

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
Шимского муниципального района
(Контрольно-счётная палата)

ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,
Новгородская обл., Россия, 174150

от 11.07.2017 № 153
на № М19-19-И/Д от 28.06.2017

Председателю Думы
Шимского муниципального района
Л.В. Николаевой

Заключение № 27

на проект Решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 23.12.2016 г. № 113»

Заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 23.12.2016 № 113 подготовлено председателем Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района на основании пункта 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 №90.

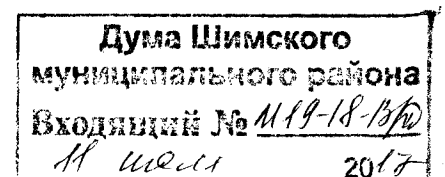
Представленный на экспертизу проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 23.12.2016 № 113» (далее по тексту - проект решения) подготовлен и внесен на рассмотрение в Думу Шимского муниципального района заместителем председателя Комитета финансов Администрации Шимского муниципального района Федоровой Е.Н..

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее –БК РФ);
- Решение Думы муниципального района от 05.12.2013 № 269 «Положение о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе»;
- Областной закон Новгородской области от 28.12.2016 N 61-ОЗ "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (с учетом внесенных изменений);
- Решение Думы муниципального района от 23.12.2016 № 113 «О бюджете муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее –решение о бюджете №113).

Анализ нормативных правовых актов

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что вносимые изменения в решение о бюджете №113 повлекут в текущем финансовом году:



- увеличения доходной части бюджета муниципального района за счет роста безвозмездных поступлений из областного бюджета на 2017 год на сумму 1831,7 тыс. рублей, из них:

Безвозмездные поступления	2017 год	2018 год	2019 год
Дотации	x	x	x
Субвенции	-58,0	x	x
Субсидии	+1889,7	x	x
Иные межбюджетные трансферты	x	x	x
ИТОГО	+1831,7	x	x

- увеличение расходной части бюджета Шимского муниципального района на 2017 год на сумму 1831,7 тыс. рублей :

Источники увеличения расходной части бюджета Шимского муниципального района	2017 год	2018 год	2019 год
Областной бюджет	+1831,7	x	x
Собственные средства	x	x	x
ИТОГО	+1831,7	x	x

- перераспределение расходов бюджета Шимского муниципального района по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета Шимского муниципального района в сумме 5,5 тыс. рублей.

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам бюджета района на 2017 год представлен в таблице.

Наименование показателя	Утверждено решением Думы муниципального района от 23.12.2016 №113, тыс. руб.(в редакции изменений от 17.05.2017 № 131)	Согласно проекту решения, тыс. руб.	Отклонения	
			в сумме, тыс. руб. (гр.3-гр.2)	в %
1	2	3	4	5
Доходы	254 462,0	256 293,7	+1 831,7	100,72
Расходы	255 093,5	256 925,2	+1 831,7	100,72
Прогнозируемый дефицит	631,5	631,5	0	x

Таким образом, предлагаемым проектом решения планируется увеличить доходную и расходную части бюджета муниципального района в равной степени на 1831,7 тыс. рублей, дефицит бюджета не изменится и составит 631,5 тыс. рублей.

Доходы бюджета муниципального района

Согласно проекту решения прогнозируемый объём доходов бюджета муниципального района на 2017 год составляет 256 293,7 тыс. рублей, что на 1 831,7 тыс. рублей больше объёма доходов, предусмотренного бюджетом муниципального района в действующей редакции.

Данные изменения обусловлены увеличением годового объёма ассигнований по группе доходов:

➤ **200 «Безвозмездные поступления».** Согласно полученным уведомлениям от органов государственной власти Новгородской области планируется увеличить объём ассигнований на 8246,8 тыс. рублей, из них:

➤ увеличится объём субсидий (**межбюджетных субсидий**) на 1889,7 тыс. рублей до значения 26 062,0 тыс. рублей,

из них на:

- поддержку отрасли культуры в сумме 150,0 тыс. рублей (источник финансирования – федеральный бюджет);

- обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры – в сумме 1647,2 тыс. рублей (источник финансирования: 1037,7 тыс. рублей – федеральный бюджет, 609,5 тыс. рублей – областной бюджет);

- обучение работников муниципальных учреждений, реализующим полномочия в сфере культуры – в сумме 65,7 тыс. рублей (источник финансирования – областной бюджет);

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений (за исключением домов культуры), реализующих полномочия в сфере культуры – в сумме 26,8 тыс. рублей (источник финансирования – областной бюджет).

➤ уменьшится объём **субвенций** на 58,0 тыс. рублей до значения 136 713,5 тыс. рублей,

из них на:

- предоставление социальной выплаты на компенсацию (возмещение) расходов граждан по уплате процентов за пользование кредитом (займом) при получении кредита (займа) на строительство (приобретение) жилья гражданам, желающим переселиться в сельскую местность в сумме 58,0 тыс. рублей (источник финансирования – областной бюджет).

Дефицит, источники покрытия дефицита бюджета муниципального района

Размер дефицита бюджета муниципального района не изменился и не превышает допустимую величину, определенную в соответствии со статьей 92.1 БК РФ.

В структуре источников финансирования дефицита бюджета дефицит предусматривается покрыть за счёт изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета на едином счете в сумме 631,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета муниципального района

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета района на 2017 год в сумме 256 925,2 тыс. рублей, что на 1831,7 тыс. рублей или на 0,72 % больше объёма расходов, утверждённого действующим решением о бюджете № 113 на 2017 год.

Согласно представленному проекту решения за счёт увеличения объёма ассигнований из областного бюджета объём расходов в 2017 году в целом увеличивается на 1831,7 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Шимского муниципального района увеличена на исполнение полномочий связанных с дополнительными источниками финансирования из федерального и областного бюджетов на их исполнение.

С учётом вносимых изменений доля объёма безвозмездных поступлений в бюджете района составит 66,0% (в действующей редакции – 65,8%), доля объёма собственных средств – 34 % (в действующей редакции – 34,2%).

Также необходимо отметить, что с учётом вносимых изменений объём:

- непрограммных расходов не изменится и составит 11276,6 тыс. рублей.
- программных расходов увеличится на 1831,7 тыс. рублей и составит 245 648,6 тыс. рублей или 95,6 % всех расходов бюджета Шимского муниципального района.

По результатам проведенной экспертизы предлагаем учесть следующие замечания по содержанию проекта решения:

Проектом решения (п. 1.3.) предусматривается предоставление субсидии на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Туристический офис «Русь Новгородская» на финансовое обеспечение деятельности в рамках подпрограммы «Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы» **с объемом финансирования 50,0 тыс. рублей** в отсутствие порядка определения объема и предоставления из бюджета муниципального района указанных субсидий, установление которого предусмотрено частью 2 статьи 78.1 БК РФ .

Таким образом, проектом решения объем субсидии определен с нарушением требований бюджетного законодательства.

Следует отметить , что данное замечание было отмечено в Заключении Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 04.05.2017 года № 14, которое не исполнено по настоящее время.

Проектом решения в п. 1.3. допущена техническая ошибка в написании слова «Туристский ...» , следует заменить на «Туристический..».

Предлагаем изложить п. 1.3. следующим содержанием:

«1.3. Пункт 21.1. изложить в следующей редакции:

21.1. Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляются в порядке, установленном Администрацией Шимского муниципального района:

Автономной некоммерческой организации «**Туристический** офис «Русь Новгородская» **на финансовое обеспечение деятельности** в рамках подпрограммы «Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы.»»

Вывод

В целях соблюдения бюджетного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района предлагает:

1) в целях исполнения части 2 статьи 78 БК РФ обеспечить принятие в установленном порядке муниципального правового акта Администрации Шимского муниципального района:

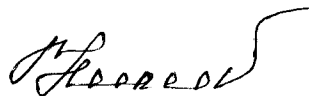
Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Шимского муниципального района, указанных в п. 1.3. проекта решения;

2) внести поправки в п. 1.3. по изложению пункта 21.1 в предлагаемой редакции.

Замечания по предмету финансово-экономической экспертизы отсутствуют.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района рекомендует проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 23.12.2016 № 113» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района с учетом выводов, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счётной палаты



С.Н. Никифорова