

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)**

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,
Новгородская обл., Россия, 174150
e-mail: ksp_shimsk@mail.ru

От 27.04.2017 № 100 ✓
На № М-19-110-И/КФ от 31.03.2016

**Председателю Думы Шимского
муниципального района
Л.В. Николаевой**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 9

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении
бюджета Шимского муниципального района за 2016 год**

п. Шимск

27.04.2017г.

Настоящее Заключение на отчет об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2016 год (далее – заключение) подготовлено Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района (далее-Контрольно-счётная палата, КСП) в соответствии с пунктом 4 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 4 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 269, статьей 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденным решением Думы Шимского муниципальногорайона от 16.11.2011 № 90, пунктом 1.5. части 1 плана работы Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района на 2017 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 30.12.2016 №37.

Дума Шимского
муниципального района
Входящий № М19-7-В/к
27.04. 2017

Отчет об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2016 год (далее – годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района) и проект Решения Думы Шимского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год» (далее - проект решения об исполнении бюджета муниципального района) направлены Главой муниципального района в КСП своевременно и отвечают требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Контрольно-счётной палатой внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района осуществлялась в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шимского муниципального района, утвержденного Решением Думы Шимского муниципального района от 19.02.2014 № 297.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района подготовлено на основе результатов проверки годовой бюджетной отчетности за 2016 год главных распорядителей бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета, анализа основных показателей исполнения бюджета Шимского муниципального района.

При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросам Контрольно-счётной палаты Комитетом по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Шимского муниципального района (далее -КУМИиЭ), Комитетом финансов, Администрацией района.

Предмет проверки: муниципальные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие действия со средствами бюджета Шимского муниципального района (далее – бюджет муниципального района); годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год с приложениями; годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2016 год, проект решения Думы Шимского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год.

Объект проверки: Финансовый орган - Комитет финансов Администрации Шимского муниципального района, главные администраторы средств бюджета муниципального района: (Администрация Шимского муниципального района (далее – Администрация района); Комитет финансов Администрации Шимского муниципального района (далее-Комитет финансов); Комитет по социальной защите населения Администрации Шимского муниципального района (далее – Комитет по социальной защите населения); Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района (далее-Контрольно-счётная палата, КСП).

Внешняя проверка годового отчета проводилась методом выборочной сверки показателей отчетности.

При проведении внешней проверки применялись нормативные документы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее - БК РФ).
2. Устав Шимского муниципального района.
3. Федеральный закон от 21.11.1996 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
5. Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"(далее – Инструкция № 191н).
6. Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее – Инструкция №157н).
7. Приказ Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 162н).
8. Приказ Министерства финансов РФ от 13.06.1995 № 49 "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств".
9. Приказ Министерства финансов РФ от 20.11.2007 N 112н "Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений".
10. Приказ Комитета финансов от 25.12.2013 №103 «Об утверждении Порядка составления бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального района» (с учетом внесенных изменений).
11. Решение Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (далее – Положение о бюджетном процессе).
12. Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2015 №30 «О бюджете муниципального района на 2016 год» (с учетом внесенных изменений).
13. Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шимского муниципального района , утвержденный решением Думы Шимского муниципального района от 19.02.2014 № 297.

14. Приказ Комитета финансов от 09.12.2016 № 70 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств муниципального района, главных администраторов доходов бюджета муниципального района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений за 2016 год, месячной и квартальной отчетности в 2017 году.»

1. Общие положения

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района представлен в Контрольно-счётную палату 31.03.2017, в срок, установленный пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ, частью 3 статьи 29 Положения о бюджетном процессе, в составе форм отчетов, предусмотренных Инструкцией № 191н, в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Проект решения об исполнении бюджета муниципального района в полной мере соответствует требованиям ст.264.6 БК РФ.

Внешняя проверка годового отчёта представляет собой систему действий по проверке состава годовой отчётности, её соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчётности.

Годовой отчет, представленный Комитетом финансов на внешнюю проверку, включает в себя следующие отчетные формы:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

При составлении годового отчета Комитетом финансов применен Единый план счетов, соблюдены методы и стандарты бюджетного учета, утвержденные Инструкцией № 157н.

В соответствии со ст. 215.1 БК РФ, кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

Проведённая Контрольно-счётной палатой проверка включила в себя:

- внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- подготовку заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2016 год.

2. Анализ бюджетного процесса в Шимском муниципальном районе.

Бюджетный процесс в Шимском муниципальном районе основывается на положениях БК РФ, Устава Шимского муниципального района, Положения о бюджетном процессе.

В 2016 году бюджетный процесс в Шимском муниципальном районе осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе и Решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2015 №30 «О бюджете муниципального района на 2016 год».

В соответствии со статьей 31 Устава Шимского муниципального района исполнительно-распорядительным органом Шимского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, является Администрация района.

К полномочиям Администрации района в области бюджета и финансов относятся формирование проекта бюджета муниципального района и исполнение бюджета муниципального района (статья 32 Устава Шимского муниципального района).

Комитет финансов наделен правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для исполнения муниципальных функций по составлению и организации исполнения бюджета муниципального района, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств бюджета муниципального района за основании бюджетной сметы. Комитет финансов имеет печать и штампы со своим наименованием, бланки со своим наименованием и лицевой счет в управлении Федерального казначейства по Новгородской области.

Во исполнение статей 217, 219.1, 219.2 БК РФ приказом Комитета финансов от 25.12.2013 № 105 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района) (далее - приказ от 25.12.2013 № 105).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Положения о бюджетном процессе организация и осуществление исполнения бюджета муниципального района на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана возложена на Комитет финансов, который является отраслевым (функциональным) финансовым органом Администрации района, исполняющим задачи по проведению единой налоговой, финансовой и бюджетной политики, формированию основных направлений межбюджетных отношений на

территории муниципального района, разработки проекта бюджета муниципального района и обеспечение его исполнения в установленном порядке (пункт 2.2.2. части 2 Положения о Комитете финансов, утвержденного Решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 291).

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса исполнение бюджета муниципального района в 2016 году осуществлялось Комитетом финансов на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной председателем Комитета финансов на начало очередного финансового года и планового периода - 25.12.2015 года и на конец текущего финансового года и планового периода – 26.12.2016 года.

Срок представления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2016 год утвержден приказом Департамента финансов Новгородской области от 08.12.2016 № 115 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных районов и бюджета городского округа Великий Новгород, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2016 год, месячной и квартальной отчетности в 2017 году» (далее – Приказ Департамента финансов Новгородской области от 08.12.2016 № 115) - 21.02.2017.

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2016 год представлена Комитетом финансов в Департамент финансов Новгородской области 21.02.2017 года в электронном виде в установленные сроки и в полном объеме форм (Приказ Департамента финансов Новгородской области от 08.12.2016 № 115).

3. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Шимского муниципального района за 2016 год

Решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2015 г. № 30 «О бюджете муниципального района на 2016 год» (далее по тексту - Решение о бюджете на 2016 год) первоначально бюджет муниципального района на 2016 год был утверждён по доходам в сумме 227 394,8 тыс. рублей, по расходам – 227 394,8 тыс. рублей, с отсутствием прогнозируемого дефицита (профицита). Основные характеристики бюджета района в течении всего отчетного периода изменялись 8 раз, в результате: - объём доходов увеличился на 29 996,1 тыс. рублей (на 13,2%) и составил 257 390,9 тыс. рублей; - объём расходов увеличился на 38 056,1 тыс. рублей (на 16,7%) и составил 265 450,9 тыс. рублей; - дефицит бюджета района составил 8 060,0 тыс. рублей, или 11,28% утверждённого годового объёма доходов районного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

По итогам исполнения бюджета района за 2016 год (согласно отчёту об исполнении бюджета(ф.0503117):

- получено доходов 252 595,9 тыс. рублей, что на 4 795,0 тыс. рублей меньше уточнённого планового показателя, но на 25 201,1 тыс. рублей больше объёма, утверждённого первоначально решением о бюджете на 2016 год;

- расходы бюджета муниципального района составили 259 405,5 тыс. рублей, или на 6 045,5 тыс. рублей (на 2,28%) меньше уточнённых бюджетных ассигнований, однако в сравнении с объёмом расходов, утверждённым решением о бюджете на 2016 год, объём фактических расходов больше на 32 010,7 тыс. рублей;

- в результате при утверждённом дефиците бюджета в размере 8 060,0 рублей фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 6 809,6 тыс. рублей.

Основные характеристики исполнения бюджета муниципального района на 2016 год представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	Исполнение за 2015 год, тыс. рублей	План (уточнённый), тыс. рублей	Фактическое исполнение за 2016 год, тыс. рублей	Процент исполнения, (%)	
				к исполнению 2015 года	к уточнённому плану
1	2	3	4	5=4:2	6=4:3
Общий объем доходов, в том числе:	348 477,4	257 390,9	252 595,9	72,5	98,1
налоговые и неналоговые доходы	76 839,1	71 418,8	68 354,4	88,9	95,7
безвозмездные поступления, из них:	271 638,3	185 972,1	184 241,5	67,8	99,1
безвозмездные поступления из областного бюджета	266 185,1	185 663,0	183 979,6	69,1	99,1
Общий объем доходов без учета безвозмездных поступлений	76 839,1	71 418,8	68 354,4	88,9	95,7
Расходы	349 024,9	265 450,9	259 405,5	74,3	97,7
Дефицит (-) Профицит(+)	-547,5	-8 060,0	-6809,6	1243,8	84,5

Доходная часть муниципального района исполнена в 2016 году на 98,14%, не выполнена на 6 524,3 тыс. рублей.

Расходы исполнены на 97,72 % от утвержденных показателей, расходная часть не выполнена на 6045,5 тыс. рублей.

Предусмотренные бюджетом муниципального района бюджетные ассигнования за счёт средств, полученных из областного бюджета в 2016 году, исполнены не в полном объёме (99,1%).

К уровню 2015 года поступление доходов бюджета муниципального района уменьшилось на 27,5%. По сравнению с предыдущим годом уменьшились безвозмездные поступления в бюджет муниципального района на 87 396,8 тыс. рублей или на 32,2 % и поступления неналоговых доходов на 9 047,9 тыс. рублей или на 53,9%, что повлияло на снижение общего объема поступлений.

Остаток средств на едином счете бюджета на конец отчётного периода составил 1 687 035,38 рублей (уменьшился на 6 809 595,86 рублей (на 01.01.2016 года остаток средств на едином счете бюджета составлял 8 496 631,24 рублей).

Анализ изменения остатка средств бюджета муниципального района на едином счете бюджета представлен в Таблице 2:

Таблица 2
(в рублях)

Средства бюджета	Остаток средств на 01.01.2016	Остаток средств на 01.01.2017	«+» увеличение остатка, «-» уменьшение остатка
Собственные средства	3 426 424,79	1 687 035,38	-1 739 389,41
в т.ч. средства дорожного фонда	х	631 526,73	х
Федеральные средства	0	-	0
Областные средства	5 070 206,45	-	- 5 070 206,45
Итого остаток средств бюджета	8 496 631,24	1 687 035,38	- 6 809 595,86

Доходы муниципального дорожного фонда Шимского муниципального района (далее – муниципальный дорожный фонд) включая субсидии из областного бюджета в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Шимского муниципального района в сумме 1433,0 тыс. рублей составили 4153,4 тыс. рублей (или 117,3 % к годовому плану).

Плановые назначения перевыполнены на 611,9 тыс. рублей за счет поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты.

Расходы дорожного фонда при плановых назначениях 3536,5 тыс. рублей составили 3521,9 тыс. рублей (или 99,6% к годовому плану), из них за счет средств областного бюджета – 1433,0 тыс. рублей, бюджета муниципального района – 2103,5 тыс. рублей.

Причины не полного исполнения бюджетных ассигнований дорожного фонда в рамках муниципальной программы "Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском

муниципальном районе, организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района на 2014-2016 годы" сложились в связи с отсутствием их потребности по результатам проведения конкурсных процедур.

Согласно статье 179.4 БК РФ и на основании постановления Администрации Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 280 «О создании муниципального дорожного фонда Шимского муниципального района» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда очередного финансового года подлежит корректировке (увеличению) на величину бюджетных ассигнований, неиспользованных в 2016 году, с учетом разницы между прогнозируемым и фактически поступившим в 2016 году объемом доходов дорожного фонда.

4. Исполнение доходной части бюджета муниципального района за 2016 год.

Решением Думы от 24.12.2015 № 30 (Приложение 4) перечнем главных администраторов доходов бюджета муниципального района (Приложение 5) утверждены 4-ре главных администраторов доходов бюджета муниципального района:

Два органа местного самоуправления: Администрация района, Контрольно-счётная палата;

Два отраслевых (функциональных) органа Администрации муниципального района: Комитет финансов, Комитет по социальной защите населения.

Исполнение и структура доходной части бюджета муниципального района за 2016 год по основным источникам поступлений представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Источники доходов	Уточненный план 2016 года	Факт 2016 год	Неисполненные назначения, тыс. рублей	Исполнение, %
Всего доходов, из них:	257 390,9	252 595,9	4795,0	98,1
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	71 418,8	68 354,4	3 064,4	95,7
Налоговые доходы, в том числе:	62 648,2	60 624,8	2 023,4	96,7
Налог на доходы физических лиц	55 346,0	53 316,0	2 030,0	96,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2 108,5	2 720,4	-611,9	129,0
Налоги на совокупный доход, в том числе:	3 842,2	3 249,8	592,4	84,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	3 750,2	3157,8	592,4	84,2
Единый сельскохозяйственный налог	51,4	51,4	0	100

Источники доходов	Уточнен ый план 2016 года	Факт 2016 год	Неисполнен ные назначения, тыс. рублей	Испол нение, %
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	40,6	40,6	0	100
Государственная пошлина	1350,0	1337,0	13,0	99,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1,5	1,6	-0,1	106,6
Неналоговые доходы, в том числе:	8 770,6	7 729,7	1 040,9	88,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4 724,4	5 141,6	-417,2	108,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	471,0	473,3	-2,3	100,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	64,5	64,9	-0,4	100,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2430,0	633,3	1 796,7	26,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1080,7	822,8	257,9	78,1
Прочие неналоговые доходы	0	2,2	-2,2	x
Безвозмездные поступления, в том числе:	185 972,1	184 241,5	1 730,6	99,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	185 663,0	183 979,6	-1683,4	99,1
Прочие безвозмездные поступления	300,0	300,0	0	100,0
Доходы бюджета от возврата бюджетными и автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	9,1	291,9	282,8	3207,7
Возврат остатков субсидий и субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	-330,0	-330,0	x

Согласно представленному проекту решения об исполнении бюджета в 2016 году доходы бюджета муниципального района исполнены в сумме **252 595,9** тыс. рублей, что составляет 111,1 % от утверждённой первоначальным решением о бюджете района на 2016 год суммы **227 394,8** тыс. рублей. По сравнению с объёмом доходов в окончательной редакции (то есть с уточненным бюджетом муниципального района в последней редакции Решения о бюджете района на 2016 год) фактическое исполнение доходной части бюджета в 2016 году составило 98,1%, или в суммовом выражении меньше на **4 795,0** тыс. рублей.

Бюджетные назначения в 2016 году по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» в целом не выполнены (на 95,7 %), в разрезе подгрупп выполнение составило от 96,7 % до 88,1 % соответственно налоговые и неналоговые доходы.

Налог на доходы физических лиц поступил в сумме 53 316,0 тыс.рублей (исполнение 96,3%) со снижением к 2015 году(составлял 53 759,0 тыс.рублей) на 0,8%.

План по налогу на совокупный доход выполнен на 84,6%, в бюджет поступило 3 249,8 4848,9 тыс. рублей при плане 3 842,2 тыс. рублей, к уровню 2015 года показатель фактического поступления снизился на 33,0% (составлял 4 848,9 тыс. рублей).

Госпошлина составила 1 337,0 тыс. рублей или выполнена на 99,0% с ростом к 2015 году(составлял 1076,5 тыс. рублей) на 27,9%.

Основным источником доходной части бюджета муниципального района в 2016 году являлся налог на доходы физических лиц, в структуре налоговых доходов он занимает 87,9%, снизился к уровню 2015 года на 1,6%, налог на совокупный доход занимает 5,4%, снизился – на 2,7%.

Основными источниками неналоговых доходов бюджета муниципального района являются доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – их удельный вес составил 66,5%, в 2015 году их удельный вес составлял – 36,4%. Удельный вес доходов от продажи материальных и нематериальных активов составил всего лишь 8,2% , что значительно ниже уровня 2015 года (их удельный вес составлял – 59,6%) .

Сведения о наличии задолженности по налоговым платежам представлены в Таблице 4.

Таблица 4
(в тыс. руб.)

Наименование статей источников доходов	Недоимка			
	на 01.01.2016	на 01.01.2017	Увеличение	Уменьшение
Шимский муниципальный район				
Налог на доходы физических лиц	1890,1	1684,0	x	206,1
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	197,3	178,2	x	19,1
Единый сельскохозяйственный налог	0,1	0,1	x	
Задолженность по отмененным налогам	38,2	38,2	x	
ИТОГО	2125,7	1900,5	x	225,2

Общая сумма недоимки по налоговым платежам в консолидированный

бюджет Шимского муниципального района по состоянию на 01.01.2016г. составила 7 672,4 тыс. рублей (увеличилась за год на 1471,6 тыс. рублей), в том числе по налогу на доходы физических лиц - 1834,9 тыс. рублей (сократилась за год на 342,9 тыс. рублей), по налогу на имущество физических лиц 1399,6 тыс. рублей (увеличилась за год на 381,5 тыс. рублей), по земельному налогу 4221,3 тыс. рублей (увеличилась за год на 1452,1 тыс. рублей).

Недоимка по налоговым платежам в бюджет муниципального района на 01.01.2017года составила 1900,5 тыс. рублей.

К уровню 2015года недоимка по налоговым платежам уменьшилась на 225,2 тыс. рублей.

Основные суммы недоимки составляют:

- налог на доходы физических лиц – 1684,0 тыс. рублей, сокращение к уровню прошлого года на 10,9% ;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 178,2 тыс. рублей , сокращение к уровню прошлого года на 9,7%.

В целях пополнения доходной части бюджета муниципального района Комитетом финансов Администрации Шимского муниципального района проводились следующие мероприятия:

- 1) ежемесячно проводился анализ исполнения бюджета муниципального района;
- 2) постоянно проводились работы с администраторами доходов по уточнению невыясненных поступлений в бюджет муниципального района;
- 3) осуществлялась работа с администраторами доходов по предоставлению ими информации о задолженности по налоговым и неналоговым платежам в разрезе организаций, осуществляющих свою деятельность на территории района с целью подготовки полученных материалов на заседание межведомственной комиссии по снижению неформальной занятости, легализации «теневой» заработной платы. Организации – должники приглашались на заседание комиссии.
- 4) проводилась работа с крупными налогоплательщиками по погашению задолженности в бюджет по налогу на доходы физических лиц. Одновременно проводилась работа с недоимщиками по указанной задолженности.

В ряде случаев задолженность была погашена до заседания комиссии. В 2016 году проведено 8 заседаний комиссии, на которых рассматривались вопросы повышения уровня средней заработной платы, причины образования задолженности по платежам и меры по ее погашению в бюджеты всех уровней.

В результате проведенной работы погашена задолженность по налоговым и неналоговым доходам в сумме 7948,4 тыс. рублей, в том числе в

консолидированный бюджет муниципального района – 6023,2 тыс. рублей, из них по налогу на доходы физических лиц – 5205,0 тыс. рублей, доходам от арендной платы за землю и имущества – 818,2 тыс. рублей.

Допускается значительная задолженность по платежам в бюджет от использования муниципального имущества и земельных участков:

Сведения о наличии задолженности по неналоговым платежам за 2016 год представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Задолженность по платежам в бюджет от использования муниципального имущества и земельных участков

Земля				
Год	Начислено арендной платы (тыс.руб.)	Оплачено (тыс. руб.)	Недоимка (тыс. руб.)	
			на 01.01.2015	На 01.01.2016
2016	91,6	78,4	18,8	32,0
Юридические лица	75,8	64,4	17,3	26,4
Физические лица	15,8	14,0	1,5	5,6

Имущество				
Год	Начислено арендной платы (тыс.руб.)	Оплачено (тыс. руб.)	Недоимка (тыс. руб.)	
			на 01.01.2014	На 01.01.2015
2016	1381,1	902,2	913,0	1392
Юридические лица	1279,4	803,0	406,0	1278
Физические лица	101,7	177,0	507,0	114

Недоимка на 01.01.2017г. неналоговых доходов бюджета муниципального района составила 1424,0 тыс. рублей , и в целом за год увеличилась на 492,2 тыс. рублей, в том числе:

- по арендной плате за использование земельных участков – 32,0 тыс. рублей , увеличилась за год на 13,2 тыс. рублей.

- по арендной плате за аренду имущества составила 1392,0 тыс. рублей, за год увеличилась на 479,0 тыс. рублей.

Со стороны Комитета по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Шимского муниципального района велась работа по погашению суммы задолженности арендных платежей :

-преданного имущества, по её результатам в 2016 году было направлено 6 претензий с требованием погашения задолженности по арендной плате на сумму 485,6 тыс. рублей, из них в бюджет муниципального района поступило 25,0 тыс. рублей или 5,1%;

- аренде земли, по её результатам направлена 1 претензия с требованием погашения задолженности по арендной плате за землю на сумму 26,4 тыс. рублей, в бюджет средства не поступили.

В целом в Комитете по управлению муниципальным имуществом и экономике Администрации Шимского муниципального района ведется недостаточная работа по погашению суммы задолженности арендных платежей, которая указывает на то, что сумма недоимки по арендной плате муниципального имущества (1392,0 тыс. рублей) превысила годовую начисленную сумму арендной платы (1381,1 тыс. рублей).

Потенциальным резервом увеличения доходов бюджета муниципального района на 2016 год могли бы стать доходы, полученные в результате более активной работы по сокращению недоимки по платежам в бюджет.

2. По разделу **2000 «Безвозмездные поступления»** исполнение бюджета муниципального района меньше на **1 730,3** тыс. рублей (на 0,9%) за счёт недофинансирования из бюджета Новгородской области.

Анализ исполнения плановых заданий по безвозмездным поступлениям, поступившим в бюджет муниципального района за 2016 год представлен в Таблице 6.

Таблица 6

Виды поступлений	Исполнено 2015 год, тыс. руб.	Утверждено в бюджете района (уточненный план), тыс. руб.	Поступило доходов (факт), тыс. рублей	Сумма отклонений от уточненного плана, тыс. руб.	Процент исполнения, %
Дотации	1204,6	1 970,8	1 970,8	0	100,0
Субсидии	145831,9	51 545,8	51 280,5	-265,3	99,5
Субвенции	118476,5	130 468,7	129 050,6	-1 418,1	98,9
Прочие безвозмездные поступления	10,0	300,0	300,0	0	100,0
Иные межбюджетные трансферты	672,2	1 677,7	1 677,7	0	100,0
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение,	5513,4	9,1	291,9	282,8	3207,7

Виды поступлений	Исполнено 2015 год, тыс. руб.	Утверждено в бюджете района (уточненный план), тыс. руб.	Поступило доходов (факт), тыс. рублей	Сумма отклонений от уточненного плана, тыс. руб.	Процент исполнения, %
прошлых лет					
Возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет	-70,2	0	-330,0	-330,0	118,8
Безвозмездные поступления, ВСЕГО	271638,3	185 972,1	184 241,5	-1 730,6	99,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	266 185,2	185 663,0	183 979,6	-1 683,4	99,1

Выполнение назначений в 2016 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом составило 99,1 %, в том числе по подгруппе «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» - 99,1%, , возвращены остатки субсидий и субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 330,0 тыс. рублей, поступили доходы от возврата бюджетными и автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 291,9 тыс. рублей.

В 2016 году безвозмездные поступления фактически поступили в сумме 184 241,5 тыс. рублей, в том числе:

- от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет муниципального района переданы в форме:

➤ **дотации** бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности – 1970,8 тыс. рублей (100,0 % плановых показателей), с увеличением к 2015 году на 766,2 тыс. рублей;

➤ **субсидии**– 51 280,5 тыс. рублей (99,5 % плановых показателей), с уменьшением к 2015 году на 94 551,4 тыс. рублей в связи с исполнением бюджетных инвестиций на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Поступление субсидий из областного бюджета осуществлено не в полном объеме по следующим видам:

-прочие субсидии бюджетам муниципальных районов – не поступило 265,3 тыс. рублей (0,5 % плановых показателей);

➤ **субвенции** – 129 050,6 тыс. рублей (98,9% плановых показателей). Поступление бюджетных средств из областного бюджета осуществлено не в полном объеме по следующим видам субвенций:

➤ субвенции бюджетам муниципальных районов на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – не поступили 555,2 тыс. рублей (92,1 % - исполнение планового показателя),

➤ субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий – не поступили 35,0 тыс. рублей (93,7 % исполнение планового показателя),

➤ субвенции бюджетам муниципальных районов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – не поступили 554,2 тыс. рублей (99,5 % исполнение планового показателя),

➤ субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – не поступили 11,6 тыс. рублей (99,8 % исполнение планового показателя),

➤ субвенции бюджетам на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования - не поступили 65,8 тыс. рублей (92,9 % исполнение планового показателя),

➤ субвенции бюджетам на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году - не поступили 106,4 тыс. рублей (88,0 % исполнение планового показателя),

➤ прочие субвенции бюджетам муниципальных районов – не поступили 89,7 тыс. рублей (58,5 % исполнение планового показателя);

иные межбюджетные трансферты – 1 677,7 тыс. рублей (100 % плановых показателей);

прочие безвозмездные поступления за 2016 год составили 300,0 тыс. рублей (100 % плановых показателей);

осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 330,0 тыс. рублей;

поступили доходы от возврата бюджетными и автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 291,9 тыс. рублей.

Анализ доходов бюджета муниципального района в разрезе статей классификации операций сектора государственного управления (далее также - КОСГУ) показал, что наибольший удельный вес в общем объеме доходов бюджета муниципального района занимают доходы по:

-статье 150 «Безвозмездные поступления от бюджетов» (подстатья 151 «Поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации») – 72,8 % (183 979,6 тыс. рублей), сократился к уровню 2015 года на 5,2%.

-статье 110 «Налоговые доходы» - 24,0%(60 624,8тыс. рублей), увеличился к уровню 2015 года на 6,8%.

-статье 120 «Доходы от собственности» - 2,2% (5 614,9 тыс. рублей), увеличился к уровню 2015 года на 0,4%.

Доля доходов по остальным статьям КОСГУ составила 0,9 % (2 376,6 тыс. рублей).

Фактически при исполнении бюджета недополучено доходов в общей сумме 4 795,0 тыс. рублей, в том числе:

- безвозмездных поступлений - в сумме 1 730,6 тыс. рублей с учетом возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме 330,0 тыс. рублей и полученных доходов из бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение в сумме 282,7 тыс. рублей,

- налоговых и неналоговых доходов - в сумме 3 064,4 тыс. рублей).

Причины перевыполнения (неисполнения) плана по отдельным доходам приведены в Таблице 7.

Таблица 7

Наименование дохода	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	%	Причины перевыполнения (неисполнения) плана
Перевыполненные доходы				
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	2 108,5	2 720,4	129,0	Улучшение администрирования
Задолженность по отмененным налогам, сборам	1,5	1,6	104,1	Улучшение администрирования
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4724,4	5141,6	108,8	Увеличение числа плательщиков, улучшение администрирования
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	471,0	473,3	100,5	Погашение задолженности прошлых лет и улучшение администрирования
Неисполненные доходы				

Наименование дохода	Уточненный план, тыс. руб.	Факт, тыс. руб.	%	Причины перевыполнения (неисполнения) плана
Налог на доходы физических лиц	55 346,0	53 316,0	96,3	Непогашенная задолженность 2051,4 тыс. рублей
ЕНВД	3 750,2	3 157,8	84,2	Уменьшение числа плательщиков – снижение налога 592,4 тыс. рублей
Государственная пошлина	1350,0	1 337,0	99,0	Непогашенная задолженность 13,0 тыс. рублей
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1080,7	822,8	78,1	Завышены доходы от неисполнения договорных обязательств в сфере закупок на 311,8 тыс. рублей
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2430,0	633,3	26,1	отсутствие спроса у граждан на предоставление земельных участков с торгов - 1310,9 тыс. рублей

Удельный вес не поступивших доходов по видам составляет:
налоговые доходы – 2 023,5 тыс. рублей – **42,2%**;
субвенции – 1 418,1 тыс. рублей – **29,6%**;
неналоговые доходы – 1 040,9 тыс. рублей – **21,7%**;
субсидии (межбюджетные субсидии) – 265,3 тыс. рублей – **5,5%**.

5. Исполнение расходной части бюджета муниципального района за 2016 год

Субъекты ведомственной структуры расходов бюджета муниципального района

Перечень главных распорядителей и получателей средств бюджета муниципального района утвержден решением Думы от 24.12.2015 № 30 (Приложение 6).

Главными распорядителями средств бюджета (далее – ГРБС) муниципального района в 2016 году являлись:

1. Администрация района;
2. Контрольно-счётная палата;
3. Комитет финансов;
4. Комитет по социальной защите населения.

Исполнение расходов главными распорядителями бюджетных средств

Решением Думы муниципального района от 24.12.2015 № 30 бюджет муниципального района по расходам утвержден в сумме 227 394,8 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений и дополнений к концу отчетного года плановые показатели расходов бюджета утверждены в сумме 265 450,9 тыс. рублей, расходы увеличены на 38 056,1 тыс. рублей (на 16,7 %).

Исполнение расходов бюджета муниципального района согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н) (далее по тексту настоящего заключения коды соответствующих форм бюджетной отчетности, предусмотренные Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, указываются в скобках) на 01 января 2017 года составило 259 405,5 тыс. рублей или 97,7 % от уточненного плана и 114,1 % от первоначально утвержденного плана.

Исполнение расходов (ф.ф. 0503124, 0503164) в целом по бюджету муниципального района составило 97,72%, не исполнены бюджетные назначения в сумме 6 045,4 тыс. рублей, из них ГРБС исполнили бюджет по расходам:

- Администрация района – 97,79%, не исполнены бюджетные назначения в сумме 4 667,0 тыс. рублей ;
- Контрольно-счётная палата – 98,12%, не исполнены бюджетные назначения в сумме 20,1 тыс. рублей ;
- Комитет финансов – 99,00 %; не исполнены бюджетные назначения в сумме 149,9,0 тыс. рублей ;
- Комитет по социальной защите -96,83% не исполнены бюджетные назначения в сумме 1 208,5 тыс. рублей.

Причины неполного исполнения согласно сведениям об исполнении бюджета (ф. 0503164) объясняются тем, что финансирование производилось исходя из фактической потребности бюджетных средств, невыполнение обязательств Правительством Новгородской области по долевым софинансированию средств из областного бюджета .

- В ходе проведения анализа исполнения бюджета муниципального района в разрезе ГРБС установлено, что в общей структуре расходов бюджета муниципального района наибольший удельный вес занимают расходы Администрации района - 79,7 % (206 594,0 тыс. рублей);

Остальные ГРБС в общей структуре расходов бюджетных средств расположены следующим образом:

- Комитет по социальной защите населения – 14,2 % (36 944,3 тыс. рублей);

- Комитет финансов – 5,7 % (14 821,45 тыс. рублей);
- Контрольно-счётная палата – 0,4 % (1045,75 тыс. рублей).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность на 1 января 2017 года сложилась в сумме 516,0 тыс. рублей (из них: Администрация района - 7,8 тыс. рублей, Комитет по социальной защите населения – 506,7 тыс. рублей).

Просроченная (нереальная к взысканию) дебиторская задолженность составила 1,5 тыс. рублей (из них: Администрация района - 1,5 тыс. рублей):

- доходы в сумме 1,5 тыс. рублей принудительного взыскания (штраф с физического лица) – в связи с нарушением сроков выплаты штрафа.

Анализ структуры дебиторской задолженности показал, что основная доля задолженности – 488,2 тыс. рублей (94,6%) приходится на авансовые выплаты связанные с исполнением государственных полномочий по выплате государственных пособий отдельным категориям граждан Комитетом по социальной защите населения.

Администрацией района допущены случаи необоснованного отвлечения бюджетных средств: дебиторская задолженность на 01 января 2017 года (связанные с излишней выплатой в федеральный фонд обязательного медицинского страхования) составила 7,8 тыс. рублей, что является нарушением статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регламентирующей принцип эффективности использования бюджетных средств.

Недофинансирование в конце года привели к образованию кредиторской задолженности, которая по состоянию на 01.01.2017 г. составила 1824,3 тыс. рублей, что подтверждено данными счетов:

- 30200000 «расчеты по принятым обязательствам» в сумме 52,1 тыс. рублей, из них ГРБС: Администрация района – 52,1 тыс. рублей),

30300000 «расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 1 771,2 тыс. рублей, из них задолженность по начислениям на оплату труда по обязательствам финансового года ГРБС: Администрация района – 1516,0 тыс. рублей, КСП – 39,9 тыс. рублей, Комитет финансов – 215,3 тыс. рублей.

В целом кредиторская задолженность в 2016 году уменьшилась в 3 раза (на 4 382,0 тыс. рублей) к уровню прошлого периода в связи с возвратом остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в сумме 5 354,0 тыс. рублей и увеличением расчетов по принятым обязательствам в сумме 970,2 тыс. рублей.

Сведения о наличии дебиторской и кредиторской задолженности подтверждены данными бюджетной отчетности.

Расходы бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджета

В ходе проведения проверки осуществлен анализ утвержденных и уточненных показателей расходной части бюджета на 2016 год.

Сравнительный анализ утвержденных и уточненных показателей расходной части бюджета на 2016 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации представлен в *Приложении № 1* к настоящему заключению.

Первоначально бюджет района на 2016 год принят с расходами в размере 227 394,8 тыс. рублей. С учётом внесённых в течение финансового года в бюджет муниципального района изменений плановые расходы 2016 года увеличились на 38 056,1 тыс. рублей (или на 16,7%) и составили 265 450,9 тыс. рублей, в том числе расходы:

- на общегосударственные вопросы увеличились на 850,1 тыс. рублей (на 2,6%) и составили 33 041,2 тыс. рублей;
- на национальную оборону (мобилизационная и вневойсковая подготовка) составили 214,4 тыс. рублей;
- на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона) увеличились на 72,0 тыс. рублей и составили 832,5 тыс. рублей;
- на национальную экономику увеличились на 484,7 тыс. рублей (на 11,9 %) и составили 4 551,1 тыс. рублей (за счет увеличения расходов на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства на 512,0 тыс. рублей и сокращения расходов связанных с эффективным использованием муниципального имущества на 22,3 тыс. рублей) ;
- на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 5 042,6 тыс. рублей (в 10 раз) и составили 5 556,6 тыс. рублей (за счет увеличения расходов на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в сумме 4 969, 1 тыс. рублей, которые находились на остатке средств бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2016 года);
- на социальную сферу (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) увеличились на 31 597,8 тыс. рублей (на 17,70%) и составили 210 056,0 тыс. рублей;
- на обслуживание муниципального долга увеличились на 8,9 тыс. рублей (на 3,4%) и составили 273,0 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты составили 10 926,1 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета Шимского муниципального района за 2016 год характеризуется следующими показателями:

Анализ исполнения бюджета по расходам в 2016 году

Таблица 8

Раздел	Исполнение 2015 год, тыс. руб.	Уточненный бюджет 2016 года, тыс. руб.	Исполнение 2016 год, тыс. руб.	% исполне ния к уточненн ому бюджету 2016 года	% Рост (снижен ие) к 2015 году	Удельн ый вес, %
Общегосударственные расходы	29849,4	33041,2	31103,3	94,1	104,2	12,0
Национальная оборона	227,5	214,4	214,4	100,0	94,2	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	917,3	832,4	767,5	92,2	83,7	0,3
Национальная экономика	1870,9	4551,1	4536,2	94,3	242,5	1,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	9355,5	5556,6	5443,8	99,7	58,2	2,1
Охрана окружающей среды	---	---	---	---	---	---
Образование	220811,7	132065,1	130670,6	98,9	59,2	50,4
Культура и кинематография	24668,3	24331,2	23120,4	99,7	93,7	8,9
Социальная политика	44439,5	53196,0	51910,1	95,0	116,8	20,0
Физическая культура и спорт	666,1	463,7	441,1	95,1	66,2	0,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	544,7	273,0	272,0	99,6	49,9	0,1
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера»	15674,0	10926,1	10926,1	100,0	69,7	4,2
ИТОГО РАСХОДОВ	349024,9	265450,9	259405,5	97,7	74,3	100,0

В 2016 году финансирование по всем отраслям произведено ниже плановых назначений, за исключением расходов на национальную оборону и межбюджетных трансфертов на исполнение полномочий поселений.

В целом за 2016 год плановые расходы бюджета района недофинансированы на 6 045,46 тыс. рублей, в том числе расходы на программные мероприятия - на 5 108,1 тыс. рублей, расходы на непрограммные мероприятия - на 937,36 тыс. рублей.

Исполнение бюджета муниципального района по расходам за 2016 год составляет 259405,5 тыс. рублей, или 97,7 % от годовых плановых бюджетных ассигнований, или 74,3% к уровню исполнения 2015 года. Относительно 2015 года общая сумма расходов бюджета района сократилась на 89 619,3 тыс. рублей, или на 25,7%.

Наибольший удельный вес в расходах приходится на отрасли образования -50,4%, на социальную политику-20,0%, на решение общегосударственных вопросов -12,0%, на культуру и кинематографию - 8,9%.

На финансирование социальной сферы (образование, культура и кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) направлено 206142,0 тыс. рублей (ниже уровня прошлого года на 29,1%) или 98,1 % от годовых плановых бюджетных ассигнований, из них направлено на:

- образование -63,4%,
- социальную политику -25,2% (доля расходов увеличилась в 2 раза к уровню прошлого года),
- культуру и кинематографию- 11,2%,
- физическую культуру и спорт – 0,2%.

По разделу «Образование» исполнение за 2016 год составило 130 670,6 тыс. рублей, по сравнению с 2015 годом расходы уменьшились на 40,8%.

Снижение расходов в 2016 году связано с проведенными в 2015 году основными мероприятиями по строительству детского сада в п. Шимск на 160 мест в сумме 121 050,0 тыс. руб. и мероприятиями по ремонту в МАОУ «Средней общеобразовательной школе п. Шимск им. Героя Советского Союза А. И. Горева» 6 392,3 тыс. руб. за счет остатка средств целевого пожертвования от ОАО «Магистральные нефтепроводы «Дружба» на 01.01.2015 года.

По разделу «Культура и кинематография» исполнение за 2016 год составило 23120,4 тыс. рублей, по сравнению с 2015 годом расходы уменьшились на 6,3%.

По разделу «Социальная политика» исполнение за 2016 год составило 51910,1 тыс. рублей, по сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 16,8 %.

Исполнение за 2016 год по разделу «Общегосударственные расходы» составило 31103,3 тыс. рублей, или 94,1% от годовых назначений, по сравнению с 2015 годом расходы увеличились на 4,2%. В 2016 году

произведены мероприятия на проведение Всероссийской переписи в сумме 782,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 5443,8 тыс. рублей, или 98,0% от плановых бюджетных ассигнований, или 58,2% к уровню исполнения 2015 года. Снижение в 2016 году связано с проведенными в 2015 году мероприятиями по строительству локальных водопроводов за счет средств областного бюджета на сумму 3211,4 тыс. рублей, перечисленных Шимскому городскому поселению.

Расходы по разделу «Национальная экономика» фактические расходы составили 4536,2 тыс. рублей, или 94,3% от плановых бюджетных ассигнований, по сравнению с 2015 годом расходы увеличились почти в 2,5 раза на 84%. В 2016 году увеличились расходы на «Дорожное хозяйство» в сравнении с исполнением за 2015 год в четыре раза. В связи с дополнительными наделенными государственными полномочиями произведены расходы за счет средств областного бюджета по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в сумме 119,9 тыс. рублей.

Расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность составили 981,9 1144,8 тыс. рублей, или 93,4% от плановых бюджетных ассигнований, по сравнению с 2015 годом расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на гражданскую оборону уменьшились на 149,8 тыс. рублей или на 16,3%.

Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» составили 441,1 тыс. рублей, или 95,1% от плановых бюджетных ассигнований, по сравнению с 2015 годом расходы уменьшились на 225,0 тыс. рублей или на 33,8%.

Расходы по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» составили 272,0 тыс. рублей, или 99,6% от плановых бюджетных ассигнований, по сравнению с 2014 годом расходы уменьшились почти вдвое - на 50,1%.

На исполнение полномочий поселений в их бюджеты направлено межбюджетных трансфертов в размере 109216,1 тыс. рублей, или 100% от плановых бюджетных ассигнований, что составляет 4,2% всех фактических расходов бюджета муниципального района. По сравнению с 2015 годом данные расходы уменьшились на 30,3%.

Финансирование всех расходов бюджета производилось на основе сводной бюджетной росписи в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенного до главных распорядителей бюджетных средств, на основании их заявок и наличия средств на счете бюджета.

Уровень исполнения бюджета по разделам классификации расходов бюджетов Российской Федерации в 2016 году составил от 92,2 % до 100,0 % (представлен в Таблице 11).

Из 11 разделов уровень исполнения бюджета 95,0 % и более составил по 8-ми разделам, в том числе:

- 0200 «Национальная оборона» - 100,0 %;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 99,7%;
- 0700 «Образование» - 98,9 %;
- 0800 «Культура, кинематография» - 99,7 %;
- 1000 «Социальная политика» - 95,0 %;
- 1100 «Физическая культура и спорт» - 95,1%.
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 99,6%;
- 1400 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - 100%.

Исполнение бюджета по расходам менее 95,0 % от плановых показателей составило по 3-м разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» - 94,1 %;
- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 92,2 %;
- 0400 «Национальная экономика» - 94,3 %;

Согласно пояснительной записке к отчёту об исполнении бюджета района, а также отчёту об исполнении муниципальных программ за 2016 год причины неисполнения бюджетных назначений традиционные:

- отсутствие потребности в полном объеме;
- отсутствие финансирования из бюджета муниципального района.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района на 2016 год, утвержденный постановлением Правительства Новгородской области от 30.12.2015 N 532 "Об утверждении методики расчета нормативов и нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных районов, городских и сельских поселений области на 2016 год" (далее –Постановление от 30.12.2015 N 532) в целях реализации ст.136 Бюджетного кодекса РФ, не превышен.

Расходы на содержание органов местного самоуправления бюджета Шимского муниципального района в 2016 году составили 17,29% от собственных доходов бюджета муниципального района при установленном нормативе, установленным Постановлением от 30.12.2015 N 532 – 20,0 % и превысил плановый норматив на 0,72%, установленный Решением Думы от 24.12.2015 № 30 (16,57%) .

6. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района

Главные администраторы источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района

В соответствии с решением Думы от 24.12.2015 № 30 (Приложение 5) главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджет утвержден Комитет финансов.

Анализ дефицита (профицита) бюджета муниципального района, источников покрытия дефицита бюджета, состояния муниципального долга

При первоначально утверждённом бюджете муниципального района с нулевым значением дефицита решениями Думы Шимского муниципального района по уточнению бюджета на 2016 год утверждён плановый дефицит бюджета в сумме 8 060,0 тыс. рублей.

Дефицит образовался за счёт отражения в расходной части бюджета района остатков на 01.01.2016 и соответственного превышения расходов над доходами. В качестве источников покрытия дефицита бюджета запланировано изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета муниципального района в сумме 8 060,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета района за 2016 год (согласно представленному на экспертизу проекту решения об исполнении бюджета) фактический дефицит бюджета составил **6 809,59586** тыс. рублей, что почти на 15,5 % меньше планового показателя.

Размер фактического дефицита бюджета составляет 20,2% от общего годового объёма доходов бюджета муниципального района без учёта объёма безвозмездных поступлений, то есть от собственных доходов бюджета и без учета поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (68 354,4(налоговые и неналоговые доходы) – 34 681,048поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам).

В составе источников финансирования дефицита бюджета муниципального района определено снижение остатков денежных средств на счетах по учёту средств бюджета муниципального района. Таким образом, соблюдено ограничение, установленное абзацем третьим пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (дефицит местного бюджета может превысить 10 % утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в пределах снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета).

Пунктом 37 решения о бюджете района на 2016 год верхний предел муниципального долга муниципального района по состоянию на 01.01.2017 утверждён в сумме 5700,0 тыс. рублей с установлением предельного объёма обязательств по предоставлению муниципальных гарантий в сумме 0,0 тыс. рублей. Фактически сумма муниципального долга Шимского муниципального района по состоянию на 1 января 2017 года составила 5700,0 тыс. рублей.

Ограничения верхнего предела муниципального долга и предельного объема муниципального долга, установленные решением Думы от 24.12.2015 № 30 соблюдены.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга утвержден в объеме 294,3 тыс. рублей, что не превышает установленные статьей 111 Бюджетного кодекса ограничения. Фактически расходы составили 272,0 тыс. рублей или 99,6 процентов от утвержденного объема.

В течение 2016 года Администрацией Шимского муниципального района муниципальные гарантии не предоставлялись.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района в 2016 году представлен в Таблице 9.

Таблица 9

Наименование	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение	
		тыс. рублей	%
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	8060,0	6809,6	84,5
Увеличение остатков средств бюджетов	-260390,9	-266187,5	96,3
Уменьшение остатков средств бюджетов	268450,9	272997,1	94,3
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0	0	х
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	-3000,0	-3000,0	100
Получение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	3000,0	3000,0	100
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета - всего	8060,0	6809,6	84,5

Сумма муниципального долга соответствует данным муниципальной долговой книги и составляет 5700,0 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2017 года.

Сложившаяся величина муниципального долга на 01.01.2017 года не превысила предельный объем, установленный частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Динамика и структура муниципального долга Шимского муниципального района представлена в Таблице 10.

Таблица 10

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2015 года	По состоянию на 01.01.2016 года	По состоянию на 01.01.2016 года
Объем муниципального долга, (тыс. руб.), всего	6000,0	5700,0	5700,0

Наименование показателя	По состоянию на 01.01.2015 года	По состоянию на 01.01.2016 года	По состоянию на 01.01.2016 года
в т.ч.:	3000,0	3000,0	3000,0
кредиты кредитных организаций, из них:			
получение кредитов кредитных организаций в валюте РФ		0	3000,0
погашение кредитов, предоставленных от кредитных организаций в валюте РФ		0	3000,0
бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, из них:	3000,0	2700,0	2700,0
получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	0	2700,0	0
погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ	0	3000,0	0
муниципальные гарантии	0	0	0
Доходы бюджета муниципального района (без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), (тыс. руб.)	25032,5	37622,5	33673,3520
Уровень долговой нагрузки на бюджет муниципального района(%)	24,0	15,2	16,9

Вид заимствования	Сумма муниципально го долга на 01.01.2016, тыс.рублей		Изменени я за 2016год («+»привл ечение, «-» погашение	Сумма муниципального долга на 01.01.2017, тыс.рублей		Уплаченн ые проценты, тыс. рублей
	Всего	Просро ченная		Всего	Просро ченная	
Кредитные соглашения и договоры банков	3000,0	-	+3000,0 -3000,0	3000,0	-	269,3
Договоры и соглашения о получении бюджетных ссуд и кредитов от бюджетов других уровней	2700,0	-		2700,0	-	2,7

Договоры предоставления муниципальных гарантий	о	-	-	-	-	-
Муниципальный долг, всего		5700,0	-	х	5700,0	272,0

По состоянию на 1 января 2017 года муниципальный долг муниципального района составляет 5700,0 тыс. рублей, из них привлеченный в сумме 3000,0 тыс. рублей коммерческий кредит в ПАО «Сбербанк России» с датой погашения долгового обязательства – 05.12.2017 года и 2700,0 тыс. рублей бюджетный кредит, привлеченный на покрытие дефицита бюджета муниципального района в июне 2015 года с датой погашения долгового обязательства – 20.05.2018 года.

Долговая нагрузка на бюджет муниципального района составляет 16,9% от доходов бюджета муниципального района без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (33673,3520 тыс. рублей) с ростом к 2015 году на 1,7%.

В структуре муниципального долга на 01.01.2017 года 52,6% занимают кредиты коммерческих банков и 47,4% - кредиты, полученные из областного бюджета.

Сумма муниципального долга с начала 2015 года не изменилась.

В 2016 году были погашены долговые обязательства по коммерческому кредиту ОАО «Россельхозбанк» в сумме 3000,0 тыс. рублей и привлечен коммерческий кредит ПАО «Сбербанк России» в сумме 3 000,0 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам на 01.01.2017г. отсутствует.

Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального района в бюджете муниципального района решением Думы от 24.12.2015 №30 на 2016 год определены в сумме 273,0 тыс. рублей. Исполнение расходов на обслуживание муниципального долга, согласно отчету об исполнении бюджета на 01 января 2017 года (форма 0503117), составило 271,0 тыс. рублей или 99,6 % от уточненного плана.

По состоянию на 01.01.2017 года Комитетом финансов кредитные обязательства выполнены.

В 2016 году муниципальные гарантии не предоставлялись, муниципальные заимствования не осуществлялись.

Ограничения верхнего предела муниципального долга и предельного объема муниципального долга, установленные решением Думы от 24.12.2014 № 373 соблюдены.

Объём расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2016 год не превысил ограничения, установленные бюджетным законодательством (ст.111 БК РФ).

7. Анализ исполнения муниципальных программ

По итогам отчетного периода КСП проведён анализ исполнения расходов бюджета района по муниципальным программам Шимского муниципального района (далее по тексту - муниципальные программы, МП).

В соответствии с распоряжением администрации Шимского муниципального района от 29.10.2013 № 115-рг «Об утверждении перечня муниципальных программ Администрации Шимского муниципального района» предусмотрено 16 муниципальных программ.

Постановлениями Администрации Шимского муниципального района на конец 2016 года утверждено финансирование 12-ти муниципальных программ (в 2015 году – 10 муниципальных программ).

Решением о бюджете на 2016 на реализацию муниципальных программ первоначально было утверждено 176951,2 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений в течение года уточненный объем финансирования составил 213455,2 тыс. рублей (*Приложение №2 к настоящему заключению*) что составляет 80,4 % общего объема расходов, утвержденных в бюджете (в 2015 году – 89,4%).

В течение года решениями Думы об утверждении бюджета скорректирован первоначальный план по 13 муниципальным программам, из них в сторону увеличения по 5 муниципальным программам. Изменения в программы вносились в течение отчетного года, как в текстовую часть, так и в объемы финансирования.

Кассовое исполнение расходов по муниципальным программам в 2016 году составило 213455,2 тыс. рублей, или 97,7% от утвержденных годовых ассигнований (в 2015 году, соответственно, 91,8 %) и в общем объеме фактических расходов бюджета муниципального района составило 82,3 %(в 2015 году – 89,7%).

Объем неисполненных расходов к решению Думы об утверждении бюджета от 23.12.2016 № 114 с изменениями составил 6045,5 тыс. рублей, из них в рамках муниципальных программ – 5108,1 тыс. рублей.

В реализации муниципальных программ приняли участие 3-ри главных распорядителя средств бюджета Шимского муниципального района (Администрация района с долей расходов 92,98 %, Комитет финансов с доле расходов – 7 %, Комитет по социальной защите населения – 0,02 %) .

Согласно паспорту подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального района» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014 –2020 годы», утвержденного Постановлением Администрации муниципального района от 12.12.2013 № 1560 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014 –2020 годы» определен целевой показатель «Удельный вес расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ

муниципального района, в общем объеме расходов бюджета муниципального района (%)), значение которого на 2016 год установлено не менее 85%.

При исполнении бюджета установленное значение целевого показателя не достигнуто, его фактическое исполнение составило - 82,3%, не освоено в рамках исполнения муниципальных программ 5 108,1 тыс. рублей.

Основной причиной неисполнения целевого показателя по применению программно-целевого метода расходов бюджета муниципального района является то, что расходы за счет отдельных государственных полномочий по социальной политике осуществлялись по непрограммной части бюджета.

В результате исполнения бюджета объем финансирования в сфере социальной политики бюджета муниципального района составил 51 910,1 тыс. рублей или 20% общего объема расходов бюджета муниципального района.

Анализ своевременности внесения изменений в паспорта программ в 2016 году показал следующее:

- нарушение статьи 179 БК РФ, Решения Думы Шимского муниципального района «О случаях и сроках приведения муниципальных программ муниципального района в соответствие с решением Думы Шимского муниципального района на 2016 год» от 18.05.2016 № 64 в части приведения муниципальной программы в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления в силу соответствующего решения Думы муниципального района о внесении изменений в Решение о бюджете на 2016 год :

Муниципальные программы:

1) «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» - ответственный исполнитель: Управление делами Администрации Шимского муниципального района.

2) «Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014 - 2020 годы» - ответственный исполнитель: Отдел сельского хозяйства и продовольствия Администрации муниципального района;

3) «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»- ответственный исполнитель: Комитет культуры и архивного дела Администрации Шимского муниципального района;

4) «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» - ответственный исполнитель: комитет финансов Администрации Шимского муниципального

5) «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» - ответственный исполнитель: Комитет образования Шимского муниципального района;

6) «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Шимского муниципального района на 2015-2017 годы» - ответственный исполнитель: комитета строительства, транспорта, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства Администрации Шимского муниципального района.

В соответствии с Постановлением Администрации от 24.12.2015 г. № 915 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ» КУМИиЭ проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ по 100-бальной оценке по итогам 2016 года согласно утвержденной методике.

В оценке участвовало 16 муниципальных программ. По результатам интегральной оценки (Анализ эффективности реализации муниципальных программ приведен в *Приложении №3* к настоящему заключению):

эффективными признаны 11 муниципальных программ средний балл эффективности составил 92,0,

умеренно эффективными – 3 муниципаных программы, средний балл эффективности составил 67,3.

Неэффективными признаны 2-ве муниципальные программы:

1) обеспечение жильем молодых семей в Шимском муниципальном районе на 2014-2018 годы и на период до 2020 года» - 0 баллов (обращений молодых семей, желающих участвовать в мероприятиях по улучшению жилищных условий в рамках данной программы не поступало в течении 2016 года);

2) устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» - 36,55 баллов

Проведенный КСП анализ исполнения целевых показателей и объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных ответственному исполнителю – главному распорядителю бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальных программ показал:

1) По результатам проведенной ответственными исполнителями муниципальных программ оценки результативности целевых показателей в отчетах о ходе реализации муниципальных программ не приводятся:

- расчеты фактических целевых показателей отчетного года и (или)

- источник информации фактического значения целевого показателя в случае если паспортом муниципальной программы показатели подтверждаются данными государственного (федерального) статистического наблюдения и данными ведомственной отчетности,

что ставит под сомнение достоверность их значений указанных в сведениях о достижении значений целевых показателей муниципальной программы (Таблица 3 отчета о ходе реализации МП), следовательно, результаты их выполнения являются формальными.

2) Из проведенного анализа исполнения целевых показателей утвержденных в рамках исполнения муниципальных программ (*Приложение №4 к настоящему заключению*) имеются замечания по отражению в отдельных отчетах о ходе реализации муниципальных программ целевых показателей, не утвержденных паспортами муниципальных программ, отсутствует оценка целевых показателей утвержденных паспортами муниципальных программ.

Оценка эффективности реализации муниципальных программ, проведенная ответственными исполнителями муниципальных программ:

- "Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе, организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района на 2014-2016 годы",

- "Развитие агропромышленного комплекса Шимского муниципального района",

-«Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»,

-«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы»,

- "Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы",

-«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы"

не является достоверной, поскольку исполнение отдельных целевых показателей муниципальных программ к запланированным в соответствующих отчетах о ходе реализации муниципальных программ не подтверждены паспортами муниципальных программ.

3) В пояснительных записках к отчетам о ходе реализации МП отсутствует информация о причинах неполного освоения финансовых средств (нарушение п. 5.1. р.5 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Шимского муниципального

района, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации шимского муниципального района от 28.08.2013 № 1154 (утратил силу с 02.03.2017 года):

муниципальные программы:

- **"Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе, организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района на 2014-2016 годы"** (неполное освоение – 14,6 тыс. рублей, причины неполного освоения финансовых средств не указаны) ,
- **«Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»** (из неосвоенных финансовых средств в сумме 1337,3 тыс. рублей пояснения представлены лишь в сумме 89,8 тыс. рублей),
- **"Развитие агропромышленного комплекса Шимского муниципального района"**(неполное освоение – 106,4 тыс. рублей, пояснительная записка отсутствует) ,
- **«Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»** (неполное освоение – 150,1 тыс. рублей, причины неполного освоения финансовых средств не указаны) ,
- **«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы»** (неполное освоение – 2022,1 тыс. рублей, пояснительная записка отсутствует),
- **"Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Шимского муниципального района на 2015-2017 годы"**(из неосвоенных финансовых средств в сумме 112,8 тыс. рублей пояснения представлены лишь в сумме 38,4 тыс. рублей),
- **«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы"** (неполное освоение – 0,2 тыс. рублей, пояснительная записка отсутствует),
- **«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»** (неполное освоение – 1364,6 тыс. рублей, причины неполного освоения финансовых средств не указаны).

Анализ объемов и источников финансирования муниципальных программ установил нарушение ст. 179 БК РФ , Решения Думы Шимского муниципального района **«О случаях и сроках приведения муниципальных программ муниципального района в соответствие с решением Думы Шимского муниципального района на 2016 год»** от 18.05.2016 № 64 изменения в муниципальную программу "Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы" ответственным исполнителем муниципальной программы – Отделом сельского хозяйства и продовольствия Администрации Шимского муниципального района объемы бюджетного финансирования (средства областного бюджета) , указанные в паспорте муниципальной программы "Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы" в сумме 390,0 тыс. рублей (*ответственный исполнитель муниципальной программы – отдел сельского хозяйства и продовольствия Администрации Шимского муниципального района*) не приведены в соответствие объемам бюджетных ассигнований,

предусмотренным Решением о бюджете на 2016 год, где отсутствует финансирование данной муниципальной программы.

В 2016 году КСП, согласно утвержденному плану работ проведены проверки целевого и эффективного использования средств, при реализации двух муниципальных программ («Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» и «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»).

По результатам проверок выявлено нарушений на сумму 1069,2 тыс. рублей, из них:

- нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Шимского муниципального района субсидий автономным учреждениям на иные цели - 124,4 тыс. рублей (муниципальная программа «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»),
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок в сфере закупок товаров, работ и услуг составили - 871,5 тыс. рублей (муниципальная программа «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы»),
- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 73,3 тыс. рублей (муниципальная программа «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»).

8. Организация ведомственного финансового контроля

Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 03.03.2009 № 176 принят Порядок осуществления финансового контроля Администрацией района и ее структурными подразделениями.

При проверке годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств установлено:

Из четырех главных распорядителей бюджетных средств, представивших годовую бюджетную отчетность в одном состоят подведомственные получатели бюджетных средств (Администрация района).

В структуре Комитета финансов муниципального района предусмотрен отдел по бухгалтерскому учету, отчетности и контрольно-ревизионной работе. Штатным расписанием предусмотрена ставка контролера-ревизора.

Согласно представленной Комитетом финансов информации по запросу Контрольно-счётной палаты (исх. № 86 от 05.04.2017г.) в 2016 году Комитетом финансов проведено 4 контрольных мероприятия целевого использования бюджетных средств. 25% всех получателей бюджетных средств были охвачены контрольными мероприятиями. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 31,9 тыс. рублей, в т.ч. нецелевые расходы составили 0,8 тыс. рублей.

Меры дисциплинарной, административной и уголовной ответственности не применялись.

Согласно представленной Администрацией муниципального района информации по запросу Контрольно-счётной палаты (исх. № 85 от 05.04.2017г.) в Администрации муниципального района (имело в составе подведомственных получателей бюджетных средств в количестве: на 01.01.2016 года – 13 ед.) ставка специалиста, осуществляющего ведомственный контроль не предусмотрена.

В нарушение статьи 160.2-1. БК РФ Администрация района не осуществляла в 2016 году бюджетные полномочия по внутреннему финансовому контролю и внутреннему финансовому аудиту подведомственных ему получателей бюджетных средств.

9. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

В соответствии со статьёй 264.2 БК РФ по итогам завершения финансового года главные администраторы бюджетных средств (главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета) составляют годовую бюджетную отчётность на основании представленной им бюджетной отчётности подведомственными получателями бюджетных средств.

Перечень главных администраторов средств бюджета Шимского муниципального района (далее – ГАБС) утверждён решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2015 №30 «О бюджете Шимского муниципального района на 2016 год».

На основании годовой отчётности ГАБС формируется сводная годовая отчётность органа, исполняющего бюджет, являющаяся основным элементом годового отчёта об исполнении бюджета.

До рассмотрения годового отчёта в Думе Шимского муниципального района годовой отчёт подлежит внешней проверке в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ.

Одной из составных частей внешней проверки годового отчёта является внешняя проверка бюджетной отчётности ГАБС.

В ходе контрольного мероприятия проверены:
Администрация Шимского муниципального района;
Комитет финансов Администрации Шимского муниципального района;
Комитет по социальной защите населения Администрации Шимского муниципального района.

Внешняя проверка бюджетной ГАБС в соответствии с п.2.1. ч.2 плана работы КСП на 2017 год является контрольным мероприятием, проводилась на основании документов, запрошенных по требованию Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района.

Главными администраторами бюджетных средств Шимского муниципального района отчётность представлена в Контрольно-счётную палату в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе.

Состав бюджетной отчётности в основном соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Бюджетная отчётность ГАБС Шимского муниципального района соответствует совокупности исходных данных для её формирования по объёмам средств и отнесению их к кодам бюджетной классификации.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения на общую сумму 10505,3 тыс.рублей, в том числе:

1. При составлении и ведении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств – 240,5 тыс. рублей, в т.ч. Администрация района – на начало отчетного года занижены на 240,5 тыс. рублей;

2. При проверке бюджетной отчётности выявлены нарушения и недостатки на сумму **10 264,8 тыс.рублей**, в том числе:

2.1. Составление отчётных форм без учёта нормативных документов, на сумму **8 016,2 тыс. рублей**, из них:

- в части отражения в бюджетной отчетности утвержденных бюджетных обязательств в сумме **4617,2 тыс. рублей**: в т.ч. Администрация района 4 617,2 тыс. рублей;

- в части отражения в бюджетной отчетности принимаемых обязательств и принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в сумме **3399,0 тыс. рублей**: в т.ч. Администрация района – 3 399,0 тыс. рублей;

2.2. Нарушение правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета в части не отражения в бухгалтерской (бюджетной) отчетности принятых денежных обязательств по условиям заключенных соглашений на выполнение муниципального задания и на иные цели **в сумме 2 248,6 тыс. рублей**: в т.ч. Администрация района 2 248,6 тыс. рублей.

Контрольно-счётная палата отмечает повышение качества составления пояснительных записок к годовому отчёту и отчётных форм пояснительных записок практически всеми ГАБС. При этом не является в достаточной степени информативной Пояснительная записка Администрации района:

не нашли отражения в пояснительной записке информация о бюджетных полномочиях главных администраторов в части разработки и установления муниципальных заданий и предоставления субсидий на выполнение муниципальных заданий.

Утвержденным решением Думы Шимского муниципального района от 25.02.2016 № 49 «Об исполнении отдельных государственных полномочий» в список отдельных государственных полномочий не включены полномочия переданные областными законами от 27.04.2015 №760-ОЗ, от 29.06.2015 №792-ОЗ, от 01.12.2015 № 880-ОЗ.

В утвержденный Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 10.12.2014 № 1161 Реестр отдельных государственных полномочий по исполнению отдельных государственных полномочий не внесены изменения в части:

- исключения утративших силу Законов Новгородской области; и
- включения в него отдельных государственных полномочий которые действуют с 01.01.2016 года.

Информация о неактуальной редакции Реестра переданных полномочий отмечена по результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год (Заключение Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 30.03.2016 года № 45), однако управляющим делами Администрации муниципального района И.В. Маматовым не были выполнены.

Выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчётности за 2016 год Администрацией района нарушения в основном носят системный характер и отмечались Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района при проведении внешней проверки бюджетной отчётности за 2015 год..

Администрацией района в 2016 году не в полном объеме приняты меры по устранению выявленных нарушений в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год.

В целом бюджетная отчётность, представленная к проверке, составлена с нарушениями и недостатками, не оказавшими существенного влияния на достоверность данных годового отчёта об исполнении бюджета Шимского муниципального района. Однако проведённая внешняя проверка годовой бюджетной отчётности позволяет сделать вывод об условной достоверности как носителя информации о финансовой деятельности Администрации района.

Полная информация о нарушениях и замечаниях, выявленных в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Шимского муниципального района за 2016 год представлена в *Приложении №5* настоящего заключения.

По результатам проверок составлено 3 заключения с предложениями по устранению выявленных нарушений.

10. Выводы

1. Бюджет Шимского муниципального района за 2016 год по доходам исполнен на 252595,9 тыс. руб., или 98,14 % от утвержденного плана.
2. Расходная часть бюджета в 2016 году по сравнению с первоначально утвержденным объемом увеличена на сумму 38056,1 тыс. рублей, и в окончательной редакции утверждена в размере 265450,9 тыс. рублей. В целом расходы бюджета исполнены на сумму 259405,5 тыс. рублей (97,72%). Объем неисполненных расходов бюджета муниципального района составил 6045,5 тыс. рублей, из них в рамках муниципальных программ – 5108,1 тыс. рублей.
3. Решением Думы Шимского муниципального района «О бюджете муниципального района на 2016 год» в первоначальной редакции бюджет утвержден сбалансированный по доходам и расходам. В результате внесенных изменений бюджет муниципального района был утвержден с дефицитом в сумме 8060,0 тыс. рублей. При исполнении бюджета муниципального района по завершении финансового года сложился дефицит в сумме 6809,6 тыс. рублей.
4. Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 года не изменился к уровню его состояния на 01.01.2016 года и составил 5700,00 тыс. рублей.
5. В общем объеме расходов бюджета муниципального района удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ составил 82,3%.
Значение целевого показателя «Удельный вес расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ муниципального района, в общем объеме расходов бюджета муниципального района (%)», значение которого на 2016 год установлено - не менее 85% в фактическом его исполнении не достигнуто.
Анализ исполнения целевых показателей и объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных ответственному исполнителю – главному распорядителю бюджетных средств на реализацию мероприятий муниципальных программ показал:
1) По результатам проведенной ответственными исполнителями муниципальных программ оценки результативности целевых показателей в отчетах о ходе реализации муниципальных программ не приводятся:
- расчеты фактических целевых показателей отчетного года и (или)
- источник информации фактического значения целевого показателя в случае если паспортом муниципальной программы показатели подтверждаются данными государственного (федерального) статистического наблюдения и данными ведомственной отчетности,

что ставит под сомнение достоверность их значений указанных в сведениях о достижении значений целевых показателей муниципальной программы (Таблица 3 отчета о ходе реализации МП), следовательно, результаты их выполнения являются формальными.

2) Из проведенного анализа исполнения целевых показателей утвержденных в рамках исполнения муниципальных программ (*Приложение №4 к настоящему заключению*) имеются замечания по отражению в отдельных отчетах о ходе реализации муниципальных программ целевых показателей, не утвержденных паспортами муниципальных программ, отсутствует оценка целевых показателей утвержденных паспортами муниципальных программ.

3) В пояснительных записках к отчетам о ходе реализации МП отсутствует информация о причинах неполного освоения финансовых средств.

Оценка эффективности муниципальных программ:

- "Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе, организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района на 2014-2016 годы",

- "Развитие агропромышленного комплекса Шимского муниципального района",

- «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»,

- «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы»,

- "Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы",

- «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы"

проведена некачественно, поскольку исполнение отдельных целевых показателей муниципальных программ к запланированным в соответствующих отчетах о ходе реализации муниципальных программ являются недостоверными.

6. В 2016 году расходы муниципального дорожного фонда исполнены в объеме 3521,9 тыс. руб., или на 99,6% к бюджетным ассигнованиям уточненного бюджета.

Не утвержденный решением о бюджете на 2016 год сверхплановый поступивший объем налоговых доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла, который состоит на остатке едином счета средств бюджета муниципального района на 01.01.2017 года относящийся к муниципальному дорожному фонду в соответствии с Положением о муниципальном дорожном

фонде Шимского муниципального района, порядке его формирования и использования, утвержденным Решением о бюджете Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 280 (далее – Положение о муниципальном дорожном фонде) составляет 631 526,73 рублей.

7. В нарушение ст. 179 БК РФ, Решения Думы Шимского муниципального района «О случаях и сроках приведения муниципальных программ муниципального района в соответствие с решением Думы Шимского муниципального района на 2016 год» от 18.05.2016 № 64 объемы бюджетного финансирования муниципальную программу "Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы" (*ответственный исполнитель муниципальной программы – отдел сельского хозяйства и продовольствия Администрации Шимского муниципального района*) не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете на 2016 год.

8. В результате внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС установлены нарушения при составлении бюджетной отчетности, ведении бюджетного учета, принятии бюджетных и денежных обязательств, несоблюдение требований отдельных пунктов Инструкции №191н при заполнении отдельных таблиц и приложений.

Общая сумма нарушений составила 10505,3 тыс.рублей.

Наличие нарушений и недостатков в бюджетном учете и бюджетной отчетности указывает на недостаточный внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит, осуществление которого предусмотрено статьей 160.2.-1 БК РФ.

Вместе с тем, нарушения, выявленные при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального района, не оказали влияния на показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального района, представленного на рассмотрение в Думу Шимского муниципального района.

9. Проект решения Думы Шимского муниципального района «Об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2016 год» отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района за период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года включительно.

11. Предложения

В целях устранения нарушений, выявленных в ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шимского муниципального района, **Контрольно-счётная палата рекомендует:**

1. Администрации Шимского муниципального района:

принять меры к обеспечению финансирования главных распорядителей средств бюджета Шимского муниципального района в объемах, утвержденных решением о бюджете;

рассмотреть реализацию мер, направленных на взыскание недоимки по неналоговым платежам за использование муниципального имущества;

принять меры по корректировке в установленном порядке бюджетных ассигнований дорожного фонда текущего 2017 финансового года на величину бюджетных ассигнований, неиспользованных в 2016 году, с учетом разницы между прогнозируемым и фактически поступившим в 2016 году объемом доходов дорожного фонда;

принять меры по укреплению финансовой дисциплины главных распорядителей и получателей средств бюджета муниципального района и обеспечению исполнения ими бюджетного законодательства Российской Федерации по следующим направлениям:

недопущение фактов принятия бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств;

своевременное и надлежащее исполнение принятых бюджетных обязательств;

надлежащее ведение бюджетного учета и качественное составление бюджетной отчетности;

взыскание просроченной дебиторской задолженности по суммам принудительного изъятия,

погашение кредиторской задолженности, в том числе числящейся за муниципальными учреждениями,

усилить контроль качества оценки эффективности муниципальных программ.

2. Главным администраторам средств бюджета муниципального района принять меры:

по устранению нарушений (недостатков), указанных в заключениях Контрольно-счётной палаты по результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности;

по усилению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

по повышению ответственности ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение целевых показателей муниципальных программ и конечных результатов их реализации, предоставлению достоверных сведений о ходе реализации муниципальных программ.

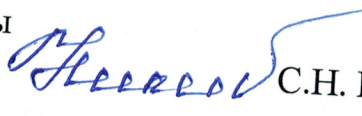
По результатам проведенной внешней проверки Отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района установлено соответствие Проекта Решения Думы Шимского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год» (с приложениями) требованиям, предъявляемым Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального района, подтверждена достоверность показателей Отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить Думе Шимского муниципального района рассмотреть проект решения Думы Шимского муниципального района «Об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год» с учетом замечаний и выводов, изложенных в настоящем заключении.

Приложения:

1. Приложение №1 «Анализ исполнения и структура расходов бюджета Шимского муниципального района за 2016 год» на 2 л. в 1 экз.,
2. Приложение №2 «Анализ реализации муниципальных программ Шимского муниципального района за 2016 год» на 1 л. в 1 экз.,
3. Приложение №3 «Оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2016 год» на 2 л. в 1 экз.,
4. Приложение №4 «Анализ исполнения целевых показателей утвержденных в рамках исполнения муниципальных программ» на 3 л. в 1 экз.,
5. Приложение №5 «Нарушения и замечания, выявленные в ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Шимского муниципального района за 2016 год» на 5 л. в 1 экз..

Председатель Контрольно-счётной палаты
Шимского муниципального района

 С.Н. Никифорова

Приложение №1
к Заключению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального района за 2016 год

Анализ исполнения и структура расходов бюджета Шимского муниципального района за 2016 год

Раз дел	Под раз дел	Наименование	Утвержденный план, тыс. рублей	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Исполнение бюджета к утвержденному плану, %	Исполнение бюджета к уточнен ному плану, %	Структура исполнения, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
01		Общегосударственные вопросы	32 191,1	33041,2	31103,3	96,6	94,1	12,0
01	02	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1376,1	1372,9	1322,4	94,8	100,0	0,5
01	03	Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
01	04	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	21509,5	21015,6	19724,3	91,7	93,9	7,6
01	05	Судебная система	8,7	5,7	5,7	0,0	100,0	0,0
01	06	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	4050,0	4288,8	4119,8	101,7	96,1	1,6
01	07	Обеспечение проведения выборов и референдумов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
01	11	Резервные фонды местных администраций	459,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
01	13	Другие общегосударственные вопросы	4787,2	6358,2	5931,1	123,9	93,3	2,3
02		Национальная оборона	214,4	214,4	214,4	100,0	100,0	0,1
02	03	Мобилизационная и вневойсковая подготовка	214,4	214,4	214,4	100,0	100,0	0,1
03		Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	760,5	832,5	767,5	100,9	92,2	0,3
03	09	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	760,50	832,5	767,5	100,9	92,2	0,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9
04		Национальная экономика	4066,4	4551,1	4536,2	111,6	99,7	1,7
04	05	Сельское хозяйство и рыболовство	119,9	119,9	119,9	100,0	100,0	0,0
04	08	Транспорт	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
04	09	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3541,5	3536,5	3521,9	99,4	99,6	1,4
04	10	Связь и информатика	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
04	12	Другие вопросы в области национальной экономики	405,0	894,7	894,5	220,9	100,0	0,3
05		Жилищно-коммунальное хозяйство	514,0	5556,6	5443,8	1 059,1	98,0	2,1
05	01	Жилищное хозяйство	514,0	5556,6	5443,8	1 059,1	98,0	2,1
05	02	Коммунальное хозяйство	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
05	05	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06		Охрана окружающей среды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
06	05	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
07		Образование	97649,3	132065,1	130670,6	133,8	98,9	50,4
07	01	Дошкольное образование	28425,2	61704,0	61020,2	214,7	98,9	23,5
07	02	Общее образование	68314,6	69517,1	68899,6	100,9	99,1	26,6
07	07	Молодёжная политика и оздоровление детей	675,0	600,8	511,0	75,7	85,1	0,2
07	09	Другие вопросы в области образования	234,5	243,2	239,7	102,2	98,6	0,1
08		Культура, кинематография	23885,0	24331,2	23120,4	96,8	95,0	8,9
08	01	Культура	23885,0	24331,2	23120,4	96,8	95,0	8,9
08	04	Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
10		Социальная политика	56560,2	53196,0	51910,1	91,8	97,6	20,0
10	01	Пенсионное обеспечение	670,2	862,9	862,9	128,8	100,0	0,3
10	03	Социальное обеспечение населения	38015,0	35469,1	34270,3	90,1	96,6	13,2
10	04	Охрана семьи и детства	15211,4	14240,5	14163,0	93,1	99,5	5,5
10	06	Другие вопросы в области социальной политики	2663,6	2623,5	2613,8	98,1	99,0	1,0
11		Физическая культура и спорт	363,7	463,7	441,1	121,3	95,1	0,2
11	01	Физическая культура	363,7	463,7	441,1	121,3	95,1	0,2
11	05	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
13		Обслуживание государственного и муниципального долга	264,1	273,0	272,0	103,0	99,6	0,1
13	01	Обслуживание внутреннего государственного и муниципального	264,1	273,0	272,0	103,0	99,6	0,1
14		Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера	10926,1	10926,1	10926,1	100,0	100,0	4,2
14	01	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	10926,1	10926,1	10926,1	100,0	100,0	4,2
14	03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ВСЕГО			227394,8	265450,9	259405,5	114,1	97,7	100,0

Приложение №2
к Заключению внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета муниципального района за 2016 год

Анализ реализации муниципальных программ Шимского муниципального района за 2016 год

Наименование	Всего		Средства федерального бюджета			Средства областного бюджета			Средства бюджета муниципального района			Отклонение от плана	
	план 2016 года (уточн.)	исполнение 2016 года	план на 2016 год	профинансировано	исполнение 2016 года	план на 2016 год	профинансировано	исполнение 2016	план на 2016 год	профинансировано	исполнение 2016 года	сумма	%
Муниципальная программа «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы», в том числе	27905,8	25883,7	0,0	0,0	0,0	4145,3	4096,4	4096,4	23760,5	21787,3	21787,3	2022,1	92,754
подпрограмма:													
1.«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»	91 5,9	912,4	0,0	0,0	0,0	42,0	42,0	42,0	873,9	870,4	870,4	3,5	99,6
2.«Развитие и реформирование местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»	26863,4	24844,8	0,0	0,0	0,0	3976,8	3927,9	3927,9	22886,6	20916,9	20916,9	2018,6	92,486
3.«Развитие информационного общества в Шимском муниципальном районе»	126,5	126,5	0,0	0,0	0,0	126,5	126,5	126,5	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0
Муниципальная программа "Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе, организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района на 2014-2016 годы", в том числе	3536,5	3521,9	0,0	0,0	0,0	1433,0	1433,0	1433,0	2103,5	2088,9	2088,9	14,6	99,587
подпрограмма:													
"Совершенствование и развитие автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района на 2014-2016 годы"	3536,5	3521,9	0,0	0,0	0,0	1433,0	1433,0	1433,0	2103,5	2088,9	2088,9	14,6	88,16
Организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района на 2014-2016 годы"	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	x
Муниципальная программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы"	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	x
Муниципальная программа «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы"	232,7	232,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	232,7	232,5	232,5	0,2	100
Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»	27438,2	26073,6	92,0	92,0	92,0	5576,1	5388,6	5388,6	21770,1	20593,0	20593,0	1364,6	95,027
Подпрограмма "Культура Шимского муниципального района на 2014-2020 годы"	27438,2	26073,6	92,0	92,0	92,0	5576,1	5388,6	5388,6	21770,1	20593,0	20593,0	1364,6	95,03
Муниципальная программа «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы», в том числе	137143,7	135806,4	419,8	419,8	419,8	114147,7	114015,6	114015,6	22576,2	21460,8	21371,0	1337,3	99,025
подпрограмма:													
1.«Развитие дошкольного и общего образования Шимского муниципального района»	125075,3	124054,6	419,8	419,8	419,8	105602,5	105547,8	105547,8	19053,0	18087,0	18087,0	1020,7	99,184
2.«Развитие дополнительного образования Шимского муниципального района»	3571,6	3355,0	0,0	0,0	0,0	585,3	585,3	585,3	2986,3	2859,5	2769,7	216,6	93,9
3.«Вовлечение молодежи Шимского муниципального района в социальную практику»	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,0	20,0	20,0	0	100
4.«Патриотическое воспитание населения Шимского муниципального района»	30,0	30,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30,0	30,0	30,0	0	100

5. «Комплексные меры противодействия наркомагии и зависимости от других психоактивных веществ в Шимском муниципальном районе»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	x
6. «Развитие физической культуры и массового спорта в Шимском муниципальном районе»	463,7	441,1	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	100,0	363,7	341,1	341,1	22,6	95,126
7. «Обеспечение реализации муниципальной программы в области образования, молодежной политики и спорта Шимского муниципального района»	7983,1	7905,7	0,0	0,0	0,0	7859,9	7782,5	7782,5	123,2	123,2	123,2	77,4	99,03
Муниципальная программа "Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2020 годы", в том числе	662,0	662,0	445,2	445,2	445,2	66,8	66,8	66,8	150,0	150,0	150,0	0	100
Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе"	662,0	662,0	445,2	445,2	445,2	66,8	66,8	66,8	150,0	150,0	150,0	0	100
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014-2020 годы», в том числе	15008,9	14858,8	214,4	214,4	214,4	11308,5	11308,5	11308,5	3486,0	3336,1	3336,1	150,1	99
подпрограмма:													
1. "Организация и обеспечение осуществления бюджетного процесса, управление муниципальным долгом Шимского муниципального района»	3395,5	3245,6	0,0	0,0	0,0	10,0	10,0	10,0	3385,5	3235,6	3235,6	149,9	95,585
2. Финансовая поддержка муниципальных образований, входящих в состав территории Шимского муниципального района	11467,9	11467,7	214,4	214,4	214,4	11253,5	11253,5	11253,3	0,0	0,0	0,0	0,2	99,998
2. "Повышение эффективности бюджетных расходов Шимского муниципального района"	145,5	145,5	0,0	0,0	0,0	45,0	45,0	45,0	110,5	100,5	100,5	0	100
Муниципальная программа "Доступная среда" на 2014-2016 годы	50,0	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	50,0	50,0	50,0	0	100
Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы"	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0	x
Муниципальная программа "Переселение граждан, проживающих на территории Шимского муниципального района из аварийного жилищного фонда в 2015-2017 годах с учетом необходимости развития малозэтажного жилищного строительства"	4969,1	4969,1	2280,2	2280,2	2280,2	2688,9	2688,9	2688,9	0,0	0,0	0,0	0	100
Муниципальная программа "Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Шимского муниципального района на 2015-2017 годы"	587,5	474,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	587,5	513,1	474,7	112,8	80,8
Муниципальная программа "Развитие агропромышленного комплекса Шимского муниципального района"	1008,9	902,5	889,0	782,6	782,6	119,9	119,9	119,9	0,0	0,0	0,0	106,4	89,5
Муниципальная программа "Комплексные меры противодействия наркомагии и зависимости от других психоактивных веществ в Шимском муниципальном районе на 2016-2020 годы"	20,0	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	20,0	20,0	20,0	0	100
Итого:	218563,3	213455,2	4340,6	4234,2	4234,2	139486,2	139117,7	139117,7	74736,5	70231,7	70103,5	5108,1	97,7

Приложение №3

к Заключению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год

Оценка эффективности реализации муниципальных программ за 2016 год.

Наименование	Оценка эффективности, баллы	Результат оценки эффективности установленный ответственным исполнителем	Анализ достоверности оценки эффективности, проведенной КСП
Муниципальная программа «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы» , в том числе:			Оценка не является достоверной(Приложение №4 к настоящему заключению)
подпрограмма:	50,06	умеренно эффективная	
1.«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном	105	x	
2.«Развитие и реформирование местного самоуправления в Шимском муниципальном	52,3	x	
3.«Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Шимском муниципальном районе»	18,55	x	
4. "Развитие информационного общества в Шимском муниципальном районе»	53,5		
"Противодействие коррупции в Шимском муниципальном районе	21		
Муниципальная программа "Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района,повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе, организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального	99,97	Эффективная	Оценка не является достоверной(Приложение №4 к настоящему заключению)
подпрограмма:			
"Совершенствование и развитие автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района на 2014-2016 годы"	99,92	x	
"Организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района на 2014-2016 годы"	100	x	
"Повышение безопасности и дорожного движения в Шимском муниципальном районе на 2014-2017	100	x	

Муниципальная программа "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы"	92,6	эффективная	
Муниципальная программа «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»	83,4	эффективная	Оценка не является достоверной(Приложение №4 к настоящему заключению)
Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы», в том числе:	76,9	умеренно эффективная	
Подпрограмма "Культура Шимского муниципального района на 2014-2020 годы"	81,85	x	
Подпрограмма "Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы"	72	x	
Муниципальная программа «Развитие образования, молодежной политики и спорта в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы», в том числе:	93,19	эффективная	
подпрограмма:			
1.«Развитие дошкольного и общего образования Шимского муниципального района»	96,85	x	
2.«Развитие дополнительного образования Шимского муниципального района»	85,74	x	
3.«Вовлечение молодежи Шимского муниципального района в социальную практику»	89,1	x	
4."Патриотическое воспитание населения Шимского муниципального района"	98	x	
5."Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Шимском муниципальном	90	x	
6.«Развитие физической культуры и массового спорта в Шимском муниципальном районе»	100	x	
7.«Обеспечение реализации муниципальной программы в области образования, молодежной политики и спорта Шимского муниципального	92,65	x	
Муниципальная программа "Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района на 2014-2020 годы", в том числе:	82,29	эффективная	
Подпрограмма "Развитие малого и среднего предпринимательства в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы"	87,375	x	
"Развитие торговли в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы"	71,85	x	
"Развитие рынка нефтепродуктов в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы"	78,2	x	
"Развитие промышленности в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы"	91,75	x	

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014-2020 годы», в том числе:	94,1	Эффективная	Оценка не является достоверной(Приложение №4 к настоящему заключению)
подпрограмма:			
1. "Организация и обеспечение осуществления бюджетного процесса, управление муниципальным долгом Шимского муниципального района"	95,4	х	
2. Финансовая поддержка муниципальных образований, входящих в состав территории Шимского муниципального района	100	х	
2. "Повышение эффективности бюджетных расходов Шимского муниципального района"	86,9	х	
Муниципальная программа "Доступная среда" на 2014-2016 годы	100	эффективная	
Муниципальная программа "Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы"	36,55	неэффективна я	Оценка не является достоверной(Приложение №4 к настоящему заключению)
Муниципальная программа "Переселение граждан, проживающих на территории Шимского муниципального района из аварийного жилищного фонда в 2015-2017 годах с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства"	100	эффективная	
Муниципальная программа "Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Шимского муниципального района на 2015-2017"	74,94	умеренно эффективная	
Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы", в том числе:	85,6	Эффективная	
Подпрограмма "Профилактика правонарушений в Шимском муниципальном районе на 2014-2016"	71,1	х	
"Профилактика терроризма и экстремизма в Шимском муниципальном районе на 2014-2016"	100	х	
Муниципальная программа "Развитие агропромышленного комплекса Шимского муниципального района на 2014-2020 годы"	87	эффективная	Оценка не является достоверной(Приложение №4 к настоящему заключению)
Муниципальная программа "Комплексные меры противодействия наркомании и зависимости от других психоактивных веществ в Шимском муниципальном районе на 2016-2020"	95	эффективная	
"Обеспечение жильем молодых семей в Шимском муниципальном районе на 2014-2018 годы и на период до 2020 года"	0	неэффективная	

Приложение № 4
к Заключению внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета муниципального района за 2016 год

Анализ исполнения целевых показателей утвержденных в рамках
исполнения муниципальных программ
(Таблица 3 «Сведения о достижении значений целевых показателей»)

Муниципальная программа (далее-МП)	Целевой показатель, установленный паспортom МП	Целевой показатель, указанный в отчете о ходе реализации муниципальной программы	Значение планового целевого показателя		Замечание КСП к отчету о ходе реализации муниципальной программы
	план	план	из паспорта МП	из отчета о ходе реализации МП	
1	2	3	4	5	6
"Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе, организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района на 2014-2016 годы"	Снижение количества дорожно-транспортных происшествий по сравнению с <u>2013 годом</u> , на %	Снижение количества дорожно-транспортных происшествий по сравнению с <u>2015 годом</u> , на %	5	5	Указанный в отчете о ходе реализации муниципальной программы целевой показатель не утвержден паспортом МП, следовательно, <u>не является основанием установления степени выполнения его в рамках МП</u> .
"Развитие агропромышленного комплекса Шимского муниципального района"	х	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) (%)	х	103,0	Целевые показатели в паспорте МП не установлены
	х	Рентабельность сельскохозяйственных организаций по	х	5,0	

		всей деятельности (с учетом субсидий) (%)			
	х	Среднемесячная номинальная заработная плата сельского хозяйства (по сельскохозяйственным организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) (тыс. руб.)	х	13,3	
«Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014-2020 годы»	Уровень качества управления муниципальным и финансами по результатам оценки департамента финансов Новгородской области за отчетный период (степень), не ниже	х	I	х	В отчете о ходе реализации муниципальной программы нет оценки исполнения целевого показателя
	Доля резервного фонда муниципального района в объеме расходов бюджета муниципального района (%), не менее	х	0,25	х	В отчете о ходе реализации муниципальной программы нет оценки исполнения целевого показателя
	Отношение дефицита бюджета муниципального района (за вычетом объема снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального района и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального района) к	Отношение дефицита бюджета муниципального района (за вычетом объема снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального района и объема поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в	8,0	9,0	Указанный в отчете о ходе реализации муниципальной программы целевой показатель не соответствует паспорту МП, следовательно, не является основанием установления степени выполнения его в рамках МП .

	общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году (%), не более	собственности муниципального района) к общему годовому объему доходов бюджета муниципального района без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году (%), не более			
	Количество служащих, муниципальных служащих, а также работников муниципальных учреждений, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, в сфере повышения эффективности бюджетных расходов (чел.), не менее	x	6	x	В отчете о ходе реализации муниципальной программы нет оценки исполнения целевого показателя
«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе на 2014-2016 годы»	Количество проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Шимского муниципального района, в отношении которых проведена процедура оценки регулирующего воздействия (ед.)	Количество проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Шимского муниципального района, в отношении которых проведена процедура оценки регулирующего воздействия (ед.)	15	13	Указанный в отчете о ходе реализации муниципальной программы целевой показатель не соответствует паспорту МП, следовательно, <u>не является основанием установления степени выполнения его в рамках МП</u>.
	Доля автоматизированных рабочих мест, обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие при	Доля автоматизированных рабочих мест, обеспечивающих межведомственное электронное	30	25	Указанный в отчете о ходе реализации муниципальной программы целевой показатель не соответствует паспорту МП,

	предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном виде в органах местного самоуправления муниципального района и подведомственных им учреждениях, %	взаимодействие при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном виде в органах местного самоуправления муниципального района и подведомственных им учреждениях, %			следовательно, является <u>основанием установления степени выполнения его</u> <u>рамках МП</u> .
	Доля аттестованных автоматизированных рабочих мест в органах местного самоуправления муниципального района на предмет соответствия требованиям защиты информации, %	Доля аттестованных автоматизированных рабочих мест в органах местного самоуправления муниципального района на предмет соответствия требованиям защиты информации, %	90	60	Указанный отчете о ход реализации муниципальной программы целевой показатель соответствует паспорту МП следовательно, является <u>основанием установления степени выполнения его</u> <u>рамках МП</u> .
	Доля сотрудников органов местного самоуправления муниципального района, имеющих электронную подпись от количества сотрудников органов местного самоуправления муниципального района, имеющих право подписи, %	Доля сотрудников органов местного самоуправления муниципального района, имеющих электронную подпись от количества сотрудников органов местного самоуправления муниципального района, имеющих право подписи, %	90	60	Указанный отчете о ход реализации муниципальной программы целевой показатель соответствует паспорту МП следовательно, является <u>основанием установления степени выполнения его</u> <u>рамках МП</u> .
"Устойчивое развитие сельских территорий в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы"	Ввод в действие распределительных газовых сетей, км	х	1,0	х	В отчете о ход реализации муниципальной программы не оценки исполнения целевого

	Уровень газификации домов (квартир) сетевым газом в сельской местности, %	x	10,0	x	показателя В отчете о ходе реализации муниципальной программы не оценки исполнения целевого показателя
	Ввод в действие локальных водопроводов, км	x	2,5	x	В отчете о ходе реализации муниципальной программы не оценки исполнения целевого показателя
	Уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой, %	x	83	x	В отчете о ходе реализации муниципальной программы не оценки исполнения целевого показателя
«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы»	Выполнение плановых показателей по неналоговым доходам бюджета муниципального района от сбора платы за наем жилых помещений, граждан, проживающих в помещениях, находящихся в муниципальной собственности	Обеспечение сбора платы за наем жилых помещений в помещениях, находящихся в муниципальной собственности	100	28	Наименование и значение целевого показателя не соответствуют паспорту МП

**Нарушения и замечания, выявленные в ходе проведения
внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов
средств бюджета Шимского муниципального района за 2016 год**

В соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.2.1. плана работы Контрольно-счётной палаты на 2017 год были проведены внешние проверки годовой бюджетной отчетности за 2016 год главных администраторов средств бюджета муниципального района: Администрации Шимского муниципального района (далее – Администрация района); Комитета финансов Администрации Шимского муниципального района (далее – Комитет финансов), Комитета по социальной защите населения Администрации Шимского муниципального района (далее – Комитет по социальной защите населения).

По всем проверкам составлены заключения, с которыми под роспись ознакомлены соответствующие должностные лица объектов контроля.

Анализ представленных форм бюджетной отчетности показал наличие отдельных нарушений и недостатков при их составлении.

В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения на общую сумму 10505,3 тыс.рублей, в том числе:

- при составлении и ведении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств– 240,5 тыс. рублей, в т.ч. Администрация района – на начало отчетного года занижены на 240,5 тыс. рублей;
- при формировании бюджетной отчетности в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 23.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция № 191н) установлены нарушения на общую сумму 10 264,8 тыс. рублей:

1. Составление отчетных форм без учёта нормативных документов, на сумму 8 016,2 тыс. рублей, из них:

- в части отражения в бюджетной отчетности утвержденных бюджетных обязательств в сумме 4617,2 тыс. рублей: в т.ч. Администрация района 4 617,2 тыс. рублей;

- в части отражения в бюджетной отчетности принимаемых обязательств и принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в сумме 3399,0 тыс. рублей: в т.ч. Администрация района – 3 399,0 тыс. рублей;

2. Нарушение правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учета в части не отражения в бухгалтерской (бюджетной) отчетности принятых денежных обязательств по условиям заключенных соглашений на выполнение муниципального задания и на иные цели в сумме 2 248,6 тыс. рублей: в т.ч. Администрация района 2 248,6 тыс. рублей.

Нарушения в ведении бухгалтерского (бюджетного) учета составили 10264,8 тыс. рубле: в т.ч. Администрация района – 10 264,8 тыс.рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлены отдельные нарушения порядка составления отчетности, утвержденного Инструкцией по порядку составления отчетности №191н, в части состава отчетности при заполнении отдельных форм.

1. Нарушения требований Инструкции № 191н по составу и содержанию форм бюджетной отчетности составили в сумме 10264,8 тыс. рублей, из них:

➤ **Администрация района –** на сумму 10264,8 тыс. рублей:

в том числе по:

- ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» - утвержденные бюджетные ассигнования не подтверждены показателями главной книги на сумму 4617,2 тыс. рублей.

В нарушение п. 150 Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н аналитический счет 150410000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения на текущий финансовый год» не ведется.

Нарушения в ведении бухгалтерского учета составили 4617,2 тыс. рублей.

- ф. 0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах»:

- принимаемые обязательства и принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов не подтверждены данным Главной книги на сумму 3 399,0 тыс. рублей;

В нарушение п. 141.1. Инструкции №162н сч. 050207 «Принимаемые обязательства» для учета получателями бюджетных средств сумм бюджетных обязательств в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) в отчетном периоде Администрацией не ведется.

- В нарушение принятого Администрацией в рамках учетной политики порядка принятия бюджетных (денежных) обязательств Администрацией не отражены в бухгалтерском учете и не приняты денежные обязательства по условиям заключенных соглашений в общей сумме 2248,6 тыс. рублей, что свидетельствует о том, что счета 1 302 41 и 1 502 12, ведутся с нарушением п. 101 и 141 Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Нарушения в ведении бухгалтерского учета составили 5647,6 тыс. рублей.

Установлены недостатки при заполнении отдельных форм Пояснительной записки:

При проверке форм приложений к пояснительной записке ф.0503160 выявлены следующие замечания:

1) В соответствии с требованиями пункта 161 Инструкции N 191н в гр.4 ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности» указываются запланированные значения исполнения государственного (муниципального) задания в натуральном выражении, т.е. предусмотрено заполнение формы по показателям, характеризующим степень выполнения поставленных перед субъектом отчетности целей, в том числе по муниципальным программам в натуральном и стоимостном выражении.

Администрацией при заполнении данной формы часть показателей указана лишь в стоимостном выражении, что указывает на формальный характер заполнения формы.

2) По данным ф. 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2017 года по данным ф. 0503769 на выполнение муниципального задания и субсидий, предоставленных на иные цели дебиторская и кредиторская задолженности отсутствует.

Наличие кредиторской задолженности у муниципальных бюджетных и автономных учреждений по выполнению муниципального задания и субсидий, предоставленных на иные цели в сумме не исполненных бюджетных обязательств 2 248,6 тыс. рублей по основаниям неправомерного учета денежных обязательств в соответствии с

принятой учетной политикой Администрации (а также на основании совместного письма Министерства финансов Российской Федерации № 02-14-05/5145 и Федерального казначейства № 42-7.4-05/5.1-114 от 22.02.2013 года) не подтверждено данными синтетического и аналитического учета главной книги ГРБС – Администрации, что свидетельствует о том, что счет 1 302 41 ведётся с нарушением п. 101 Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

3) В нарушение требования пункта 163 Инструкции N 191н в гр. 1 ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в код по бюджетной классификации излишне включен код главы по бюджетной классификации (748).

4) В нарушение требования пункта 159 Инструкции N 191н в таблице 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» указаны не все результаты проверки бюджетной отчетности учреждения за 2015 год Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района.

5) Причины неисполнения текстовых статей закона (решения о бюджете) на 01.01.2017 года, отраженные в Таблице №3 (недофинансирование) отличаются от пояснений, приведенных в ф. 0503164, где приводятся причины отклонений от планового процента (ниже 95%) по расходной части бюджета муниципального района (отсутствие потребности в полном объеме средств).

6) В текстовой части пояснительной записки отсутствует информация о бюджетных полномочиях главных администраторов в части разработки и установления муниципальных заданий и предоставления субсидий на выполнение муниципальных заданий.

7) В нарушение Инструкции № 191н в разделе 5 пояснительной записки (ф. 0503160) в списке непредставленной бюджетной отчетности из-за отсутствия числовых показателей указана ф. 0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей» не предусмотренная в составе форм бюджетной отчетности с 01.03.2016 года (исключена Приказом Минфина России от 31.12.2015 N 229н).

➤ Комитет финансов:

1. В нарушение требований п.6 Инструкции № 191н бюджетная отчетность представленная главным администратором, администратором доходов бюджета, главным распорядителем, распорядителем, получателем бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита подписана главным бухгалтером Комитета финансов Администрации Шимского муниципального района не осуществляющим ведению бухгалтерского (бюджетного) учета в 2016 году и не подписана

Главой Шимского муниципального района и главным бухгалтером Администрации Шимского муниципального района в соответствии с принятым Распоряжением Администрации Шимского муниципального района от 31.12.2015 № 272-рг, где обязанности по ведению бухгалтерского и налогового учета и формирования бюджетной отчетности Комитета финансов были возложены на отдел бухгалтерского учета и отчетности Администрации Шимского муниципального района.

➤ **Комитет по социальной защите населения:**

При проверке форм приложений к пояснительной записке ф.0503160 выявлены следующие нарушения:

1) В разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки Комитетом в виду отсутствия числовых значений показателей в состав бюджетной отчетности ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не включена.

В нарушение требований п. 161 Инструкции N 191н степень выполнения поставленного перед Комитетом показателя результативности по мероприятию "Организация дополнительного профессионального образования и участие в семинарах служащих, муниципальных служащих, а также работников муниципальных учреждений в сфере повышения эффективности бюджетных расходов» в рамках подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Шимского муниципального района» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» в натуральном выражении: «Количество служащих, муниципальных служащих, а также работников муниципальных учреждений, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, участие в семинарах в сфере повышения эффективности бюджетных расходов (чел.) и стоимостном выражении: 7500.0 рублей не отражен в ф. 0503162 "Сведения о результатах деятельности" за 2016 год.

Следовательно, ф. 0503162 «Сведения о результатах деятельности» должна была войти в состав бюджетной отчетности за 2016 год.

2) В нарушение требования пункта 163 Инструкции N 191н в гр. 1 ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в код по бюджетной классификации излишне включен код главы по бюджетной классификации (748).

3) В нарушение требования пункта 153 Инструкции N 191н информация об исполнении полномочий органов местного самоуправления Шимского муниципального района по выплате, перерасчету пенсий за

выслугу лет муниципальным служащим, а также лицам, замещавшим муниципальные должности в Шимском муниципальном районе с 01.01.2016 года по 30.06.2016 года в Таблице №1 не приводится.

2. Проверка организации и состояние бюджетного учета за 2016 год показала нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее- БК РФ), Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «о бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон о бухгалтерском учете № 402-ФЗ), нормативно-правовых актов:

➤ **Администрация района:**

Выявленные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2016 год Администрацией района нарушения в основном **носят системный характер** и отмечались Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района при проведении внешней проверки бюджетной отчетности за 2015 год..

Администрацией района в 2016 году **не в полном объеме** приняты меры по устранению выявленных нарушений в ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год.

1) Установлено нарушение ст.11 Федерального закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ, п.1.5 приложения к Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 (Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств) (нарушение порядка проведения инвентаризации), пункта 7 Инструкции №191н. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств проведена в установленные сроки **не в полном объеме.**

Не во всех описях имеется заключение комиссии, имеет место отсутствие в актах сверок подписи руководителя (подтвержден технически подписью главного бухгалтера), также имеются акты сверок без подписи руководителя и гл. бухгалтера, что не подтверждает результат сверки.

Результаты отклонений в сумме 29223,04 рублей указанной в инвентаризационной описи б/н от 25.11.2016 г. расчетов с покупателями поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами по задолженности страховых взносов не соответствует расхождениям указанным в Акте совместной сверки расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам в Фонд социального страхования Российской Федерации от 24.11.2016 №163 (29691,23 рублей), что свидетельствует о недостоверности заключения комиссии о результатах инвентаризации.

2) Установлено **нарушение п. 2 ст.73 БК РФ** по ведению реестра закупок в части неполноты информации в них поставщиках, подрядчиках и

исполнителях услуг (отсутствует информация по местонахождению поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг).

3) Установлены нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств и бюджетной сметы Администрации района в сумме 240,5 тыс. рублей. Бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств Администрации района не соответствует сводной бюджетной росписи и лимитами бюджетных обязательств, доведенной Комитетом финансов, сумма отклонений в сторону уменьшения составила в сумме 240,5 тыс. рублей.

4) В нарушение п.2 ст.221 БК РФ утвержденные показатели бюджетной сметы на начало отчетного периода не соответствуют доведенным лимитам бюджетных обязательств. В бюджетную смету Администрации на начало года не были включены лимиты по социальным выплатам гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат в сумме 240,5 тыс. рублей.

5) Установлены нарушения правил ведения бухгалтерского (бюджетного) учёта в сумме 10 264,8 тыс. рублей:

5.1. В нарушение принятого Администрацией в рамках учетной политики порядка принятия бюджетных (денежных) обязательств Администрацией не отражены в бухгалтерском учете и не приняты денежные обязательства по условиям заключенных соглашений в общей сумме 2248,6 тыс. рублей, что свидетельствует о том, что счета 1 302 41 и 1 502 12, ведутся с нарушением п. 101 и 141 Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Нарушения в ведении бухгалтерского учета составили 2248,6 тыс. рублей.

5.2. В нарушение п. 150 Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению, утвержденного приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н аналитический счет 150410000 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения на текущий финансовый год» не ведется.

Нарушения в ведении бухгалтерского учета составили 4617,2 тыс. рублей.

5.3. В нарушение п. 141.1. Инструкции №162н сч. 050207 «Принимаемые обязательства» для учета получателями бюджетных средств сумм бюджетных обязательств в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы

аукционы, запрос котировок, запрос предложений) в отчетном период Администрацией не велся.

Нарушения в ведении бухгалтерского учета составили 3399,0 тысяч рублей.

Следует отметить, что данные нарушения отмечены Контрольно-счётной палатой в Заключении от 30.03.2016 № 45 по результатам проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации Шимского муниципального района за 2015 год, которое по итогам проверки годовой бюджетной отчетности за 2016 год не устранено.

6) Положение о ведении Реестра переданных отдельных государственных полномочий, утвержденное постановлением Администрации района от 10.12.2014 № 1161 Администрацией не выполняются (п. 3.2. п.3), контроль за выполнением постановления Администрации муниципального района от 10.12.2014 № 1161 со стороны Главы Шимского муниципального района отсутствует.

В утвержденный Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 10.12.2014 № 1161 Реестр отдельных государственных полномочий по исполнению отдельных государственных полномочий не внесены изменения в части:
- исключения утративших силу Законов Новгородской области; и
- включения в него отдельных государственных полномочий которые действуют с 01.01.2016 года.

Информация о неактуальной редакции Реестра переданных полномочий отмечена по результатам проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год (Заключение Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 30.03.2016 года № 45).

Предложение «Актуализировать Реестр переданных отдельных государственных полномочий, исполняемых Администрацией Шимского муниципального района в соответствии с утвержденным Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 10.12.2014 № 1161 «О Реестре переданных отдельных государственных полномочий, исполняемых Администрацией Шимского муниципального района» управляющим делами Администрации муниципального района И.В. Маматовым не были выполнены.

7) Утвержденным решением Думы Шимского муниципального района от 25.02.2016 № 49 «Об исполнении отдельных государственных полномочий» в список отдельных государственных полномочий не включены полномочия в соответствии с областными законами от 27.04.2015 №760-ОЗ, от 29.06.2015 №792-ОЗ, от 01.12.2015 № 880-ОЗ.

➤ **Комитет финансов:**

Установлено нарушение ст.11 Федерального закона о бухгалтерском учете № 402-ФЗ, п.1.5 приложения к Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 (Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств) (нарушение порядка проведения инвентаризации), пункта 7 Инструкции №191н. Инвентаризация имущества и финансовых обязательств проведена в установленные сроки **не в полном объеме**.

Не во всех описях имеется заключение комиссии, имеет место отсутствие в актах сверок подписи руководителя(подтвержден технически подписью главного бухгалтера), что не подтверждает результат сверки.

3. Предложения (рекомендации) главным администраторам средств бюджета Шимского муниципального района:

➤ **Администрация района:**

- актуализировать перечень отдельных государственных полномочий, утвержденный решением Думы Шимского муниципального района от 25.02.2016 № 49 «Об исполнении отдельных государственных полномочий»;
- актуализировать Реестр переданных отдельных государственных полномочий, исполняемых Администрацией Шимского муниципального района в соответствии с утвержденным Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 10.12.2014 № 1161 «О Реестре переданных отдельных государственных полномочий, исполняемых Администрацией Шимского муниципального района»;
- не допускать нарушения требований статей 73, 221 Бюджетного кодекса российской Федерации.
- ведение бухгалтерского учёта и формирование отчётности обеспечить в соответствии с Законом № 402-ФЗ, Инструкции №157н, Инструкции №162н, Инструкции №191н;
- обеспечить полноту и достоверность проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств;
- устранить нарушения по установленным фактам, исключить повторное их нарушение;
- обеспечить предоставление годовой бюджетной отчётности в соответствии с установленными Инструкцией о порядке составления отчётности № 191н перечнем отчётных форм и правилами их заполнения;
- принять меры дисциплинарной ответственности к лицам, допустившим выявленные нарушения;
- повысить ответственность должностных лиц допустивших выявленные нарушения.

➤ **Комитет финансов:**

- годовую бюджетную отчетность Комитета финансов Администрации Шимского муниципального района за 2016 год направить на подпись Главе Шимского муниципального района и главному бухгалтеру Администрации Шимского муниципального района.

- соблюдать требование ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» в части полной инвентаризации активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

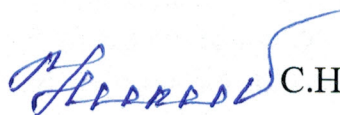
➤ **Комитет по социальной защите населения:**

- соблюдая принцип последовательности в применении учетной политики (п.5 ст. 8 Закона № 402-ФЗ), рекомендуем применять изменение учетной политики (включая принятие новой редакции (в том числе отдельных его положений) с начала нового финансового года, следовательно, новую редакцию учетной политики (в том числе отдельных её положений), следует утверждать не позднее 31 декабря предшествующего году нового финансового года.

- обеспечить предоставление годовой бюджетной отчетности в соответствии с установленными Инструкцией о порядке составления отчетности № 191н перечнем отчетных форм и правилами их заполнения.

- устранить нарушения по установленным фактам, исключить повторное их нарушение.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Шимского муниципального района

 С.Н. Никифорова