**8.** По результатам мониторинга хода реализации муниципальной программы «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» и оценки выполнения целевых показателей в части обеспечения безопасности образовательных учреждений за 2015 год выявлены следующие замечания: отсутствует информация об обеспеченности Учреждений перечнем систем (оборудования) пожарной, антитеррористической и антикриминальной безопасности и освоении финансовых средств в этой области, отсутствуют сведения о выполнении мероприятий по обеспечению безопасности учреждению по дополнительному образованию детей - муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр дополнительного образования детей» в сумме 54,59 тыс. рублей, факты исполнения целевых показателей не подтверждены показателями ведомственной отчетности, причины неисполнения значений целевого показателя не объясняются.

Все указанные замечания свидетельствуют о формальном подходе к программно-целевому принципу формирования и исполнения бюджета.

**9.** Установлено нарушение порядка отражения в бухгалтерском учете Учреждениями операций по виду финансового обеспечения – субсидии на иные цели (связанные с обеспечением безопасности образовательных учреждений) на сумму 73,3 тыс. рублей (кредиторская задолженность по виду деятельности – субсидии на иные цели неправомерно отражена в рамках выполнения муниципального задания по виду деятельности - субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания), что свидетельствует о недостоверности годовой бухгалтерской отчетности Учреждений.

**10.** Наличие кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 года в сумме 75433,18 рублей и полное освоение полученных бюджетных средств свидетельствует о недостаточности финансирования бюджетных средств для обеспечения безопасности образовательных учреждений.

**Предложения (рекомендации):**

**1.** Администрации Шимского муниципального района:

1.1. Принять меры к усилению контроля за расходованием, целевым и эффективным использованием субсидий образовательными учреждениями Шимского муниципального района, соблюдением условий предоставления субсидий в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 N 317 "О государственной программе Новгородской области "Развитие образования и молодежной политики в Новгородской области на 2014 - 2020 годы".

1.2. Инициировать внесение изменений в муниципальную программу «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» в части уточнения задач и целевых показателей эффективности использования субсидий.

1.3. Не допускать нарушений условий предоставления межбюджетных трансфертов в части софинансирования расходных обязательств за счет средств бюджета муниципального района.

**2.** Направить Главе Шимского муниципального района, руководителям МАОУ «СОШ» п.Шимск, МАОУ «СОШ» с.Медведь, МАОУ «СОШ» жд.ст.Уторгош, МАДОУ №6, МАДОУ №7, МАДОУ №11, МАДОУ №12 представления об устранении выявленных нарушений.

**3.** Направить Отчет по результатам проведенной проверки Главе Шимского муниципального района.

**4.** Направить Отчет по результатам проведенной проверки для сведения в Думу Шимского муниципального района.

**5.** Направить Отчет по результатам проведенной проверки для сведения в Счетную палату Новгородской области.

Председатель Контрольно-счётной палаты

|  |  |
| --- | --- |
| Шимского муниципального района С.Н. Никифорова |  |