



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150
тел. (81656)54-400, e-mail: ksp_shimsk@mail.ru

от 24.02.2021 № 78
на № 1/С от 11.02.2021

Председателю Совета депутатов
Шимского городского поселения
А.В. Харитонову

Заключение № 5

на проект Решения Совета Депутатов Шимского городского поселения
«О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского
поселения от 24.12.2020 № 14»

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района Сафроновой Л.С. на основании пп.11 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утверждённого решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90 (с учётом последующих изменений), Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 28.12.2020 № 1/21.

Представленный на экспертизу проект решения Совета Депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 24.12.2020 № 14 «О бюджете Шимского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее по тексту – проект решения) подготовлен председателем комитета финансов Администрации Шимского муниципального района А.Е. Симонян и внесён на рассмотрение Совета депутатов Шимского городского поселения Главой Шимского городского поселения А.В. Харитоновым.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 15.12.2016 № 76 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском городском поселении» (с учётом внесённых изменений);

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 24.12.2020 № 14 «О бюджете Шимского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – решение о бюджете);

24.02.2021, 16:55

Областной закон Новгородской области от 29.12.2020 № 666-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Областной закон от 29.12.2020 № 666-ОЗ);

Устав Шимского городского поселения.

Анализ нормативных правовых актов

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета поселения на 2021 год (доходную и расходную части бюджета Шимского городского поселения) без изменения параметров планового периода на 2021-2022 годы, также предусмотрен дефицит бюджета на 2021 год.

Изменение основных характеристик бюджета в 2021 году представлено в таблице:

Параметры бюджета	Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 24.12.20 № 14	Проект решения	Изменения	Обоснование предлагаемых изменений
Доходы	35664,6	35664,6	0	-
Расходы	35664,6	36556,5	+891,9	Увеличение расходов, осуществляемых в рамках программных направлений расходов за счёт собственных бюджетных средств (уточнение остатков средств бюджета Шимского городского поселения по состоянию на 01.01.2021) на 891,9 тыс. рублей.
Прогнозируемый дефицит (-) /профицит (+)	0	-891,9	+891,9	Источником финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения является уменьшение остатков денежных средств на счёте по учёту средств бюджета

Предлагаемым проектом решения планируется увеличить расходную часть бюджета поселения на 891,9 тыс.руб..

Согласно пояснительной записке к проекту решения вносимые изменения обусловлены необходимостью увеличения расходной части бюджета за счёт остатка средств бюджета городского поселения по состоянию на 01.01.2021 года **на сумму 891,9 тыс.руб.**, в том числе:

уменьшены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, природного и техногенного характера, на территории Шимского городского поселения» в сумме 965,0 тыс.рублей;

увеличены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Шимского городского поселения» в сумме 809,7 тыс.рублей;

увеличены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» в сумме 965,0 тыс.рублей.

увеличены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» в сумме 82,2 тыс.рублей.

Кроме того, проектом решения предлагается:

➤ перераспределить бюджетные ассигнования на 2022-2023 гг. по подразделу 05058 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», которые не повлекут увеличения расходной части бюджета поселения, а именно:

Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд) в рамках муниципальной программы «Снижение рисков и смягчение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Шимского городского поселения» по КБК 70005054200000000240 уменьшить на 1050,0 тыс.руб., Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных нужд) в рамках муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» по КБК 70005054620016000240 увеличить на 1050,0 тыс.руб.;

➤ внести изменения в п. 6 текстовой части решения о бюджете, в части исключения слово «проект» из его содержания;

➤ внести изменения в п. 17 текстовой части решения о бюджете - утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения (приложение 10);

➤ внести изменения в п. 18 текстовой части решения о бюджете - уточнить объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Шимского городского поселения;

➤ внести изменения в п. 21 текстовой части решения о бюджете - уточнить субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг.

➤ принять новую редакцию приложений 6, 7, 8.

Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату с целью проведения финансово-экономической экспертизы представлен проект внесения изменений в муниципальную программу в настоящее время не вступивший в силу:

1. Проект постановления Администрации Шимского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Шимского городского поселения» от 17.02.2021 исх.№ М19-552-И (с учётом увеличения объёма

финансирования муниципальной программы предусмотренного проектом бюджета).

Руководствуясь письмом от 12.12.2016 № 02-03-01/74434 Министерства финансов Российской Федерации в части разработки и утверждения муниципальных программ для составления местных бюджетов представлен следующий ответ:

«Статьей 172 БК РФ определено, что составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта). При этом Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 183-ФЗ "О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации" установлена обязательность перехода на программный принцип составления бюджетов субъектов Российской Федерации начиная с бюджетов на 2016 год (на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов). Вопрос составления бюджетов муниципальных образований на основе муниципальных программ отнесён к полномочиям субъекта Российской Федерации. Обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 179 БК РФ государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трёх месяцев со дня вступления его в силу.

Таким образом, для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утверждённых муниципальных программ (проектов изменений указанных программ) или проектов муниципальных программ. При этом объёмы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ определяются в рамках процедур составления проекта бюджета.

В дальнейшем ранее утверждённые муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете, вновь разработанные - утверждению в срок не позднее трёх месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии со статьей 179 БК РФ конкретные сроки, в которые подлежат утверждению муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утверждённые муниципальные программы устанавливаются местной администрацией.

Одновременно сообщаем, что обозначенные в обращении вопросы ранее были рассмотрены в рамках Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленных Минфином России письмом от 30.09.2014 N 09-05-05/48843 (<http://minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/resoriented/programs>) высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации для использования в работе и доведения до сведения органов местного самоуправления.»

Из приведённых выше в письме Министерства финансов Российской Федерации Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ определено, что **муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований, их параметры ресурсного обеспечения исходя из положений статьи 174.2 БК РФ, включают объёмы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, а также предполагаемые объёмы бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств.**

Утверждённый Администрацией Шимского муниципального района Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Шимского городского поселения, их формирования и реализации¹ (далее-Порядок по муниципальным программам), а именно, раздел 3 «Порядок разработки муниципальных программ» в части положений **внесения изменений в объёмы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ ... в пределах утверждённых лимитов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в целом** (п. 3.6. Порядка по муниципальным программам) ↓

не отвечает требованиям статей 172 и 184.2 БК РФ и приведённым выше разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации, где определена чёткая позиция в том, что **для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утверждённых муниципальных программ (проектов изменений указанных программ) или проектов муниципальных программ, поскольку на стадии составления проекта бюджета (его изменений) лимиты бюджетных ассигнований расходной части бюджета ещё не утверждены.**

Дефицит, источники покрытия дефицита бюджета Шимского городского поселения

В процентном отношении дефицит бюджета Шимского городского поселения составит 4,6 % от доходов бюджета без учёта безвозмездных

¹ Постановление Администрации Шимского муниципального района от 23.12.2016 № 584 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шимского городского поселения, их формирования и реализации»

поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ (891,9 тыс. рублей : 35664,6 тыс.рублей (всего доходов) – 16134,4 тыс.рублей (безвозмездные поступления).

Согласно Приложению 10 к решению о бюджете «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ, дефицит предусматривается покрыть за счёт уменьшения остатка средств на едином счёте:

Источники увеличения расходной части бюджета Шимского городского поселения	2021 год
Изменение (уменьшение) остатков средств на едином счёте по учёту средств бюджета Шимского городского поселения (тыс. рублей)	891,9

Остаток средств на счёте по учёту средств бюджета Шимского городского поселения по состоянию на 1 января 2021 года составил:

собственных средств 8155,3 тыс. рублей, в том числе средств муниципального дорожного фонда 809,7 тыс. рублей.

Таким образом, предусмотренный проектом решения дефицит бюджета на 2021 год не противоречит нормам статьи 92.1 БК РФ.

Выводы

По результатам проведённой экспертизы проекта решения Контрольно-счётной палатой не проведена оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств отражённых в проекте решения бюджетных ассигнований в расходной части бюджета по причине:

1) Отсутствия утверждённых муниципальных программ по принятым расходным обязательствам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с бюджетом Шимского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов² вступившим в силу с 01.01.2021 года:

1. Муниципальная программа «Развитие молодёжной политики и культуры на территории Шимского городского поселения».

2. Муниципальная программа «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении».

3. Муниципальная программа «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском городском поселении».

4. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шимском городском поселении».

2) Отсутствия муниципальных программ (проектов изменений муниципальных программ) на исполнение принимаемых расходных

² Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 24.12.2020 № 14 «О бюджете Шимского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

обязательств по объёмам бюджетных ассигнований включённых в проект решения :

1. Муниципальная программа «Развитие и совершенствование благоустройства территории Шимского городского поселения» (на сумму не принятых расходных обязательств – 82,2 тыс. руб.).

Предложение

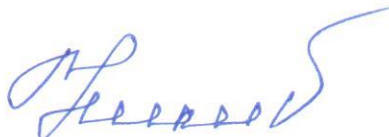
В целях соблюдения бюджетного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района **предлагает обеспечить соблюдение:**

- положений, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами (статья 65 БК РФ).

- принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ) в части финансово-экономического обоснования изменений бюджетных обязательств в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Шимского городского поселения.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным принять проект решения Совета депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 24.12.2020 № 14» к рассмотрению на заседании Совета депутатов Шимского городского поселения с учётом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова