

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА

Шимского муниципального района

(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,
Новгородская обл., Россия, 174150

17.05.2023 № 71
на № М19-18-И/Д от 03.05.2023

Председателю Думы
Шимского муниципального района
Л.В. Николаевой

Заключение № 18

на проект Решения Думы Шимского муниципального района
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района
от 21.12.2022 № 169»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 21.12.2022 № 169» (далее - проект решения) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 28.10.2021 № 84.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Устав Шимского муниципального района;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

Приказы Министерства финансов Российской Федерации:

от 17.05.2022 N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)"

от 24.05.2022 N 82н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";

Областной закон Новгородской области от 22.12.2022 N 251-ОЗ "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – Областной закон № 251-ОЗ);

14 мая
М19-18-И/Д
23

Областной закон Новгородской области от 27.04.2015 N 760-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев";

Решение Думы Шимского муниципального района от 05.12.2013 № 269 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (с учётом внесённых изменений);

Решение Думы Шимского муниципального района от 21.12.2022 № 169 «О бюджете Шимского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее-решение о бюджете № 169).

Анализ нормативных правовых актов

1. Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2023 году вносимые изменения в Решение о бюджете № 169 повлекут:

1.1. Увеличение доходной части бюджета Шимского муниципального района (далее- бюджет муниципального района) на текущий 2023 финансовый год в сумме 54184,1 тыс. рублей, из них:

	Сумма, тыс. руб.
Неналоговые доходы – всего, в т.ч.	270,1
в т.ч. Инициативные платежи, зачисляемые в бюджет муниципальных районов	270,1
Безвозмездные поступления -всего, в т.ч.	53914,0
Субсидии, всего	900,0
в т.ч. на реализацию местных инициатив в рамках приоритетного проекта «Наш выбор»	900,0
Субвенции- всего, в т.ч.	1456,2
на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ	62,0
осуществление отдельных государственных полномочий в области увековечения памяти погибших при защите Отечества на сумму 62.0 тыс. рублей	
на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев	31,3
на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях	1362,9
Иные межбюджетные трансферты- всего, в т.ч.	51557,8
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	667,8
на финансовое обеспечение мероприятий по созданию умной спортивной площадки	50890,0
ВСЕГО	54184,1

1.2. Увеличение (уменьшение) расходной части бюджета муниципального района в целом на 54617,1 тыс. рублей на исполнение программных мероприятий:

(тыс. рублей)

№ п/п	Муниципальная программа	направленные на увеличение «+», уменьшение «-»	Причина изменений
1	«Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»	230,0	Увеличены расходы в сумме 50,0 тыс. рублей на дополнительные членские взносы в ассоциацию «Совет муниципальных образований» (Решение Общего Собрания членов Ассоциации от 13.04.2023 №1) для организации обучения сотрудников органов местного самоуправления по программам «Градостроительное зонирование: регулирование землепользования и застройки в городах»; в сумме 180,0 тыс. рублей на оплату подключения VipNet Client на 12 рабочих мест в структурных подразделениях
2	«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе»	-62,6	Уменьшены расходы из суммы образовавшейся экономии от конкурсных процедур 62,6 тыс. рублей, перераспределив на муниципальную программу "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма в Шимском муниципальном районе".
3	«Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе»	52463,7	Увеличены расходы за счет средств областного бюджета 52258,3 тыс. рублей, в том числе 50890,0 тыс. рублей на мероприятия по созданию "умной" спортивной площадки, в сумме 1368,3 тыс. рублей на выполнение показателя по оплате труда в образовательных организациях, за счет средств бюджета муниципального района увеличить в сумме 205,4 тыс. рублей, в том числе 22,1 тыс. рублей на поверку узлов учета тепловой энергии (3 шт) МАДОУ «Детский сад №6» для филиала в ж/д ст. Уторгош, на аналогичные работы МАДОУ «Детский сад №12» в сумме 34,2 тыс. рублей, на оплату услуг Ростелеком и вывоз мусора 21,0 тыс. рублей МАДОУ «Детский сад №12», в сумме 78,1 тыс. рублей на организацию летнего отдыха детей на удорожание питания, в сумме 50,0 тыс. рублей на разработку интерактивных тетрадей для 7,8,9 классов «Путешествие в мир профессий» в рамках реализации кластерного проекта «Область возможностей. Код успеха 53».

4	«Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района»	1818,6	Увеличены расходы в сумме 662,4 тыс. рублей на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы за счет средств областного бюджета, в сумме 1170,1 тыс. рублей на реализацию местных инициатив в рамках приоритетного регионального проекта "Наш выбор", в том числе 270,1 тыс. рублей за счет средств от инициативных платежей и в сумме 900,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.
5	«Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма в Шимском муниципальном районе»	+62,6	Увеличены расходы на приобретение металлических барьеров для обеспечения безопасности в период проведения массовых мероприятий во исполнение пункта 3 Перечня поручений Губернатора Новгородской области от 22.11.2022 № 137/ОС
6	«Развитие агропромышленного комплекса Шимского муниципального района»	+42,8	Увеличены расходы на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев за счет средств областного и бюджета муниципального района.
7	«Развитие молодежной политики в Шимском муниципальном районе»	+62,0	Увеличены расходы на мероприятия в области увековечения памяти погибших при защите Отечества за счет средств областного бюджета
ИТОГО		54617,1	х

1.3. Увеличение дефицита бюджета муниципального района на 2023 год на 433,0 тыс. рублей (с 17432,5 тыс. рублей до 17865,5 тыс. рублей) за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района на 01.01.2023 на расходы текущего года.

В структуре источников финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2023 год предусматривается дефицит бюджета муниципального района в сумме 17865,5 тыс. рублей покрыть за счёт уменьшения остатка денежных средств на едином счете Шимского муниципального района в сумме 18705,5 тыс. рублей с учетом погашения бюджетных кредитов в сумме 840,0, полученных из областного бюджета в сумме 840,0 тыс. рублей.

Уточненные параметры бюджета муниципального района на 2023 год составят по доходам в сумме 515051,9 тыс. рублей, расходам – 532917,4 тыс. рублей, дефициту – 17865,5 тыс. рублей и соответствуют проекту решения о бюджете.

В плановом периоде 2024-2025 годов основные характеристики бюджета муниципального района по доходам, расходам и дефициту бюджета не изменяются.

1.4. Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района с целью проведения финансово-экономической экспертизы представлены проекты постановлений по внесению изменений в муниципальные программы на 2023 год:

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе», объем финансирования уменьшен на 62,6 тыс. рублей,

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие агропромышленного комплекса», объем финансирования увеличен на 62,6 тыс. рублей,

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района», объем финансирования увеличен на 1818,6 тыс. рублей,

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе»,

- «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе»,

где приведена обоснованность финансирования программных мероприятий с учетом увеличения (уменьшения) объема финансирования муниципальных программ (за исключением обосновывающего объема планируемых бюджетных ассигнований по исполнению мероприятий по созданию «умной» спортивной площадки путем осуществления закупочной деятельности в рамках исполнения муниципальной программы «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» в сумме 50890,0 тыс. рублей) предусмотренного проектом решения и перераспределением расходов бюджета муниципального района.

2. По результатам экспертизы проекта решения отмечается следующее:

2.1. Проектом Решения предусматривается предоставление иного межбюджетного трансферта из областного бюджета бюджету муниципального района на финансовое обеспечение мероприятий по созданию «умной» спортивной площадки в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» (далее- муниципальная программа) в сумме 50890,0 тыс. рублей, исполнение мероприятия по созданию «умной» спортивной площадки планируется путем осуществления закупочной деятельности (вид расходов 240).

В связи с непредставлением ответственным исполнителем муниципальной программы — комитетом образования Администрации

Шимского муниципального района расчетов и документов, являющихся обоснованием утверждаемых расходных обязательств, не представилось возможным в полной мере осуществить проверку обоснованности объемов планируемых средств, в части: бюджетных ассигнований Администрации Шимского муниципального района созданию «умной» спортивной площадки (не представлены обоснования на сумму 50890,0 тыс. рублей).

2.2. Проектом решения предусматривается увеличение бюджетных ассигнований из бюджета Шимского муниципального района на осуществление отдельных государственных полномочий в области осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев в объеме 11,5 тыс. рублей.

Пунктом 5 ст. 19 Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлена возможность дополнительного использования органами местного самоуправления собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон №498-ФЗ) отношения в области обращения с животными регулируются настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Подпунктом 4) п. 1 ст.3 Областного закона Новгородской области от 27.04.2015 N 760-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев" установлено право использовать дополнительно собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В соответствии с п. 3 ст. 7 Устава Шимского муниципального района установлено право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случае и порядке, предусмотренном решением Думы Шимского муниципального района.

Нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта) Думы Шимского муниципального района устанавливающий Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на

территории Шимского муниципального района не принят, проект его принятия Думой Шимского муниципального района не выносится.

Вывод (предложения)

В целях соблюдения бюджетного и иного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района предлагает:

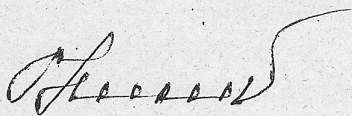
Администрации Шимского муниципального района

-ускорить разработку нормативного правового акта осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Шимского муниципального района в рамках его принятия Думой Шимского муниципального района,

-в месячный срок представить в Контрольно-счётную палату Шимского муниципального района документы, обосновывающие объем планируемых бюджетных ассигнований по исполнению мероприятий по созданию «умной» спортивной площадки путем осуществления закупочной деятельности.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить принять проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 21.12.2022 № 169» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района с учетом замечаний указанных в пункте 2 настоящего Заключение.

Председатель
Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова