



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150,
тел. (81656)54-400, e-mail: ksp.shimsk@mail.ru

от 27.04.2024 №58
на №М19-1761-И от 01.04.2024

Главе Шимского
муниципального района
А.Ю.Шишкину
Председателю Думы Шимского
муниципального района
Л.В.Николаевой

Заключение № 17

по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета
Шимского муниципального района за 2023 год

р.п. Шимск

27.04.2024

Заключение на отчёт об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2023 год (далее - заключение) подготовлено Контрольно-счётной палатой Шимского муниципального района (далее – Контрольно-счётная палата, КСП) в соответствии:

пунктом 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ),

статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

пунктом 4 статьи 29 Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 269 (с учетом последующих изменений) (далее – Положение о бюджетном процессе),

статьёй 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утверждённого решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84,

подпунктом 1.1.2 пункта 1.1. раздела 1. Плана работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год, утверждённого приказом председателя Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 29.12.2023 № 13.

Администрация Шимского
муниципального района

ВХОДЯЩИЙ № М19-1880-В

от 27.04.2024 г.

1. Общие положения

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2023 год (далее - годовой отчёт) и проект Решения Думы Шимского муниципального района «Об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2023 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета), иные документы, подлежащие представлению одновременно с годовым отчетом, представлены Главой Шимского муниципального района в Контрольно-счётную палату своевременно 01.04.2024 года, что отвечает требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Настоящее заключение подготовлено на основе проверки проекта решения об исполнении бюджета и результатов внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета Шимского муниципального района, проведенных в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БКРФ) и статьей 29 Положения о бюджетном процессе.

Контрольно-счётной палатой внешняя проверка годового отчета осуществлялась в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Шимского муниципального района, утвержденным Решением Думы Шимского муниципального района от 19.02.2014 № 297(далее- Порядок проведения внешней проверки годового отчета об использовании бюджета муниципального района).

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального района представляет собой систему действий по проверке состава годовой отчетности, её соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчетности.

Проведённая Контрольно-счётной палатой проверка включила в себя:

- внешнюю проверку бюджетной отчетности 3-х главных администраторов бюджетных средств;

- подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2023 год.

Настоящее Заключение подготовлено с учётом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 03 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденного приказом Контрольно-счётной палаты от 20.05.2014 №6 и Порядка проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального района.

При подготовке заключения использованы данные статистической и бюджетной отчетности, иные материалы, представленные по запросам Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района.

2. Анализ бюджетного процесса в Шимском муниципальном районе.

Бюджетный процесс в Шимском муниципальном районе осуществляется в соответствии с БК РФ, бюджетного законодательства Новгородской области, Устава Шимского муниципального района, Положением о бюджетном процессе.

В 2023 году бюджетный процесс в Шимском муниципальном районе осуществлялся в соответствии с Положением о бюджетном процессе и Решением Думы Шимского муниципального района от 21.12.2022 № 169 «О бюджете Шимского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение о бюджете № 169).

В соответствии со статьей 26 Устава Шимского муниципального района исполнительно-распорядительным органом Шимского муниципального района, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями осуществления отдельных государственных полномочий, является Администрация района.

К полномочиям Администрации района в области бюджета и финансов относятся исполнение бюджета Шимского муниципального района, составление отчета о его исполнении (статья 29 Устава Шимского муниципального района).

Полномочия по составлению и представлению в Администрацию муниципального района бюджетной отчетности муниципального района на основании сводной бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета муниципального района, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района исполняет Комитет финансов на основании Положения о Комитете финансов Администрации Шимского муниципального района утвержденного Решением Думы Шимского муниципального района от 24.12.2013 № 291 (далее- Положение о Комитете финансов).

Комитет финансов наделен правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для исполнения муниципальных функций по составлению и организации исполнения бюджета муниципального района, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств бюджета муниципального района на основании бюджетной сметы. Комитет финансов имеет печать и штампы со своим наименованием, бланки со своим наименованием и лицевой счет в Управлении Федерального казначейства по Новгородской области.

В целях исполнения статей 217 «Сводная бюджетная роспись», 219.1 «Бюджетная роспись», 219.2 «Исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета» БК РФ приказом Комитета финансов от 09.06.2018 №38 утвержден Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района(главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района).

В соответствии с частью 2 статьи 4 Положения о бюджетном процессе организация и осуществление исполнения бюджета муниципального района на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана возложена на Комитет финансов, который является отраслевым (функциональным) финансовым органом Администрации района, исполняющим задачи по проведению единой налоговой, финансовой и бюджетной политики, формированию основных направлений межбюджетных отношений на территории муниципального района, разработки проекта бюджета муниципального района и обеспечение его исполнения в установленном порядке (пункт 2.2.2. часть 2 Положения о Комитете финансов).

В соответствии со статьей 217 БК РФ исполнение бюджета муниципального района в 2023 году осуществлялось Комитетом финансов на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной председателем Комитета финансов до начала очередного финансового года и планового периода и на конец текущего финансового года и планового периода. Бюджет муниципального района исполнялся через открытые в отделении Федерального казначейства по Новгородской области лицевого счета.

3. Анализ исполнения основных характеристик бюджета муниципального района за 2023 год.

Основными характеристиками бюджета Шимского муниципального района (далее- бюджет муниципального района) являются общий объем доходов бюджета муниципального района, расходов бюджета муниципального района, дефицит (профицит) бюджета муниципального района.

Сведения о данных показателях в отчетном периоде представлены в Таблице 1:

Таблица 1

Наименование показателя	Первоначально утвержденный план на 2023 год, тыс. рублей.	План (уточненный) ¹ на 2023 г. тыс.руб.	Фактическое исполнение 2023 года, тыс.рублей	Исполнение, %
Доходы	460825,3	579314,7	590127,4	101,9
Расходы	460825,3	585933,1	544634,5	93,0
Дефицит (-)	-	6618,4	45492,9	-
Профицит (+)				

Первоначально Решением Думы Шимского муниципального района от 21.12.2022 № 169 «О бюджете Шимского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее- Решение о бюджете № 169) бюджет муниципального района на 2023 год был утвержден по доходам в сумме 460825,3 тыс. рублей, по расходам 460825,3 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета муниципального района в Решение о бюджете № 169 в течение 2023 года 6 раз вносились изменения Решениями

¹ Решение Думы Шимского муниципального района от 21.12.2023 № 169 «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 20.12.2023 года № 234 «О бюджете Шимского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Думы Шимского муниципального района от 31.01.2023 №180, от 15.02.2023 №183, от 28.02.2023 №195, от 17.05.2023 №199, от 07.07.2023 №205, от 20.12.2023 №234.

С учетом внесенных изменений и дополнений доходы и расходы бюджета Шимского муниципального района были скорректированы в сторону увеличения, в результате уточненный бюджет по доходам был утвержден в сумме 579314,7 тыс.рублей, по расходам 585933,1 тыс.рублей с дефицитом 6618,5 тыс.рублей.

Изменения в решение о бюджете по доходам и расходам были внесены по причине увеличения (уменьшения) плановых назначений по безвозмездным перечислениям из областного бюджета и собственным доходным источникам, а также исходя из потребности в увеличении расходной части бюджета муниципального района.

Основные показатели бюджета Шимского муниципального района за 2023 год исполнены:

- по доходам на сумму 590127,4 тыс. рублей, или на 101,9% к утвержденному объёму;

- по расходам на сумму 544634,5 тыс.рублей, или на 93,0% к утвержденному объёму;

- профицит бюджета составил 45492,9 тыс.рублей.

Остатки средств на едином счете бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2024 года составили 66497,4 тыс.рублей, в их числе неиспользованные средства областного бюджета 30088,2 тыс. рублей, собственные средства 36409,2 тыс. рублей, в том числе средства дорожного фонда 413,3 тыс.рублей.

Сумма остатка за 2023 год увеличилась на 44652,9 тыс. рублей

Анализ изменения остатка средств бюджета Шимского муниципального района на едином счете бюджета представлен в Таблице 2:

Таблица 2

Средства бюджета	Остаток средств на 01.01.2023, тыс.руб.	Остаток средств на 01.01.2024, тыс.руб.	«+» увеличение остатка, «-» уменьшение остатка, тыс.руб.
Собственные средства	21844,5	36409,2	14564,7
в т.ч. средства муниципального дорожного фонда	402,1	413,3	11,2
Федеральные средства	0,0	0,0	0,0
Областные средства	0,0	30088,2	30088,2
Итого остаток средств бюджета поселения	21844,5	66497,4	44652,9

Анализ состояния дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 01.01.2024 года кредиторская задолженность по бюджету Шимского муниципального района составила 30648,0 тыс. рублей, в том числе:

- по расчетам с плательщиками налоговых доходов составила 2,6 тыс. рублей,

- по расчетам по прочим платежам в бюджет составила 30645,4 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2024 года дебиторская задолженность по бюджетной деятельности составила 317691,5 тыс. рублей:

- по доходам с плательщиками составила 266436,1 тыс. рублей, в т.ч.:

по расчётам с плательщиками налогов 2,0 тыс. рублей,

по доходам от операционной аренды собственности 5499,9 тыс. рублей,

по доходам (межбюджетным трансфертам) составила 260065,7 тыс. рублей,

по доходам от иных сумм принудительного изъятия составила 572,4 тыс. рублей,

по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений 296,1 тыс. рублей,

- по выплатам составила 51255,4 тыс. рублей, в т.ч.:

выплаченный аванс по коммунальным услугам 119,4 тыс. рублей,

по авансам по работам, услугам по содержанию имущества 21,2 тыс. рублей,

по авансам по прочим работам, услугам 50616,0 тыс. рублей,

по авансам по приобретению основных средств 24,9 тыс. рублей,

расчет по прочим платежам в бюджет 7,0 тыс. рублей,

расчеты по единому налоговому платежу 466,9 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность составила 574,4 тыс. рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения доходной части бюджета Шимского муниципального района за 2023 год.

Исполнение доходной части бюджета муниципального района за 2023 год.

Исполнение доходной части бюджета муниципального района за 2023 год характеризуется следующими показателями, представленными в Таблице 3:

Таблица 3

Виды дохода	Исполнение 2022 год, тыс. рублей	2023 год, тыс. рублей			Структура, %	Исполнение, %	
		Первоначальный план	Уточненный план	Исполнение		к уточненному плану	к 2022 году
Налоговые доходы	128935,0	130539,5	151433,5	161210,7	27,3	106,5	125,0
Неналоговые доходы	6157,5	5513,0	9743,0	10927,6	1,9	112,2	177,5
Итого собственные доходы	135092,5	136052,5	161176,5	172138,3	29,2	106,8	127,4
Безвозмездные поступления	196110,0	324772,8	418138,1	417989,1	70,8	99,9	213,1
Всего доходов	331202,5	460825,3	579314,6	590127,4	100	101,9	178,2

За 2023 год в бюджет муниципального района поступило доходов 590127,4 тыс. рублей при годовом плане 579314,6 тыс. рублей или 101,9% к плану, в том числе налоговых и неналоговых доходов 172138,3 тыс. рублей при годовом плане 161176,5 тыс. рублей или 106,8% к плану.

К уровню 2022 года поступление доходов бюджета муниципального района составило 178,2%. В 2023 году по сравнению с 2022 годом доходов поступило больше на 258924,9 тыс. рублей, в связи с дополнительным объемом безвозмездных поступлений из областного бюджета и перевыполнения плана доходов.

В структуре доходов бюджета муниципального района большую часть составляют доходы в виде безвозмездных поступлений, которые составили 70,8%, в том числе налоговые доходы составили 27,3%, неналоговые доходы 1,9%.

План по собственным доходам выполнен на 106,8%, из них по налоговым поступлениям на 106,5%. Плановые показатели по безвозмездным поступлениям исполнены на 99,9%.

В 2023 году собственных доходов поступило 172138,3 тыс. рублей, что на 10961,8 тыс. рублей больше уточненного плана.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом собственных доходов поступило больше на 37045,8 тыс. рублей.

Фактическое поступление налоговых доходов в бюджет муниципального района в 2023 году составили 161210,7 тыс. рублей или 106,5% к уточненному плану.

Анализ поступления налоговых доходов за 2023 год приведен в Таблица 4:

Таблица 4

Вид налога	Факт 2022 год, тыс.рублей	Первоначальный план 2023 года, тыс. рублей	Уточненный план 2023 года, тыс. рублей	Факт 2023 года, тыс. рублей	% выполнения	Рост к 2022 году, %
Налоговые доходы всего, в т.ч.:	128935,0	130539,5	151433,5	161210,7	106,5	125,0
Налог на доходы физических лиц	109413,6	111424,1	117167,4	125550,5	107,2	114,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	2862,4	2442,5	5442,5	2843,1	116,4	99,3
Налог на совокупный доход	15490,8	15312,9	30463,6	31429,6	103,2	202,9
Государственная пошлина	1168,0	1360,0	1360,0	1385,0	101,8	118,6
Задолженность и перерасчеты по	0,2	0,0	0,0	2,5	-	-

отменённым налогам						
-----------------------	--	--	--	--	--	--

Как видно из таблицы, первоначальный план по налоговым доходам скорректирован в сторону увеличения на сумму 20894,0 тыс. рублей. Плановые назначения по налоговым поступлениям перевыполнены на 30671,2 тыс. рублей.

В разрезе налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2022 годом обеспечен рост по налогу на совокупный доход 202,9%, государственная пошлина 118,6%, налог на доходы физических лиц 114,7%.

Рост доходов обеспечен в связи с улучшением администрирования указанных доходов, погашения задолженности прошлых лет.

Бюджетные назначения в 2023 году по группе доходов «Безвозмездные поступления» в целом исполнено на 99,9%, исполнение составило в сумме 417989,1 тыс. рублей, что меньше планового объема на 149,0 тыс. рублей за счёт недофинансирования из бюджета Новгородской области.

Анализ исполнения плановых заданий по безвозмездным поступлениям, поступившим в бюджет муниципального района за 2023 год представлен в Таблице 5:

Таблица 5

Виды поступлений	Исполнено 2022 год, тыс.рублей	Уточненный план, тыс.рублей	Исполнение 2023 год, тыс.рублей	Сумма отклонений от уточненного плана, тыс.рублей	Процент исполнения, %
Дотации	16708,0	16473,7	16473,7	0,0	100
Субсидии	34950,7	172330,7	172330,7	0,0	100
Субвенции	122793,2	130410,3	130271,6	-138,7	99,9
Прочие безвозмездные поступления	0,0	0,0	0,0	0,0	x
Иные межбюджетные трансферты	21689,2	98064,0	98053,6	-10,4	99,9
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	204,7	1199,1	1199,1	0,0	100
Возврат остатков субсидий, субвенций прошлых лет	-235,8	-339,6	-339,6	0,0	100
Безвозмездные поступления	196110,0	418138,2	417989,1	-149,1	99,9

План по безвозмездным поступлениям выполнен на 99,9%.

По сравнению с 2022 годом поступления из областного бюджета увеличились на 221879,1 тыс.рублей.

Причины неисполнения плана безвозмездных поступлений в 2023 году заключались в отсутствии потребностей в полном объеме.

5. Результаты проверки и анализа исполнения расходной части бюджета муниципального района за 2023 год

Исполнение бюджета муниципального района по расходам осуществлялось согласно Решению о бюджете № 169 в соответствии со сводной бюджетной росписью и на основании принятых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства муниципального района, а также правила и порядок их использования.

Перечень главных распорядителей и получателей средств бюджета муниципального района утвержден Решением о бюджете №169 (Приложение 6).

Главным распорядителем средств бюджета (далее – ГРБС) муниципального района в 2023 году являлись:

1. Администрация района;
2. Контрольно-счётная палата;
3. Комитет финансов.

Исполнение расходной части бюджета муниципального района за 2023 год характеризуется показателями, приведенными в Таблица 6:

Таблица 6

Наименование показателя	Исполнение 2022 год, тыс.рублей	Уточненный бюджет 2023 год, тыс.рублей.	исполнение 2023 год, тыс.рублей	% исполнения к уточненному бюджету 2023 года	Рост (снижение) к 2022 году, %	Удельный вес, %
Общегосударственные вопросы	59472,0	55919,6	64038,9	114,5	107,7	11,7
Национальная оборона	300,0	345,2	345,2	100	115,1	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	99,4	92,3	138,3	149,8	139,1	0
Национальная экономика	20367,3	25046,8	24886,2	99,4	122,2	4,6
Жилищно-коммунальное хозяйство, в т.ч.:	7364,2	9669,4	9625,3	99,5	130,7	1,8
Охрана окружающей среды	8000,0	17331,7	14871,4	85,8	185,9	2,7
Образование	160489,9	206758,2	206528,3	99,9	128,7	37,9
Культура,	40227,6	49419,2	49419,2	100	122,8	9,1

кинематография						
Социальная политика	13278,5	11195,7	11154,0	99,6	84	2,0
Физическая культура и спорт	333,7	188862,5	150736,7	79,8	45171,3	27,7
Обслуживание государственного и муниципального долга	5,3	5,1	5,1	100	96,2	0
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	15195,6	12885,9	12885,9	100	84,8	2,4
Итого расходов	325133,5	585933,1	544634,5	92,9	167,5	100

Исполнение бюджета муниципального района по расходам за 2023 год составляет 544634,5 тыс. рублей или 92,9% от годовых плановых бюджетных ассигнований, что составило 167,5% к уровню исполнения 2022 года.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнение за 2023 год составило 64038,9 тыс. рублей, по сравнению с 2022 годом исполнение увеличилось на 7,7%.

По разделу «Национальная оборона» исполнение за 2023 год составило 345,2 тыс. рублей, по сравнению с 2022 годом исполнение увеличилось на 15,1%.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнение за 2023 год составило 138,3 тыс. руб., по сравнению с 2022 годом расходы увеличились на 39,1 %.

По разделу «Национальная экономика» исполнение за 2023 год составило 24886,2 тыс. руб., по сравнению с 2022 годом расходы увеличились на 22,2 %.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение за 2023 год составило 9625,3 тыс. руб., по сравнению с 2022 годом увеличилось на 30,7%.

По разделу «Охрана окружающей среды» исполнение за 2023 год составило 14871,4 тыс. руб., по сравнению с 2022 годом увеличилось на 85,9%. Расходы направлены на мероприятия по подготовке к рекультивации земельного участка, загрязненного в результате расположения на нем объекта размещения отходов.

По разделу «Образование» исполнение за 2023 год составило 206528,3 тыс. руб. или 28,7% к исполнению прошлого года.

По разделу «Культура, кинематография» исполнение за 2023 год составило 49419,2 тыс. руб., по сравнению с 2022 годом исполнение увеличилось на 22,8%.

По разделу «Социальная политика» исполнение за 2023 год составило 11154,0 тыс. руб., по сравнению с 2022 годом уменьшилось на 16,0%, в связи с отсутствием на рынке жилья соответствующим нормативам закупки.

По разделу «Физическая культура и спорт» исполнение за 2023 год составило 150736,7 тыс. руб., по сравнению с 2022 годом исполнение увеличилось в 451 раз в связи с благоустройством «умной» спортивной площадки в р.п. Шимск.

По разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» исполнение за 2023 год составило 5,1 тыс. руб., по сравнению с 2022 годом исполнение уменьшилось на 3,8%.

На исполнение полномочий поселений в их бюджеты направлено межбюджетных трансфертов в размере 12885,9 тыс. рублей или 2,4% всех расходов бюджета муниципального района.

Экономия денежных средств в результате применения конкурентных способов составила 1927,2 тыс. рублей.

Результаты использования бюджета муниципального района по главным распорядителям Шимского муниципального района в 2023 году;

1) Администрация Шимского муниципального района план по доходам перевыполнен на 2443920,76 рублей или на 130,92% в связи с незапланированными поступлениями доходов, по расходам не исполнено на 41298559,2 руб. или на 7,3%, в связи с отсутствием потребности в полном объеме.

2) Контрольно – счетной палатой Шимского муниципального района план по доходам выполнен, по расходам выполнен на 100%.

3) Комитет финансов Администрации Шимского муниципального района план по доходам исполнен на 579778967,48 рублей или на 101,72% в связи с ростом налоговых неналоговых доходов, по расходам выполнен 100%, по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета план выполнен.

Принятие бюджетных обязательств (денежных обязательств) сверх утвержденного объема бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств на финансовый год не производилось.

Финансирование всех расходов бюджета производилось на основе сводной бюджетной росписи в пределах объема бюджетных ассигнований, доведенного до главного распорядителя бюджетных средств, на основании их заявок и наличия средств на счете бюджета.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района на 2023 год, утвержденный Постановлением Правительства Новгородской области от 01.12.2022 № 653 «Об утверждении методики расчета нормативов и нормативов

формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных районов, городских и сельских поселений области на 2023- 2025 годы» (далее – Постановление от 01.12.2022 №653) в целях реализации ст. 136 БК РФ, не превышен.

Результаты проверки и анализа исполнения бюджета муниципального района по муниципальным программам.

В 2023 году Решением о бюджете № 169 предусмотрено финансирование 15 муниципальных программ (далее- МП), на реализацию которых было направленно 557402,1 тыс. рублей.

В отчетном году фактические расходы на реализацию МП составили 516206,2 тыс. рублей, в том числе из источников финансирования:

- средства федерального бюджета 117675,3 тыс. рублей (22,8%);
- средства областного бюджета 250391,6 тыс. рублей (48,5%);
- средства бюджета муниципального района 148139,3 тыс. рублей (28,7%).

Удельный вес расходов в программном формате составил 95,13% от общего объема расходов бюджета муниципального района.

Информация о финансировании и освоении средств МП представлена в Приложении №1 к заключению.

Наибольший объем средств, в структуре расходов бюджета муниципального района в 2023 году приходился на муниципальные программы в сфере образования и культуры составляют 79,98%, в том числе на муниципальные программы:

- «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» 69,18% (357126,4 тыс. рублей),
- «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» 10,8% (55492,7 тыс. рублей).

Планово не освоены бюджетные ассигнования МП в размере 41195,9тыс. рублей, в т.ч. по МП:

- «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» 134,8 тыс. рублей;
- «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе» 12,8 тыс. рублей;
- «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе» 0,7 тыс. рублей;
- «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» 38398,8 тыс. рублей;
- «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района» 144,4 тыс. рублей;
- «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе» 44,1 тыс. рублей;

- «Охрана окружающей среды и экологической безопасности Шимского муниципального района» 2460,3 тыс. рублей.

Результаты проверки и анализа исполнения бюджета муниципального района по непрограммным направлениям деятельности.

В 2023 году решением о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности в сумме 24503,5 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 24400,8 тыс. рублей или 99,58% к уточненному плану. В рамках непрограммной части осуществлены расходы на содержание Главы муниципального района, председателя и аппарата Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района, на мероприятия по исполнению судебных решений муниципальным автономным учреждением, по обеспечению деятельности учреждения по оказанию услуг в области бухгалтерского учета и осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, расходы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования.

6. Анализ дефицита (профицита) бюджета муниципального района, источников покрытия дефицита бюджета, состояния муниципального долга.

В соответствии с Решением о бюджете 169 (Приложение) главным администратором источников внутреннего финансирования дефицита бюджета утвержден Комитет финансов.

При первоначально утверждённом бюджете муниципального района с нулевым значением дефицита решениями Думы Шимского муниципального района по уточнению бюджета на 2023 год утвержден плановый дефицит бюджета в сумме 6618,4 тыс. рублей.

Дефицит образовался за счёт отражения в расходной части бюджета района остатков на 01.01.2023 и соответственного превышения расходов над доходами. В качестве источников покрытия дефицита бюджета запланировано изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджета муниципального района в сумме 6618,4 тыс. рублей.

По итогам исполнения бюджета района за 2023 год (согласно предоставленному на экспертизу проекту решения об исполнении бюджета) бюджет Шимского муниципального района исполнен с профицитом в сумме 45492,9 тыс. рублей.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района в 2023 году представлен в Таблице 7.

Таблица 7

Наименование	Уточненный план, тыс.рублей	Исполнение	
		Тыс.рублей	%
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	6618,4	-45492,9	x

Увеличение остатков средств бюджетов	-579314,7	-601739,0	103,9
Уменьшение остатков средств бюджетов	585933,1	557086,1	95,1
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	x
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	x
Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	-840,0	0,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0	-840,0	0,0
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	x
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета- всего	6618,4	-45492,9	x

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга на 2023 год утвержден в объеме 5,1 тыс. рублей, фактически исполнен в сумме 5,1 тыс. рублей, что не превышает установленные статьей 111 БК РФ ограничения.

Сложившаяся величина муниципального долга на 01.01.2024 года не превысила предельный объем, установленный частью 3 статьи 107 БК РФ.

В структуре муниципального долга на 01.01.2024 года 100% занимают кредиты, полученные из областного бюджета.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам на 01.01.2024г. отсутствует.

Расходы на обслуживание муниципального долга муниципального района в решении бюджета определены в сумме 5,1 тыс. рублей. Исполнение расходов на обслуживание муниципального долга, согласно отчету об исполнении бюджета на 01.01.2024 года (форма 0503117), составило 5,1 тыс. рублей или 100% от уточненного плана.

По состоянию на 01.01.2024 года Комитетом финансов кредитные обязательства выполнены.

7. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств

Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности за 2023 год 3 ГАБС. Результаты проверок оформлены соответствующими заключениями и доведены до сведения должностных лиц проверяемых органов.

Бюджетная отчетность всеми ГАБС представлена в Контрольно-счётную палату в срок, установленный статьей 29 Положения о бюджетном процессе.

Состав бюджетной отчетности у каждого ГАБС отвечает требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н) и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при составлении и утверждении закона о бюджете.

Проверка внутренней согласованности соответствующих форм бюджетной отчетности ГАБС нарушений не выявила.

В результате внешней проверки годовой бюджетной отчетности при заполнении форм установлено:

Объём бюджетной отчетности за 2023 год, качество оформления и заполнения, в целом позволяют сделать вывод о ее полноте и достоверности за исключением:

Администрация Шимского муниципального района:

в нарушении п. 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки представлен не весь перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период, в соответствии с абзацем первым пункта 8 Инструкции 191н в виду отсутствия числовых значений показателей:(ф. 0503184), (ф. 0503230), (ф.0503166),(ф.0503167), (ф.0503172), (ф. 0503174),

в нарушение п.10 Инструкции № 191н в составе бюджетной отчетности отчетах, сведениях, иных отчетных документах объема информации о субъекте бюджетной отчетности их сформировавших в кодовой зоне после реквизита «дата» не указан код субъекта бюджетной отчетности в формах бюджетной отчетности ф. 0503130, 0503110, 0503121, 0503123, 0503125, 0503127, 0503128, 050160,

в нарушение п. 16 Инструкции № 191н Администрацией района в Балансе (ф. 0503130) по строке 140 не отражено изменение кадастровой стоимости земельных участков,

в нарушение п. 16 Инструкции № 191н Администрацией района в Балансе (ф. 0503130) по строкам 100 и 101 не отражены приобретенные права:

- на использования ПО «Крипто АРМ ГОСТ» согласно лицензионного договора от 23.11.2023 года № 102200 Программное обеспечение представляет собой программный комплекс средств защиты информации в автоматизированных системах;

- на использования ПО «Крипто АРМ ГОСТ» согласно лицензионного договора от 01.12.2023 года № 102586 Программное обеспечение представляет собой программный комплекс средств защиты информации в автоматизированных системах,

в несоответствии п.55 Инструкции 191н утвержденные бюджетные назначения по гр.4 ф. 0503127 по разделу «Доходы бюджета» не соответствуют сумме бюджетных ассигнований, утвержденных на текущий финансовый год Решением о бюджете по кодам:

1)70011100000000000000 «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности» на 307,0 тыс.рублей,

2)70011400000000000000 «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов» на 1094,5 тыс.рублей.

В результате чего имеют расхождения итоговые значения гр.4 отчета ф. 0503127 и Приложение 1 к решению Думы Шимского муниципального района от 20.12.2022г. №169,

в нарушении п. 72.1 Инструкции № 191н утвержденные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по гр.4, гр.5 Отчета ф. 0503128 по разделу «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» не соответствует сумме лимитов бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы Шимского муниципального района «О бюджете Шимского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»,

в нарушении п. 163 Инструкции № 191н в гр. 8, 9 ф. 0503164 Администрацией района в разделе 2 «Расходы бюджета» не указаны коды и пояснения причины отклонений от планового процента исполнения бюджета,

в нарушении п. 170.2. Инструкции № 191н раздела 1, 2 графы 1,2,3,4,5,6,7,8 ф.0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» не заполнены,

в нарушении п. 156. Инструкции № 191н Таблица № 4 не представлена.Информация в Таблице N 4 "Сведения об основных положениях учетной политики учреждения" (далее - Таблица N 4) характеризует основные положения учетной политики субъекта бюджетной отчетности, раскрывающие за отчетный период особенности отражения в бюджетном учете операций с активами и обязательствами в части установленного нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бюджетного учета, права самостоятельного определения таких особенностей и отраслевых особенностей бюджетного учета,

в нарушении п. 159.9. Инструкции № 191н Таблица № 16 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» представлена и заполнена с нарушением, по коду строки 040 графы 4 представлен не весь перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период,

в нарушение п.152 Инструкции №191н в пояснительной записке в Разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не отражены причины возникновения дебиторской и кредиторской задолженности,

анализ эффективности и результативности использования финансовых ресурсов Администрацией района за 2023 год показал неэффективное, без достижения заданных результатов использования средств на общую сумму 79,9 тыс. рублей.

Комитет финансов Администрации Шимского муниципального района:

- в нарушение п.167 Инструкции № 191н: Сведения (ф.0503169) в рамках деятельности со средствами во временном распоряжении (КФО 3) не формируется по номеру (коду) счета бюджетного учета 330401000,

- в нарушение Инструкции №157н, Стандартом «Нематериальные активы» в отношении объекта учета неисключительных прав пользования НМА с неопределенным сроком использования, амортизация не начисляется до момента его классификации в подгруппу объектов прав пользования НМА с определенным сроком полезного использования.

8. Выводы

Проект решения «Об исполнении бюджета Шимского муниципального района в 2023 году» отражает достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Шимского муниципального района за период с 1 января 2023 года по 31 декабря 2023 года включительно.

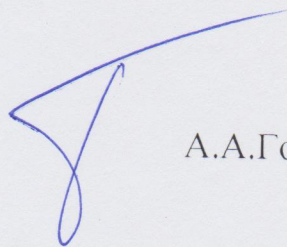
При исполнении бюджета муниципального района соблюдены ограничения по размеру дефицита бюджета, резервного фонда, муниципального долга и расходов на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации. Не превышен норматив расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих органов местного самоуправления.

В целях недопущения в дальнейшем выявленных нарушений и недостатков главным администраторам бюджетных средств, предлагается провести мероприятия по усилению контроля над качественным ведением бюджетного учета и формированием бюджетной отчетности в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Министерства финансов Российской Федерации.

9. Предложения

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района рекомендует принять к рассмотрению проект Решения Думы Шимского муниципального района «Об исполнении бюджета Шимского муниципального района за 2023 год» на заседании Думы Шимского муниципального района.

Председатель Контрольно-счётной палаты
Шимского муниципального района



А.А.Головко