

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,
Новгородская обл., Россия, 174150

25.11.2021 № 336
на № М19-36-И/Д от 24.11.2021

Председателю Думы
Шимского муниципального района

Л.В. Николаевой

Заключение № 63

на проект Решения Думы Шимского муниципального района
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района
от 24.12.2020 г. № 21»

Экспертиза проекта решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 21» (далее - проект решения) проведена в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 №90.

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее- БК РФ);

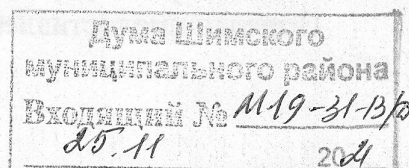
Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (далее- Федеральный закон №161-ФЗ);

Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 21 «О бюджете Шимского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее-решение о бюджете муниципального района) и другие.

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что в 2021 году вносимые изменения в решение о бюджете муниципального района повлекут:

- увеличение расходной части бюджета муниципального района на 4200,0 тыс. рублей по следующим направлениям и источникам финансирования:



Наименование расходов	2021 год	
	тыс. руб.	Источник финансирования
Программные расходы, в том числе:	4200,0	х
Муниципальная программа «Улучшение жилищных условий граждан и повышении качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе»	4200,0	Бюджет муниципального района – 4200,0 тыс. руб. (за счет источника финансирования дефицита бюджета муниципального района)

- увеличение дефицита бюджета муниципального района на 4200 тыс. рублей за счет направления неиспользованных остатков средств бюджета муниципального района на 01.01.2021 года на расходы текущего года путем привлечения областного кредита для частичного покрытия дефицита Шимского муниципального района.

Проектом решения прогнозируемый дефицит бюджета муниципального района составит 14 825,4 тыс. рублей.

По результатам экспертизы проекта бюджета муниципального района установлено:

В расходной части бюджета муниципального района предлагается предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях восстановления его платежеспособности в порядке, установленном Администрацией Шимского муниципального района.

Пункт 1 ст.78 БК РФ предусматривает, что субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг.

Пункт 2 этой же статьи закрепляет нормы, согласно которым случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам устанавливаются законом (решением) о бюджете и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами исполнительных органов власти.

Согласно п.3 данной статьи нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий из соответствующего бюджета, должен определять, в том числе цели, условия и порядок предоставления субсидий.

Кроме того, в соответствии с положениями БК РФ установление целей, порядка предоставления субсидий юридическим лицам и условий их предоставления, в том числе перечня документов, представляемых юридическими лицами для их получения, из местного бюджета относится к бюджетным полномочиям местной администрации.

К проекту решения представлен проект постановления «Об утверждении Порядка предоставления субсидии муниципальным унитарным предприятиям на

финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях восстановления их платежеспособности.

Следует отметить, что представленным проектом Постановления не соблюдены требования ч. 5 ст. 78 БК РФ в части осуществления главным распорядителем бюджетных средств контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Предоставление субсидии муниципальному унитарному предприятию (далее-МУПу) на погашение кредиторской задолженности и оздоровление финансового состояния МУПа правомерно, если указанные средства предоставляются согласно решения представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации, которые устанавливают случаи и порядок предоставления субсидии юридическим лицам из местного бюджета.

Субсидии из местного бюджета муниципальному унитарному предприятию по ст. 78 БК РФ могут быть предоставлены для погашения денежных обязательств и обязательных платежей и восстановления платежеспособности предприятия и другие расходы (письмо Минфина России от 13.03.2012 № 02-03-06/797), если в местном бюджете будут предусмотрены соответствующие бюджетные ассигнования на указанные цели, а муниципальным правовым актом будут определены получатели субсидий.

В соответствии с п. 2 ст. 7 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ муниципальное образование не несет ответственности по обязательствам муниципального предприятия, за исключением случаев, если несостоятельность (банкротство) такого предприятия вызвана собственником его имущества.

В указанных случаях на собственника при недостаточности имущества государственного или муниципального предприятия может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

По представленному проекту решения Администрация Шимского муниципального района не сама погашает задолженность за МУП, а предоставляет субсидию МУПу на погашение задолженности, что соответствует положениям БК РФ(ст. 78 БК БК) и Федерального закона №161-ФЗ.

Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату с целью проведения финансово-экономической экспертизы ответственным исполнителем муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан и повышении качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе» представлен проект внесения изменений в муниципальную программу. Обоснованность финансирования программных мероприятий проектом решения подтверждена на общую сумму расходных обязательств в размере 4200,0 тыс. рублей.

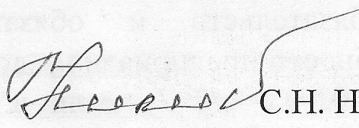
Предложение

В восстановления платежеспособности МУП для погашения денежных обязательств и обязательных платежей предлагаю изменить формулировку

статьи 21.1. и соответственно Приложений к проекту решения , заменив слова « субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на» на «субсидии муниципальным унитарным предприятиям на » ; слова «финансовое обеспечение затрат» на «финансовое возмещение затрат».

Вывод

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным предложить вынести проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 24.12.2020 № 21» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счётной палаты  С.Н. Никифорова