



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Шимского муниципального района

(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,
Новгородская обл., Россия, 174150

04.09.2023 № 71
на № М19-4670-И от 30.08.2023

Председателю Думы
Шимского муниципального района
Л.В. Николаевой

Заключение № 31

на проект Решения Думы Шимского муниципального района
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района
от 21.12.2022 № 169»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 21.12.2022 № 169» (далее - проект решения) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Устав Шимского муниципального района;

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Приказы Министерства финансов Российской Федерации:

от 17.05.2022 N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)"

от 24.05.2022 N 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";

Областной закон Новгородской области от 22.12.2022 N 251-ОЗ "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – Областной закон № 251-ОЗ);

Решение Думы Шимского муниципального района от 05.12.20136 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (с учётом внесённых изменений);

Решение Думы Шимского муниципального района от 21.12.2022 № 169 «О бюджете Шимского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее-решение о бюджете № 169).

Анализ нормативных правовых актов

1. Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2023 году вносимые изменения в Решение о бюджете № 169 повлекут:

1.1. Увеличение доходной части бюджета Шимского муниципального района (далее- бюджет муниципального района) в сумме 36853,1 тыс. рублей, из них:

Таблица 1

	Сумма, тыс. руб.
Налоговые и неналоговые доходы-всего,	5700,4
в т.ч.:	
Налоговые доходы-всего,	5700,0
В т.ч. налог на совокупный доход (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (выбравших в качестве объекта налогообложения доходы))	5700,0
Неналоговые доходы – всего,	0,4
в т.ч. Инициативные платежи, зачисляемые в бюджет муниципальных районов	0,4
Безвозмездные поступления -всего, в т.ч.	31152,7
Дотации, всего	2000,0
В т.ч. дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2000,0
Субвенции- всего, в т.ч.	-557,6
на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в части расходов на оплату труда работникам общеобразовательных организаций, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды образовательных организаций, на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому, возмещение расходов за пользование услугой доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» муниципальных общеобразовательных организаций, организующих обучение детей-инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий	4859,0

на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	-312,5
на обеспечение помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	-5104,1
Иные межбюджетные трансферты- всего, в т.ч.	29710,3
обеспечивших создание благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»	830,6
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	1423,0
на финансовое обеспечение мероприятий по созданию умной спортивной площадки	26100,0
на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства	343,0
ВСЕГО	54184,1

1.2. Увеличение расходной части бюджета муниципального района в целом на 35922,6 тыс. рублей, в т.ч.:

- на исполнение программных мероприятий предусмотрено направить 33922,6 тыс. рублей:

Таблица 2
(тыс. рублей)

№ п/п	Муниципальная программа	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»	Причина изменений
1	«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»	43,7	Увеличены расходы в сумме 43,7 тыс. рублей на на промывку и опрессовку систем отопления здания, на приобретение смартфона и симкарты для дежурной смены ЕДДС(протокол заседания комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности №4 от 25.04.2023)
2	«Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района»	1356,6	Увеличены расходы за счет межбюджетных трансфертов в сумме 343,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в сумме 1013,7 тыс. рублей на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, проживающих в жилых

			помещениях с печным отоплением. За счет округления до сотых уменьшены расходы на 0,1 тыс.рублей.
3	«Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе»	30715,8	Увеличены расходы за счет межбюджетных трансфертов в сумме 31 004,0 тыс. рублей, в том числе 26 100,0 тыс. рублей на мероприятия по созданию "умной" спортивной площадки, в сумме 4 904,0 тыс. рублей на выполнение показателя по оплате труда в образовательных организациях. Увеличены расходы за счет средств бюджета муниципального района для дошкольного учреждения на промывку и опрессовку оборудования систем отопления в сумме 24,3 тыс.рублей. Уменьшены расходы в сумме 312,5 тыс. рублей средства на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам за счет сокращения межбюджетных трансфертов.
4	«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района»	1385,6	Увеличены расходы на промывку и опрессовку оборудования системы отопления здания МБУ Шимская МБС в сумме 7,2 тыс.рублей, на реализацию местных инициатив в рамках приоритетного регионального проекта "Наш выбор" за счет неналоговых доходов от инициативных платежей в сумме 0,4 тыс. рублей. Увеличены расходы в сумме 1378,0 тыс. рублей на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы за счет межбюджетных трансфертов.
5	«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе»	-5104,1	Уменьшены расходы в сумме 5104,1 тыс. рублей по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет сокращения межбюджетных трансфертов из областного бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий.
6	«Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе»	5525,0	Увеличены расходы по предоставлению субсидии МУП на финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью предприятия, на погашение просроченной кредиторской задолженности.
ИТОГО		33922,6	х

- на исполнение непрограммных мероприятий предусмотрено направить 2000,0 тыс. рублей:

в рамках предоставления финансовой помощи бюджету муниципального района из областного бюджета на создание и функционирование межмуниципальной управляющей компании (ООО «Жилищник»).

1.3. Перераспределение расходов бюджета муниципального района по целевым статьям функциональной классификации расходов муниципального района в сумме 715,7 тыс. рублей по причине перераспределения средств между мероприятиями внутри муниципальных программ:

- «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» в сумме 225,8 тыс.рублей,
- «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» в сумме 436,9 тыс. рублей,
- «Развитие молодежной политики в Шимском муниципальном районе» в сумме 10,0 тыс. рублей,
- «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе» в сумме 36,0 тыс.рублей,
- «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района» в сумме 7,0 тыс.рублей.

1.4. Уменьшение дефицита бюджета муниципального района на 2023 год на 930,5 тыс. рублей (с 19206,2тыс. рублей до 18275,7 тыс. рублей) за счет увеличения плана поступлений налоговых доходов бюджета муниципального района.

В структуре источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2023 год предусматривается дефицит бюджета муниципального района в сумме 17865,5 тыс. рублей покрыть за счёт уменьшения остатка денежных средств на едином счете Шимского муниципального района в сумме 18705,5 тыс. рублей с учетом погашения бюджетных кредитов в сумме 840,0, полученных из областного бюджета в сумме 840,0 тыс. рублей.

1.5. Внесены соответствующие изменения в текстовую часть и Приложения 1,2,6,7,8 проекта решения.

Уточненные параметры бюджета муниципального района на 2023 год составят по доходам в сумме 515051,9 тыс. рублей, расходам – 532917,4 тыс. рублей, дефициту – 17865,5 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В плановом периоде 2024-2025 годов основные характеристики бюджета муниципального района по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

2. Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района с целью проведения финансово-экономической экспертизы представлены проекты постановлений по внесению изменений в муниципальные программы на 2023 год:

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе», объем финансирования уменьшен на 5104,1 тыс. рублей,

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Обеспечение экономического развития Шимского муниципального района», объем финансирования увеличен на 343,0 тыс. рублей, в проекте постановления отсутствуют предусмотренные проектом решения бюджетные ассигнования по принятым обязательствам по обеспечению твердым топливом (дровами) семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации на сумму 1013,7 тыс. рублей,

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе», объем финансирования увеличен на 5525,0 тыс. рублей.

3. Ответственными исполнителями муниципальных программ: «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»,

«Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе»,

«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» не приведена обоснованность финансирования программных мероприятий с учетом увеличения (уменьшения) объема финансирования муниципальных программ предусмотренных проектом решения и перераспределением расходов бюджета муниципального района (см. Таблица 2).

4. По результатам экспертизы проекта решения отмечается следующее:

4.1. Проектом Решения предусматривается предоставление иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджету муниципального района на финансовое обеспечение мероприятий по созданию «умной» спортивной площадки в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» (далее- муниципальная программа) в сумме 26100,0 тыс. рублей, исполнение программного мероприятия по созданию «умной» спортивной площадки планируется в рамках исполнения муниципальной программы путем осуществления закупочной деятельности (вид расходов 240).

В связи с непредставлением ответственным исполнителем муниципальной программы – комитетом образования Администрации Шимского муниципального района расчетов и документов, являющихся обоснованием утверждаемых расходных обязательств, не представилось возможным в полной мере осуществить проверку обоснованности объемов

планируемых средств, в части бюджетных ассигнований Администрации Шимского муниципального района по созданию «умной» спортивной площадки (не представлены обоснования на сумму 26100,0 тыс. рублей).

4.2. Проектом решения предусматривается предоставление бюджетных ассигнований из бюджета Шимского муниципального района на предоставление субсидии МУП «Шимский водоканал» на финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью предприятия, на погашение просроченной кредиторской задолженности в рамках реализации муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе» в объеме 5525,0 тыс. рублей без подтверждения сведений о задолженности с налоговой службы (актов сверок)¹.

4.3. Проектом решения предусматриваются бюджетные ассигнования на непрограммное мероприятие по внесению вклада в имущество межмуниципальной организации (ООО «Жилищник», ИНН 5300009966) в сумме 2000,0 тыс. рублей, однако, по сведениям выписки из ЕГРЮЛ по состоянию на 05.09.2023 года Шимский муниципальный район не состоит в составе учредителя, следовательно, Администрация муниципального района не обладает правами и обязанностями участника общества, в том числе и по внесению имущественного вклада.

Вывод (предложения)

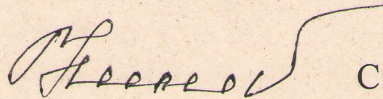
В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района предлагает:

Администрации Шимского муниципального района

- в месячный срок представить в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района документы, обосновывающие объем планируемых бюджетных ассигнований по исполнению мероприятий по созданию «умной» спортивной площадки путем осуществления закупочной деятельности.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить принять проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 21.12.2022 № 169» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района **с учетом устранения замечаний указанных в пунктах 2- 4 настоящего Заключения.**

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова

¹ Основание: пп. 3.2. п.3 Порядка предоставления субсидии муниципальным унитарным предприятиям на финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью предприятия, на погашение просроченной кредиторской задолженности, утвержденного Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 13.01.2023 № 53.