

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**Шимского муниципального района**  
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150  
тел. (81656)54-400, e-mail: ksp\_shimsk@mail.ru

от 10.10.2023 № 117  
на № 19-с от 02.10.2023

Председателю Совета депутатов  
Шимского городского поселения  
**А.В. Харитонову**

**Заключение № 37**

на проект Решения Совета Депутатов Шимского городского поселения  
«О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского  
поселения от 20.12.2022 № 76»

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района Никифоровой С.Н. на основании п. 2 ст.8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утверждённого решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84, Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2022 № 1/23.

Представленный на экспертизу проект решения Совета Депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2021 № 76 (далее по тексту – проект решения, проект изменений в бюджет Шимского городского поселения) подготовлен и внесён на рассмотрение Совета депутатов Шимского городского поселения председателем комитета финансов Администрации Шимского муниципального района А.Е. Симонян.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

Устав Шимского городского поселения;

Приказы Министерства финансов Российской Федерации:

от 17.05.2022 N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)"

от 24.05.2022 N 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";

19.10.2023

Областной закон Новгородской области от 22.12.2022 N 251-ОЗ "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – Областной закон № 251-ОЗ);

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 15.12.2016 № 76 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском городском поселении» (с учётом внесённых изменений);

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2022 № 76 «О бюджете Шимского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – решение о бюджете № 76).

#### Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2023 году вносимые изменения в решение о бюджете № 76 повлекут:

1. Уменьшение доходной части бюджета Шимского городского поселения в сумме 443,4 тыс. рублей, из них:

Показатель	2023 год
<b>Безвозмездные поступления</b>	817,0
<b>Иные межбюджетные трансферты, из них:</b>	817,0
на финансовое обеспечение затрат по созданию и (или) содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов	817,0

2. Увеличение расходной части бюджета Шимского городского поселения в сумме 5238,9 тыс. рублей, в том числе:

- на исполнение программных мероприятий в сумме 5238,9 тыс. рублей:

№ п/п	Муниципальная программа	Бюджетные ассигнования (увеличение «+», уменьшение «-»)	Причина изменений
1	«Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского городского поселения»	+2712,9	Увеличены расходы на реализацию полномочий осуществления дорожной деятельности: - по зимнему содержанию автомобильных дорог местного значения в сумме 1908,4 тыс. рублей, - на устройство пешеходных переходов (искусственная дорожная неровность (дорожный «полицейский»), дорожные знаки в сумме 804,5 тыс.рублей). Источник финансирования: направление остатков денежных средств на едином счете Шимского городского поселения по состоянию на 01.01.2023 года на текущие расходы
2	«Улучшение жилищных условий граждан и повышение	+250,2	Увеличены расходы на исполнение полномочий в сфере жилищных отношений: - на выполнение ремонта муниципального

	качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении»		жилого помещения в сумме 250,2 тыс. рублей. Источник финансирования: направление остатков денежных средств на едином счете Шимского городского поселения по состоянию на 01.01.2023 года на текущие расходы
3	«Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения»	+2275,8	Увеличены расходы на исполнение полномочий в сфере благоустройства территории городского поселения:  на реализацию мероприятий по созданию и (или) содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за счет средств областного бюджета в сумме 817,0 тыс.рублей.; ✓ на благоустройство детской площадки, расположенной в п. Шимск на ул. Ташкентская в сумме 163,8 тыс. рублей за счет направления остатков денежных средств на едином счете Шимского городского поселения по состоянию на 01.01.2023 года; ✓ на создание инженерных коммуникаций (уличное освещение) на объекте «Сквер воинской славы» в п. Шимск в сумме 102,6 тыс. рублей за счет направления остатков денежных средств на едином счете Шимского городского поселения по состоянию на 01.01.2023 года; на строительство купальни в д. Бор в сумме 992,4 тыс. рублей за счет направления остатков денежных средств на едином счете Шимского городского поселения по состоянию на 01.01.2023 года; ✓ выделение дополнительных средств на содержание и обслуживание сетей уличного освещения в сумме 200,0 тыс. рублей за счет направления остатков денежных средств на едином счете Шимского городского поселения по состоянию на 01.01.2023 года..
Итого		5238,9	х

3. Перераспределение расходов бюджета городского поселения по целевым статьям функциональной классификации расходов городского поселения в сумме 242,0 тыс. рублей по причине перераспределения средств между мероприятиями внутри муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» в сумме 242,0 тыс.рублей.

4. Увеличение дефицита бюджета Шимского городского поселения в сумме 4421,9 тыс. рублей за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета поселения на 01.01.2023 года на расходы текущего периода в сумме 4421,9 тыс. рублей на исполнение программных мероприятий.

5. Уточненные параметры бюджета городского поселения на 2023 год составят по доходам в сумме 137198,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 149075,0 тыс. рублей, дефициту – 11876,2 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В структуре источников финансирования дефицита бюджета городского поселения на 2023 год предусматривается дефицит бюджета покрыть за счёт уменьшения остатка денежных средств на едином счете Шимского городского поселения в сумме 11876,2 тыс. рублей.

В плановом периоде 2024 и 2025 годов основные характеристики бюджета городского поселения по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

6. По результатам экспертизы проекта решения отмечается следующее:

Для проведения экспертизы проекта решения главным распорядителем бюджетных средств – Администрацией Шимского муниципального района представлены расчеты (обоснования) объемов бюджетных ассигнований, предусмотренные в рамках проекта решения о бюджете и проекта Постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» (далее - проект изменений в муниципальную программу) на финансирование программного мероприятия «Строительство купальни в д. Бор» в сумме 992,4 тыс. рублей по виду расходов «410» - бюджетные инвестиции, которое включает в себя строительство купальни:

-площадка и колодец сметной стоимостью 308,1 тыс. рублей (проект Локальной сметы № ЛСР-1);

-часовня сметной стоимостью 684,3 тыс. рублей (проект Локальной сметы № ЛСР-2).

**Следует отметить, что данный объект капитального строительства не включен в перечень мероприятий Адресной инвестиционной программы Шимского городского поселения, утвержденной Постановлением Администрации Шимского муниципального района от 11.11.2022 № 1329.**

Согласно положениям п. 36 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства России от 13.04.2017 № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов», Уставом Шимского городского

поселения Решением Совета депутатов Шимского городского поселения от 27.10.2017 № 122 утверждены Правила благоустройства Шимского городского поселения (далее-правила благоустройства).

В соответствии с п. 1.3. правил благоустройства определено, что «1.3. К объектам благоустройства относятся территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

- детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга;
- площадки автостоянок;
- улицы (в том числе пешеходные) и дороги;
- парки, скверы, иные зеленые зоны;
- площади, набережные и другие территории общего пользования;
- технические зоны транспортных, инженерных коммуникаций, водоохранные зоны;
- контейнерные площадки и площадки для складирования отдельных групп коммунальных отходов.».

**Ответственным исполнителем не представлена информация в какой перечень объектов будет отнесена общественная территория.**

В соответствии с п. 1.5. правил благоустройства определено, что к деятельности по благоустройству территорий относят разработку проектной документации по благоустройству территорий, выполнение мероприятий по благоустройству территорий и содержание объектов благоустройства.

Согласно пп. 1.5.1. п. 1.5. правил благоустройства под проектной документацией по благоустройству территорий понимается пакет документации, основанной на стратегии развития муниципального образования и концепции, отражающей потребности жителей такого муниципального образования, который содержит материалы в текстовой и графической форме и определяет проектные решения по благоустройству территории. Состав данной документации может быть различным в зависимости от того, к какому объекту благоустройства он относится. Предлагаемые в проектной документации по благоустройству решения готовить по результатам социологических, маркетинговых, архитектурных, градостроительных и иных исследований, социально-экономической оценки эффективности проектных решений.

**В ходе проведения экспертизы установлено:**

**Проектом изменений в муниципальную программу не представлена проектная документация по благоустройству территории (текстовая и графическая формы территории), также отсутствует информация по месту нахождения в д. Бор общественной территории (земельный участок (кадастровый номер).**

Реализация проекта благоустройства должна осуществляться с привлечением собственников земельных участков, находящихся в непосредственной близости от территории проекта благоустройства и иных заинтересованных сторон (Основание: пп.1.12. п.1 правил благоустройства).

Содержание объектов благоустройства осуществляется путем поддержания в надлежащем техническом, физическом, эстетическом состоянии объектов

благоустройства, их отдельных элементов в соответствии с эксплуатационными требованиями. При разработке и выборе проектов по благоустройству территорий важным критерием является стоимость их эксплуатации и содержания (Основание: пп. 1.5.3. п. 1.5. правил благоустройства).

Исходя из наименования объекта и работ, представленных в проекте локальной сметы № ЛСР-1 (строительство купальни (площадка и колодец), объект будет использоваться как объект нецентрализованного водоснабжения (колодец) требующий бюджетных ассигнований на его содержание и включения его в перечень объектов нецентрализованного водоснабжения.

Исходя из наименования объекта и работ, представленных в проекте локальной сметы № ЛСР-2 (строительство купальни (часовня) отсутствует определенность, Какой объект капитального строительства будет построен в итоге (купальня или часовня?), так как строительство и установка купели, лестницы в купель в локальной смете не предусмотрены.

В соответствии с п.1.7. правил благоустройства концепцию благоустройства для каждой конкретной территории необходимо создавать с учетом потребностей и запросов жителей и других участников деятельности по благоустройству и при их непосредственном участии на всех этапах создания концепции, а также с учетом стратегических задач комплексного устойчивого развития городской среды, в том числе формирования возможности для создания новых связей, общения и взаимодействия отдельных граждан и сообществ, их участия в проектировании и реализации проектов по развитию территории, содержанию объектов благоустройства и для других форм взаимодействия жителей населенного пункта.

**В ходе проведения экспертизы установлено:**

Решение о включении в муниципальную программу программного мероприятия «Строительство купальни в д. Бор» в рамках рассмотрения проекта решения о бюджете создано без учета потребностей и запросов жителей и других участников деятельности по благоустройству территории, где планируется строительство купели. Решение по строительству объекта благоустройства не обеспечено принципами качества городской среды (п. 1.9. правил благоустройства):

- принцип комфортной организации пешеходной среды - создание условий для приятных, безопасных, удобных пешеходных прогулок. Обеспечение доступности пешеходных прогулок для различных категорий граждан, в том числе для маломобильных групп граждан при различных погодных условиях.

- принцип комфортной мобильности - наличие у жителей сопоставимых по скорости и уровню комфорта возможностей доступа к основным точкам притяжения в населенном пункте и за его пределами при помощи различных видов транспорта (личный автотранспорт, различные виды общественного транспорта, велосипед).

Решение о строительстве общественной территории - купальни в д. Бор финансово не обеспечено благоустройством на её территории транспортной (улично-дорожная сеть) и инженерной инфраструктурой (сооружения

водоснабжения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения, электроснабжения, контейнером для бытовых отходов) (Основание р. 2 правил благоустройства).

### Вывод

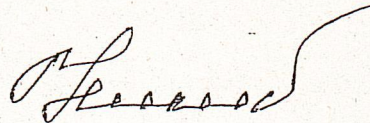
В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района предлагает:

1. Принять к исполнению установленные требования Правил благоустройства территории Шимского городского поселения в части определения объектов благоустройства и рациональности размещения на них элементов благоустройства и с учетом исполнения всех требований строительства принимать бюджетные обязательства.

Проверка обоснованности объемов планируемых средств проектом решения о бюджете проведена не полном объеме по основаниям, приведенным в пункте 6 настоящего заключения.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить к внесению проекта решения Совета депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2022 № 76» на рассмотрение на заседании Совета депутатов Шимского городского поселения с учетом устранения замечаний изложенных в п. 6 настоящего заключения.

Председатель  
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова