

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**Шимского муниципального района**  
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,  
Новгородская обл., Россия, 174150

24.02.2021 № 76  
на № М19-1-И/Д от 11.02.2021

Председателю Думы  
Шимского муниципального района

**А.А. Осипову**

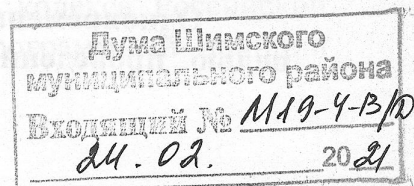
**Заключение № 3**

на проект Решения Думы Шимского муниципального района  
«О внесении изменений в решение Думы муниципального района  
от 24.12.2020 г. № 21»

Заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 21» подготовлено председателем Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района Никифоровой С.Н. в соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 №90 на основании обращения председателя Думы Шимского муниципального района (исх. № М19-1-И/Д от 11.02.2021).

Представленный на экспертизу проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 21» (далее по тексту - проект решения) подготовлен и внесен на рассмотрение в Думу Шимского муниципального района председателем Комитета финансов Администрации Шимского муниципального района Симонян А.Е.

Проект решения с приложениями 2,6,8, 9, 10 и пояснительной запиской на 24 листах представлен на экспертизу в Контрольно-счётную палату на бумажном носителе.



Рассмотрев и проанализировав представленный проект решения, с учётом прилагаемой к нему пояснительной записки, Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района (далее-КСП) отмечает следующее.

1. Представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета муниципального района на 2021 год (общий объём расходов и дефицит бюджета муниципального района) без изменения параметров бюджета планового периода на 2022-2023 годы.

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам бюджета района на 2021 год следующий:

Наименование показателя	Утверждено решением о бюджете от 24.12.2020 № 21, тыс. рублей	Проект решения, тыс. рублей	Отклонения, + увеличение, - уменьшение, тыс. рублей	Обоснование предлагаемых изменений
1	2	3	4=3-2	5
Доходы	281442,8	281442,8	0	-
Расходы	281442,8	285364,3	+3921,5	Увеличение расходов, осуществляемых Администрацией Шимского муниципального района в рамках программных направлений расходов за счёт собственных бюджетных средств (уточнение остатков средств бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2021) на сумму 3921,5 тыс. рублей.
Прогнозируемый дефицит	0	3921,5	+3921,5	За счет уменьшения прочих остатков средств бюджета муниципального района на едином счете средств бюджета муниципального района

Предлагаемым проектом решения планируется увеличить расходную часть бюджета муниципального района на 2021 год на сумму 3921,5 тыс. рублей соответственно увеличив дефицит бюджета на эту же сумму:

Согласно пояснительной записке к проекту решения вносимые изменения обусловлены необходимостью:

- увеличения расходной части бюджета за счёт собственных средств (Приложения 8,9 и 10 к проекту решения);

- изменения остатков средств бюджета на 2021 год с целью покрытия сложившегося дефицита бюджета муниципального района на 2019 год (Приложение №2 к проекту решения).

Одновременно с проектом решения в Контрольно-счётную палату с целью проведения финансово-экономической экспертизы представлены



**проекты внесения изменений в муниципальные программы в настоящее время не вступившие в силу:**

1. Проект постановления Администрации муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе» от 17.02.2021 исх.№ 73 (с учетом увеличения объема финансирования муниципальной программы предусмотренного проектом бюджета).

2. Проект постановления Администрации муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма в Шимском муниципальном районе» от 16.02.2021 исх. № М19-33-И/АО (с учетом увеличения объема финансирования муниципальной программы предусмотренного проектом бюджета).

3. Проект постановления Администрации муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог местного значения Шимского муниципального района, повышение безопасности дорожного движения в Шимском муниципальном районе» от 19.02.2021 исх. № М19-580-И (с учетом увеличения объема финансирования муниципальной программы предусмотренного проектом бюджета).

4. Проект постановления Администрации муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования, физической культуры и спорта в Шимском муниципальном районе» от 19.02.2021 исх. № М19-2-И/КО (с учетом увеличения объема финансирования муниципальной программы предусмотренного проектом бюджета).

Руководствуясь письмом от 12.12.2016 № 02-03-01/74434 Министерства финансов Российской Федерации в части разработки и утверждения муниципальных программ для составления местных бюджетов представлен следующий ответ:

«Статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) определено, что составление проектов бюджетов основывается на государственных (муниципальных) программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса в случае утверждения законом (решением) о бюджете распределения бюджетных ассигнований по государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются паспорта государственных (муниципальных) программ (проекты изменений в указанные паспорта). При этом Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 183-ФЗ "О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации" установлена обязательность перехода на программный принцип

составления бюджетов субъектов Российской Федерации начиная с бюджетов на 2016 год (на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов). Вопрос составления бюджетов муниципальных образований на основе муниципальных программ отнесен к полномочиям субъекта Российской Федерации. Обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 179 Бюджетного кодекса государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Таким образом, для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утвержденных муниципальных программ (проектов изменений указанных программ) или проектов муниципальных программ. При этом объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ определяются в рамках процедур составления проекта бюджета.**

В дальнейшем ранее утвержденные муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете, вновь разработанные - утверждению в срок не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса конкретные сроки, в которые подлежат утверждению муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы устанавливаются местной администрацией.

Одновременно сообщаем, что обозначенные в обращении вопросы ранее были рассмотрены в рамках Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, направленных Минфином России письмом от 30.09.2014 N 09-05-05/48843 (<http://minfin.ru/ru/performance/reforms/budget/resoriented/programs>) высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации для использования в работе и доведения до сведения органов местного самоуправления.»

Из приведенных выше в письме Министерства финансов Российской Федерации Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ определено, что **муниципальные программы являются документом планирования бюджетных ассигнований, их параметры ресурсного обеспечения исходя из положений статьи 174.2 БК РФ, включают объемы бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, а также предполагаемые объемы**



**бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств.**

Утвержденный Администрацией муниципального района Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Шимского муниципального района, их формирования и реализации<sup>1</sup> (далее-Порядок по муниципальным программам) , а именно, раздел 3 «Порядок разработки муниципальных программ» **в части положений внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ ... в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы в целом** (п. 3.5. Порядка по муниципальным программам)

**не отвечает требованиям статей 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации** (далее-БК РФ) и приведенным выше разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации , где определена четкая позиция в том, что **для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утвержденных муниципальных программ (проектов изменений указанных программ) или проектов муниципальных программ,**

*поскольку на стадии составления проекта бюджета (его изменений) лимиты бюджетных ассигнований расходной части бюджета еще не утверждены.*

**Дефицит, источники покрытия дефицита бюджета  
муниципального района**

В процентном отношении дефицит бюджета муниципального района составит 9,3 % от доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы РФ и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (3921,0 тыс. рублей : 42071,8 тыс. рублей (281442,8 тыс. рублей – 166845,4 тыс. рублей - 72525,6 тыс. рублей).

Согласно Приложению 2 к проекту решения о бюджете «Источники финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в соответствии с нормами статьи 96 БК РФ, дефицит предусматривается покрыть за счёт изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета на едином счете бюджета муниципального района:

Источники увеличения расходной части бюджета Шимского муниципального района	2021 год
Изменение (уменьшение) остатков средств на едином счете по учету средств бюджета муниципального района бюджета (тыс. рублей)	8146,3

<sup>1</sup> Постановление Администрации Шимского муниципального района от 02.03.2017 № 184 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Шимского муниципального района, их формирования и реализации»

Остаток средств на счёте по учёту средств бюджета муниципального района по состоянию на 1 января 2021 года составил:  
собственных средств 21571,8 тыс. рублей, в том числе средств муниципального дорожного фонда 825,2 тыс. рублей.

Предусмотренный проектом решения дефицит бюджета на 2020 год не противоречит нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### Выводы

По результатам проведенной экспертизы проекта решения Контрольно-счётной палатой не проведена оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств отраженных в проекте решения бюджетных ассигнований в расходной части бюджета по причине:

1) Отсутствия утвержденных муниципальных программ (за исключением муниципальных программ:

«Развитие системы управления имуществом в Шимском муниципальном районе»,

«Управление муниципальными финансами Шимского муниципального района»,

«Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма в Шимском муниципальном районе»,

«Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Шимском муниципальном районе» )

по принятым расходным обязательствам на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с бюджетом Шимского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов<sup>2</sup> вступившим в силу с 01.01.2021 года ,

2) Отсутствия муниципальных программ (проектов изменений муниципальных программ) на исполнение принимаемых расходных обязательств по объемам бюджетных ассигнований включенных в проект решения :

1. Муниципальная программа «Совершенствование и развитие местного самоуправления в Шимском муниципальном районе» ( на сумму не принятых расходных обязательств – 950,0 тыс. руб.),

2. Муниципальная программа «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района» ( на сумму не принятых расходных обязательств – 35,2 тыс. руб.),

3. Муниципальная программа «Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Шимском муниципальном районе» ( на сумму не принятых расходных обязательств – 500,0 тыс. руб.),

<sup>2</sup> Решение Думы Шимского муниципального района от 24.12.2020 № 21 «О бюджете Шимского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»



## Предложение

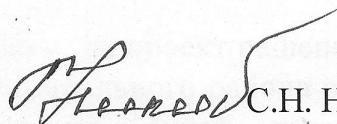
В целях соблюдения бюджетного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района **предлагает обеспечить соблюдение:**

- положений, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами (статья 65 БК РФ).

- принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ) в части финансово-экономического обоснования изменений бюджетных обязательств в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Шимского муниципального района.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района считает возможным принять проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 24.12.2020 № 21» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района **с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.**

Председатель Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова