



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск, Новгородская обл., Россия, 174150
тел. (81656)54-400, e-mail: ksp_shimsk@mail.ru

от 31.07.2019 № 156
на № 33/С от 29.07.2019

Председателю Совета депутатов
Шимского городского поселения
О.А. Жилиной

Заключение № 26

на проект Решения Совета Депутатов Шимского городского поселения
«О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского
поселения от 20.12.2018 № 174»

Настоящее заключение подготовлено ведущим инспектором Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района Ивановой С.В. на основании пп.11 п. 1 ст.8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90 (с учетом последующих изменений), Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 21.12.2018 № 1/19.

Представленный на экспертизу проект решения Совета Депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2018 № 174 «О бюджете Шимского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту – проект решения) подготовлен председателем комитета финансов Администрации Шимского муниципального района М.Б. Ивановой и внесен на рассмотрение Совета депутатов Шимского городского поселения Главой Шимского городского поселения О.А. Жилиной.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 15.12.2016 № 76 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском городском поселении» (с учетом внесенных изменений);

Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2018 № 174 «О бюджете Шимского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение о бюджете);

Областной закон Новгородской области от 10.12.2018 № 342-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом внесенных изменений) (далее – Областной закон от 10.12.2018 № 342-ОЗ);

Устав Шимского муниципального района;

Устав Шимского городского поселения;

Копия постановления Солецкого районного суда Новгородской области от 09.07.2019 по делу № 5-17/2019 (далее – Постановление районного суда от 09.07.2019г.).

Анализ нормативных правовых актов

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета поселения на 2019 год (доходную и расходную части бюджета Шимского городского поселения) без изменения параметров планового периода на 2020-2021 годы, также предусмотрен дефицит бюджета на 2019 год.

Изменение основных характеристик бюджета в 2019 году представлено в таблице:

тыс.руб.

Параметры бюджета	Решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.18 № 174	Проект решения	Изменения	Обоснование предлагаемых изменений
Доходы	31265,3	31454,9	+189,6	Увеличены налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления по предоставлению субсидий бюджетам городских поселений
Расходы	34865,4	35799,5	+934,1	Увеличены бюджетные ассигнования в рамках муниципальных программ и непрограммные расходы
Прогнозируемый дефицит (-) /профицит (+)	-3600,1	-4344,6	+744,5	Источником финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения является уменьшение остатков денежных средств на счете по учету средств бюджета

Предлагаемым проектом решения планируется увеличить доходную часть бюджета поселения на 189,6 тыс.руб., расходную часть бюджета поселения увеличить на 934,1 тыс.руб.

Согласно пояснительной записке к проекту решения вносимые изменения обусловлены необходимостью:

1. Увеличения доходной части бюджета на сумму 189,6 тыс.руб., в том числе:

1.1. увеличения налоговых доходов на сумму 133,0 тыс.руб. в связи с увеличением доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам на 133,0 тыс.руб. на основании уточненных прогнозных данных главного администратора доходов бюджета – УФК по Новгородской области.

1.2. увеличения неналоговых доходов на сумму 5,1 тыс.руб. в связи с незапланированным поступлением прочих неналоговых доходов.

1.3. увеличения объема безвозмездных поступлений на сумму 51,5 тыс.руб., в связи с увеличением субсидии на реализацию проектов территориальных общественных самоуправлений, включенных в муниципальные программы развития территорий в сумме 51,5 тыс.руб. (распределены в соответствии с таблицей 89 приложения 15 к Областному закону от 10.12.2018 № 342-ОЗ).

2. Увеличения бюджетных ассигнований **на сумму 934,1 тыс.руб.**, в том числе:

- увеличены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Развитие единого аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Шимского городского поселения» в сумме 30,0 тыс.руб., за счет остатков средств бюджета Шимского городского поселения на установку и обслуживание видеокамеры в общественном месте п.Шимск;

- увеличены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского городского поселения» в сумме 133,0 тыс.руб., за счет увеличения акцизов по подакцизным товарам (продукции) производимым на территории РФ на содержание автомобильных дорог Шимского городского поселения;

- увеличены бюджетные ассигнования по подпрограмме «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Шимского городского поселения» муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» в сумме 335,0 тыс.руб., за счет остатков средств бюджета Шимского городского поселения в связи с возникшей потребностью в проведении ремонта муниципально-жилого помещения;

- увеличены бюджетные ассигнования по подпрограмме «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры Шимского городского поселения» муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском городском поселении» в сумме 284,6 тыс.руб., за счет остатков средств бюджета Шимского городского поселения на замену водогрейного котла и ремонт печи в общественной бане п.Шимск;

- увеличены бюджетные ассигнования по муниципальной программе «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском городском поселении» руб. за счет средств областного бюджета в сумме 51,5 тыс. на поддержку ТОС в целях благоустройства минифутбольной площадки возле дома № 38 по ул.Новгородская п.Шимск;

- увеличены непрограммные расходы на оплату административного штрафа в сумме 100,0 тыс.руб., за счет остатков средств бюджета Шимского городского поселения, на исполнение судебных актов РФ по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий (бездействий) органов местного самоуправления.

Кроме того, проектом решения предлагается:

➤ перераспределить бюджетные ассигнования между разделами, подразделами и целевыми статьями, которые не повлекут увеличения расходной части бюджета городского поселения;

➤ принять новую редакцию приложений 1, 6, 7, 8, 9, 10.

Проектом решения предусмотрен дефицит бюджета Шимского городского поселения на 2019 год в сумме 4344,6 тыс. руб., что составляет 22,4% от доходов

бюджета без учета безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ, что превышает его предельный уровень на 12,4%.

Согласно Приложению 10 к решению о бюджете «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Шимского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ, дефицит предусматривается покрыть за счет уменьшения остатка средств на едином счете, который по состоянию на 01.01.2019 года составляет 5843,5 тыс.руб., на сумму 4344,6 тыс.руб.

Таким образом, предусмотренный проектом решения дефицит бюджета на 2019 год не противоречит нормам статьи 92.1 БК РФ.

Рассмотрев проект решения КСП отмечает следующее:

Частью 3 статьи 31 Устава Шимского городского поселения предусмотрено, что полномочия Администрации Шимского городского поселения по решению вопросов местного значения возлагаются на Администрацию Шимского муниципального района.

В соответствии со ст.31 Устава Шимского муниципального района Администрация Шимского муниципального района исполняя полномочия Администрации Шимского городского поселения является исполнительно-распорядительным органом Шимского муниципального района.

Частью 4 статьи 32.1 Устава Шимского муниципального района установлено, что расходные обязательства Шимского муниципального района, связанные с осуществлением Администрацией Шимского муниципального района полномочий Администрации Шимского городского поселения устанавливаются органами местного самоуправления Шимского муниципального района и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Шимского муниципального района.

П.4 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и п.4 ч.1 ст.4 Устава Шимского городского поселения установлено, что к вопросам местного значения Шимского городского поселения относится организация в границах поселения газоснабжения в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Однако, в соответствии со ст.5 Устава Шимского городского поселения не прописаны полномочия органов местного самоуправления Шимского городского поселения по решению вопросов местного значения по организации газоснабжения, предусмотренные Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации».

Постановление районного суда от 09.07.2019г. по вынесению административного наказания в отношении юридического лица – Администрации Шимского муниципального района Новгородской области по причине бездействия, выразившего в ненадлежащей эксплуатации опасных производственных объектов свидетельствует о некачественном исполнении полномочий возложенных Администрацией Шимского городского поселения на Администрацию Шимского муниципального района (ст.31 «Полномочия Администрации Шимского городского

поселения, исполняемые Администрацией Шимского муниципального района» Устава Шимского городского поселения).

Таким образом, руководствуясь п.4 ст.32.1. «Исполнение Администрацией Шимского муниципального района полномочий Администрации Шимского городского поселения» Устава Шимского муниципального района все расходные обязательства, включая расходы по уплате административного штрафа связанного с некачественным осуществлением Администрацией Шимского муниципального района полномочий Администрации Шимского городского поселения и предусмотренных проектом решения бюджетных ассигнований в размере 100,0 тыс. рублей должны быть исполнены за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета Шимского муниципального района, следовательно, подлежит исключению статья расходов по оплате штрафа за нарушение требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов из бюджета Шимского городского поселения.

Вывод:

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным принять проект решения Совета депутатов Шимского городского поселения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Шимского городского поселения от 20.12.2018 № 174 к рассмотрению на заседании Совета депутатов Шимского городского поселения с учетом вышеизложенных замечаний и предложений.

**Председатель
Контрольно-счётной палаты**

С.Н. Никифорова