

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,
Новгородская обл., Россия, 174150

от 17.12.2019 № 299
на № М19-57-И/Д от 16.12.2019

Председателю Думы Шимского
муниципального района
Л.В. Николаевой

Заключение № 62
на проект Решения Думы Шимского муниципального района
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района от
19.12.2018 г. № 222»

Заключение Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района на проект решения «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 19.12.2018 № 222 подготовлено председателем Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района Никифоровой С.Н. на основании пункта 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 № 90.

Представленный на экспертизу проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 19.12.2018 № 222» (далее по тексту - проект решения) подготовлен и внесен на рассмотрение в Думу Шимского муниципального района председателем Комитета финансов Администрации Шимского муниципального района Ивановой М.Б..

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее –БК РФ);

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",

Решение Думы муниципального района от 05.12.2013 № 269 «Положение о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе» (с учетом внесенных изменений);

- Областной закон Новгородской области от 10.12.2018 N 342-ОЗ "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (с учетом внесенных изменений);

17.12.19
М19-40 В/К

- решение Думы Шимского муниципального района от 19.12.2018 № 222 «О бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом внесенных изменений) (далее – решение о бюджете № 222).

Анализ нормативных правовых актов

Представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального района на 2019 год (прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального района, общий объем расходов бюджета муниципального района) без изменения параметров бюджета планового периода 2020-2021 годов

При подготовке настоящего заключения анализировались предлагаемые к утверждению показатели в сравнении с установленными решением Решением Думы Шимского муниципального района от 19.12.2018 № 222 «О бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в Решение Думы муниципального района от 06.11.2019 № 267».

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам бюджета муниципального района на 2019 год следующий:

Наименование показателя	Утверждено решением о бюджете № 222 (в редакции от 06.11.2019 № 267), тыс. рублей	Проект решения, тыс. рублей	Отклонение, + увеличение, - уменьшение, тыс. рублей	Обоснование предлагаемых изменений
1	2	3	4=3-2	5
Доходы	246137,4	243107,1	-3030,3	<p>На основании предложений ГАД бюджета муниципального района налоговые и неналоговые доходы в целом уменьшены на сумму 2567,3 тыс. рублей, в связи с чем уменьшены расходы по программным мероприятиям в целом на 303,9 тыс. рублей и непрограммным направлениям деятельности на 1681,1 тыс. рублей.</p> <p>На основании уведомлений об изменениях бюджетных ассигнований, полученных от ГРБС областного бюджета в целом уменьшен объем поступающих субвенций на 463,0 тыс. рублей, в связи с чем уменьшены расходы по соответствующим целевым статьям.</p>
Расходы	249499,8	247514,8	-1985,0	
Прогнозируемый дефицит	3362,4	4407,7	+1045,3	

Таким образом, в 2019 году проектом решения предлагается утвердить:

-общий объём доходов в сумме 243107,1 тыс. рублей, что на 3030,1 тыс. рублей меньше утверждённых назначений в последней редакции и на 6023,3 тыс. рублей (или на 2,5%) больше первоначально утверждённых назначений;

-общий объём расходов в сумме 247514,8 тыс. рублей, что на 1985,0 тыс. рублей меньше утверждённых назначений в последней редакции и на 10431,0 тыс. рублей (или на 4,4%) больше первоначально утверждённых назначений.

В 2019 году дефицит бюджета составит 4407,7 тыс. рублей (увеличится по сравнению с утвержденной редакцией решения о бюджете № 222 на 1045,3 тыс. рублей) или составит:

11,2 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального района (243107,1 тыс. рублей) без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (139435,6 тыс. рублей) и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (64233,4 тыс. рублей),.

или **11,1 %** от утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального района (243107,1 тыс. рублей) без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (203669,0 тыс. рублей), но с учётом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района из областного бюджета (302,7 тыс. рублей)

Таким образом, дефицит бюджета значительно превышает установленные ограничения (10%). Но с учётом того, что проектом решения предлагаются к утверждению в составе источников финансирования дефицита бюджета суммы снижения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета муниципального района в размере 4504,7 тыс. рублей, дефицит бюджета может превысить установленные ограничения. Следовательно, предусмотренный проектом решения дефицит бюджета на 2019 год не противоречит нормам статьи 92.1 БК РФ. Общий объём источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, изложенных в Приложении 2 к проекту решения, соответствует прогнозируемому объёму его дефицита.

Доходы

Согласно пояснительной записке, представленный на экспертизу проект решения разработан с целью изменения основных показателей путём уменьшения в 2019 году доходной части бюджета района.

Планируется уменьшить в 2019 году :

- **Налоговые и неналоговые доходы в целом на сумму 2567,3 тыс. рублей** согласно предложений главных администраторов бюджета, а именно, **за счет уменьшения налоговых доходов на 1633,4 тыс. рублей:**
 - налога на доходы физических лиц – на 1599,7 тыс. рублей;
 - акцизов по подакцизным товарам – на 1.7 тыс. рублей;
 - государственной пошлины – на 32,0 тыс. рублей;

за счет увеличения налоговых доходов (по налогу на совокупный доход) на 708,9 тыс. рублей.

за счет уменьшения неналоговых доходов на 1681,5 тыс. рублей, в т.ч.:

- от продажи материальных и нематериальных активов – на 1478,7 тыс. рублей;

- от уплаты штрафов, санкций и возмещение ущерба – на 202,8 тыс. рублей.

за счет увеличения неналоговых доходов на 38,7 тыс. рублей, в т.ч.:

- от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 5,4 тыс. рублей;

- от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 33,3 тыс. рублей.

• **безвозмездные поступления на 463,0 тыс. рублей, а именно:**

за счет уменьшения субвенций из областного бюджета на 639,0 тыс. рублей:

- на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в муниципальных образовательных организациях – на 10,6 тыс. рублей;

- на осуществление отдельных государственных полномочий по оказанию мер социальной поддержки обучающимся муниципальных образовательных организаций – на 110,3 тыс. рублей;

- на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, включая вознаграждение, причитающее приемному родителю - на 301,9 тыс. рублей;

- на компенсацию родительской платы (законным представителям) детей, посещающих муниципальные образовательные организации, реализующие общеобразовательную программу дошкольного образования – на 216,2 тыс. рублей.

За счет увеличения безвозмездных доходов в сумме 176,0 тыс. рублей на:

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение услуг в сфере образования в сумме 155,5 тыс. рублей;

- обеспечение доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» муниципальных общеобразовательных организаций – на 20,5 тыс. рублей.

Расходы

Предлагаемые проектом решения увеличение и сокращение отдельных бюджетных ассигнований в 2019 году следующие:

Увеличены объемы финансирования по муниципальным программам путем перераспределения бюджетных ассигнований на 577,5 тыс. рублей, из них:

- «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» на сумму 438,6 тыс. рублей (причины дополнительной потребности не приводятся);

- «Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района» на сумму 122,7 тыс. рублей (**причины дополнительной потребности не приводятся**);

- «Капитальный ремонт муниципального жилищного фонда Шимского муниципального района» на сумму 16,2 тыс. рублей (на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в МКД).

Уменьшены объемы финансирования по муниципальным программам на 881,4 тыс. рублей, из них:

-Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе» в сумме 1,7 тыс. рублей за счет сокращения доходов на содержание муниципального дорожного фонда;

-«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Шимском муниципальном районе» в сумме 37,4 тыс. рублей (**причины не приводятся**);

- «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе» в сумме 95,1 тыс. рублей(**причины не приводятся**);

- «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» в сумме 310,4 тыс. рублей (**причины не приводятся**);

- «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» в сумме 394,1 тыс. рублей;

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Шимском муниципальном районе» в сумме 42,7 тыс. рублей (**причины не приводятся**).

Уменьшены объемы финансирования по непрограммным направлениям деятельности Администрации муниципального района на 1681,1 тыс. рублей, из них:

- по резервному фонду Администрации муниципального района – на 1631,1 тыс. рублей;

- на функционирование Главы муниципального района – на 50,0 тыс. рублей.

Проектом решения предложено:

- внести изменения в текстовую часть решения о бюджете:
- пункт 1 - уточняются объём доходов и объём расходов на 2019 год,
- пункт 14 - уточняются объёмы межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год ;
- пункт 15 – уточняются объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2019 год;
- пункт 19 - уточняются объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципального дорожного фонда Шимского муниципального района на 2019 год;

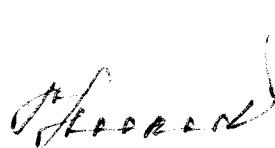
пункт 20 - уточняются объемы бюджетных ассигнований, включенных в резервный фонд Администрации Шимского муниципального района;
пункт 20 - уточняются предельный объем расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга муниципального района на 2019 год и на 2021 год.

➤ принять новую редакцию Приложений 1,2,6,8, 9,10 к решению Думы муниципального района от 19.12.2018 № 222..

Вывод

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным принять проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 19.12.2018 № 222» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района.

Председатель Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова