



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**Шимского муниципального района**  
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,  
Новгородская обл., Россия, 174150

03.07.2023 № 83  
на № б/н от 26.06.2023

Председателю Думы  
Шимского муниципального района  
Л.В. Николаевой

**Заключение № 24**  
на проект Решения Думы Шимского муниципального района  
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района  
от 21.12.2022 № 169»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 21.12.2022 № 169» (далее - проект решения) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Приказы Министерства финансов Российской Федерации:

от 17.05.2022 N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)"

от 24.05.2022 N 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";

Областной закон Новгородской области от 22.12.2022 N 251-ОЗ "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – Областной закон № 251-ОЗ);

Решение Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (с учётом внесённых изменений);

Решение Думы Шимского муниципального района от 21.12.2022 № 169 «О бюджете Шимского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее-решение о бюджете № 169).



## Анализ нормативных правовых актов

1. Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2023 году вносимые изменения в Решение о бюджете № 169 повлекут:

1.1. Увеличение доходной части бюджета Шимского муниципального района (далее- бюджет муниципального района) на текущий 2023 финансовый год в сумме 8697,3 тыс. рублей, из них:

Наименование показателя	Сумма, тыс. руб.
<b>Налоговые доходы – всего, в т.ч.</b>	<b>6000,0</b>
Налоги на совокупный доход (налог взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы)	6000,0
<b>Неналоговые доходы – всего, в т.ч.</b>	<b>2343,0</b>
в т.ч. доходы от реализации иного имущества находящегося в собственности муниципальных районов в части реализации основных средств включенных в план приватизации муниципального имущества)	2343,0
<b>Безвозмездные поступления -всего, в т.ч.</b>	<b>354,3</b>
<b>Субсидии, всего</b>	<b>0,0</b>
<b>Субвенции- всего, в т.ч.</b>	<b>-305,7</b>
на возмещение расходов за пользование услугой доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» муниципальных общеобразовательных организаций, организующих обучение детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий	-305,7
<b>Иные межбюджетные трансферты- всего, в т.ч.</b>	<b>90,0</b>
Бюджетам муниципальных образований Новгородской области, достигших установленных значений целевых показателей государственной программы	50,0
на обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией указа Губернатора Новгородской области от 11.10.2022 №584 «О мерах поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и членов их семей»	40,0
Доходы бюджетов муниципальных районов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселения	570,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>8697,3</b>

1.2. Увеличение расходной части бюджета муниципального района в целом на 10052,0 тыс. рублей:

на исполнение программных мероприятий:

- «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» (+36,7 тыс. рублей),
- «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» (+10114,3 тыс. рублей),
- «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» (+9,0 тыс. рублей),



-«Градостроительная политика на территории Медведского, Подгощского и Уторгошского сельских поселений в Шимском муниципальном районе» (+731,0 тыс. рублей),

-«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе» (-1044,9 тыс. рублей),

-«Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района» (+2,5 тыс. рублей).

на исполнение непрограммных мероприятий в сумме 203,2 тыс. рублей:

- предусмотрены бюджетные ассигнования на внесение вклада в сумму 193,2 тыс. рублей в Общество с ограниченной ответственностью «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» (источник финансирования – бюджет Шимского муниципального района ),

- вклад в уставный фонд в форме ООО по управлению МКД, в которых собственниками помещений не принято решение о выборе способа управления или выбранный способ не реализован в сумме 10,0 тыс. рублей (источник финансирования – бюджет Шимского муниципального района).

1.3. Перераспределение расходов бюджета муниципального района по целевым статьям функциональной классификации расходов муниципального района на 2023 год в сумме 441,7 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 3,8 тыс. рублей по причине перераспределения средств между мероприятиями внутри муниципальных программ и непрограммными мероприятиями (на 2023 год в сумме 26,0 тыс. рублей).

1.4. Увеличение дефицита бюджета муниципального района на 2023 год на 433,0 тыс. рублей (с 17854,0 тыс. рублей до 19208,7 тыс. рублей) за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района на 01.01.2023 на расходы текущего года.

В структуре источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2023 год предусматривается дефицит бюджета муниципального района в сумме 19208,7 тыс. рублей покрыть за счёт уменьшения остатка денежных средств на едином счете Шимского муниципального района в сумме 15048,7 тыс. рублей и привлечением бюджетного кредита из областного бюджета в сумме 5000,0 тыс. рублей с учетом погашения бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета в сумме 840,0 тыс. рублей.

Уточненные параметры бюджета муниципального района на 2023 год составят по доходам в сумме 523 749,2 тыс. рублей, расходам – 542 957,9 тыс. рублей, дефициту – 19 208,7 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В плановом периоде 2024-2025 годов основные характеристики бюджета муниципального района по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

2. По результатам экспертизы проекта решения отмечается следующее:



**2.1.** Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района с целью проведения финансово-экономической экспертизы представлены проекты постановлений по внесению изменений в муниципальные программы на 2023 год:

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе», объем финансирования уменьшен на 1044,9 тыс. рублей,
- «О внесении изменений в муниципальную программу «Градостроительная политика на территории Медведского, Подгощского и Уторгошского сельских поселений в Шимском муниципальном районе», объем финансирования увеличен на 731,2 тыс. рублей,
- «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района», объем финансирования увеличен на 2,56 тыс. рублей,

где приведена обоснованность финансирования программных мероприятий с учетом увеличения (уменьшения) объема финансирования муниципальных программ предусмотренного проектом решения и перераспределением расходов бюджета муниципального района.

Руководствуясь письмом от 12.12.2016 № 02-03-01/74434 Министерства финансов Российской Федерации в части разработки и утверждения муниципальных программ для составления местных бюджетов установлено следующее:

Статьей 172 БК РФ определено, что составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта).

Таким образом, для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утвержденных муниципальных программ (проектов изменений указанных программ) или проектов муниципальных программ. При этом объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ определяются в рамках процедур составления проекта бюджета.

**2.2.** Представленным проектом решения в целях выделения дополнительного объема финансирования по муниципальным программам: «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» в сумме 36,7 тыс. рублей,



- «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» в сумме 10114,3 тыс. рублей,
- «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» в сумме 9,0 тыс. рублей

ответственными исполнителями не представлены проекты изменений в муниципальную программу, следовательно, нет возможности провести Контрольно-счётной палатой финансово-экономическую экспертизу обоснованности и достоверности принятых расходных обязательств в общей сумме 10160,0 тыс. рублей, в т.ч. по переданным из областного бюджета отдельным государственным полномочиям финансовом обеспечении в сумме 90,0 тыс. рублей.

**2.3.** Проектом решения предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 10,0 тыс. рублей в отсутствие нормативного правового акта муниципального района, лежащего в основе создания (участия) в межмуниципальном хозяйственном обществе в форме общества с ограниченной ответственностью, чем соблюдены статья 68 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 65, 86 БК РФ, а именно по предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в результате которых на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц возникает право муниципальной собственности, оформляемое участием муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

#### Вывод (предложения)

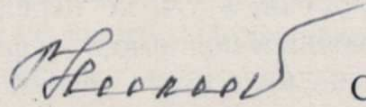
1. Направить в Думу Шимского муниципального района на рассмотрение проект решения «Об участии в учреждении межмуниципального хозяйственного общества в форме общества с ограниченной ответственностью» с целью установления размера вклада Шимского муниципального района Новгородской области в уставном капитале ООО.

2. Обосновать объемы бюджетных обязательств, указанных в пп. 2.2. п. 2 настоящего заключения и представить в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района соответствующие документы (управление делами Администрации Шимского муниципального района, комитет образования Администрации Шимского муниципального района, комитет культуры и архивного дела Администрации Шимского муниципального района).



Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить принять проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 21.12.2022 № 169» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района с учетом замечаний указанных в пункте 2 настоящего Заключение.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова