

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**

**Шимского муниципального района**

(Контрольно-счётная палата)

**ул.Новгородская, д.21, р.п. Шимск,**

**Новгородская обл., Россия, 174150** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

от 11.07.2017 № 153 **Председателю Думы**

на № М19-19-И/Д от 28.06.2017 **Шимского муниципального района**

Л.В. Николаевой

Заключение № 27

на проект Решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 23.12.2016 г. № 113»

ЗаключениеКонтрольно-счётной палаты на проект решения «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 23.12.2016 № 113 подготовлено председателем Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района на основании пункта 2) части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счётной палате Шимского муниципального района, утвержденного решением Думы Шимского муниципального района от 16.11.2011 №90.

Представленный на экспертизу проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 23.12.2016 № 113» (далее по тексту - проект решения) подготовлен и внесен на рассмотрение в Думу Шимского муниципального района председателем Комитета финансов Администрации Шимского муниципального района Ивановой М.Б..

При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее –БК РФ);

Решение Думы муниципального района от 05.12.2013 № 269 «Положение о бюджетном процессе в Шимском муниципальном районе»;

Областной закон Новгородской области от 28.12.2016 N 61-ОЗ "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" (с учетом внесенных изменений);

Решение Думы муниципального района от 23.12.2016 № 113 «О бюджете муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее –решение о бюджете №113).

**Анализ нормативных правовых актов**

Результаты проведенной экспертизы проекта решения показали, что вносимые изменения в решение о бюджете №113 повлекут в текущем финансовом году:

- увеличения доходной части бюджета муниципального района за счет роста безвозмездных поступлений из областного бюджета на 2017 год на сумму 3925,8 тыс. рублей, из них:

(в тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| **Налоговые доходы, в т.ч.** | **105,1** | **х** | **х** |
| Акцизы по подакцизным товарам | 105,1 | х | х |
| **Безвозмездные поступления** | **3820,7** | **х** | **х** |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 2165,0 | х | х |
| Субвенции | 90,0 | х | х |
| Субсидии | 212,0 | х | х |
| Иные межбюджетные трансферты | 1353,7 | х | х |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **3925,8** | х | х |

- увеличение расходной части бюджета Шимского муниципального района на 2017 год на сумму 3925,8 тыс. рублей :

(в тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источники увеличения расходной части бюджета Шимского муниципального района | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Областной бюджет | 3820,7 | х | х |
| Собственные средства | 105,1 | х | х |
| ИТОГО | **3925,8** | х | х |

- перераспределение расходов бюджета Шимского муниципального района по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета Шимского муниципального района в сумме 450,8 тыс. рублей.

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам бюджета района на 2017 год представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Утверждено  решением Думы муниципального района от 23.12.2016 №113, тыс. руб.( в редакции изменений от 12.07.2017 № 142) | Согласно  проекту  решения, тыс. руб. | Отклонения | |
|  |  |  | в сумме, тыс. руб.  (гр.3-гр.2) | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Доходы | **256 293,7** | **260219,5** | **+3925,8** | 101,9 |
| Расходы | **256 925,2** | **260851,0** | **+3925,8** | 101,5 |
| Прогнозируемый дефицит | **631,5** | **631,5** | 0 | х |

Таким образом, предлагаемым проектом решения планируется увеличить доходную и расходную части бюджета муниципального района в равной степени на 3925,8 тыс. рублей, дефицит бюджета не изменится и составит 631,5 тыс. рублей.

**Доходы бюджета муниципального района**

Изменения в бюджет обусловлены увеличением годового объёма ассигнований по группе доходов:

* **200 «Безвозмездные поступления»**. Согласно полученным уведомлениям от органов государственной власти Новгородской области планируется увеличить объём ассигнований на **3820,7** тыс. рублей, из них:
* увеличится объём **субсидий** **(межбюджетных субсидий)** на 212,0 тыс. рублей до значения 26 274,0 тыс. рублей,из них на организацию питьевого режима в дошкольных и общеобразовательных учреждениях на установку и обслуживание системы водоочистки и замену фильтрующих элементов в сумме 212,0 тыс. руб. (источник финансирования – областной бюджет).

* увеличится объем **субвенций** на 90,0 тыс. рублей до значения 136 803,5 тыс. рублей, из них на компенсацию родительской платы родителям (законным представителям) детей, посещающих муниципальные образовательные организации, реализующие общеобразовательную программу дошкольного образования в сумме 90,0 тыс. рублей (источник финансирования – областной бюджет).
* дополнительно выделен объем **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** в сумме 2165,0 тыс. руб. (источник финансирования – областной бюджет).
* увеличится объем иных межбюджетных трансфертов в сумме1353,7 тыс. руб., из них на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в сумме 1311,2 тыс. руб., на организацию дополнительного профессионального образования и участия в семинарах служащих, муниципальных служащих, а также работников муниципальных учреждений в сфере повышения эффективности бюджетных расходов в сумме 42,5 тыс. руб (источник финансирования – областной бюджет).
* **100 «Налоговые и неналоговые доходы».** Согласно предложения администратора доходов – Федеральное казначейство планируется увеличить объем доходов от уплаты акцизов на 2017 год в сумм**е 105,1 тыс. руб.,** из них на уделичение дорожного фонда Шимского муниципального района – 105,1 тыс. руб..

**Дефицит, источники покрытия дефицита бюджета муниципального района**

Размер дефицита бюджетра муниципального района не изменится и составит 631,5 тыс. руб. не превышая допустимую величину, определенную в соответствии со статьей 92.1 БК РФ .

В структуре источников финансирования дефицита бюджета дефицит предусматривается покрыть за счёт изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета на едином счете в сумме 631,5 тыс. рублей.

**Расходы бюджета муниципального района**

Согласно представленному проекту решения за счёт увеличения объема ассигнований из областного бюджета объём расходов в 2017году в целом увеличивается на **3820,7** тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Шимского муниципального района увеличена на исполнение полномочий связанных с дополнительными источниками финансирования из областного бюджета на их исполнение.

С учётом вносимых изменений доля объёма безвозмездных поступлений в бюджете района составит 66,5% (в действующей редакции – 66,0%), доля объёма собственных средств – 34 % (в действующей редакции – 34,2%).

Также необходимо отметить, что с учётом вносимых изменений объём:

• непрограммных расходов уменьшится на 1232,8 тыс. руб. и составит 10043,8 тыс. (в действующей редакции -11276,6 тыс. рублей).

•программных расходов увеличится на **5158,6 тыс. рублей и составит 250807,2 ( в действующей редакции - 245 648,6 тыс. рублей) или 96,1 тыс. рублей (в действующей редакции 95,6 %) всех расходов бюджета Шимского муниципального района.**

**По результатам проведенной экспертизе предлагаем учесть следующие замечания по содержанию проекта решения:**

Проектом решения (п. 1.3.) предусматривается предоставление субсидии на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Туристический офис «Русь Новгородская» на финансовое обеспечение деятельности в рамках подпрограммы «Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы**» с объемом финансирования 50,0 тыс. рублей в отсутствие порядка определения объема и предоставления из бюджета муниципального района указанных субсидий, установление которого предусмотрено частью 2 стати 78.1 БК РФ .**

**Таким образом, проектом решения объем субсидии определен с нарушением требований бюджетного законодательства.**

**Следует отметить , что данное замечание было отмечено в Заключении Контрольно-счётной палаты Шимского муниципального района от 04.05.2017 года № 14, которое не исполнено по настоящее время.**

**Проектом решения в п. 1.3. допущена техническая ошибка в написании слова «Туристский ..» , следует заменить на «Туристический..».**

**Предлагаем изложить п. 1.3. следующим содержанием:**

«1.3. Пункт 21.1. изложить в следующей редакции:

**21.1.** Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, предоставляются в порядке, установленном Администрацией Шимского муниципального района:

Автономной некоммерческой организации «**Туристический** офис «Русь Новгородская**» на финансовое обеспечение деятельности** в рамках подпрограммы «Развитие туризма и туристической деятельности в Шимском муниципальном районе на 2014-2020 годы» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Шимского муниципального района на 2014-2020 годы».»

**Вывод**

В целях соблюдения бюджетного законодательства Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района предлагает:

1) в целях исполнения части 2 статьи 78 БК РФ обеспечить принятие в установленном порядке муниципального правового акта Администрации Шимского муниципального района:

Порядок определения объема и предоставления субсидий из бюджета Шимского муниципального района, указанных в п. 1.3. проекта решения;

2) внести поправки в п. 1.3. по изложению пункта 21.1 в предлагаемой редакции.

Замечания по предмету финансово-экономической экспертизы отсутствуют.

Контрольно-счётная палата Шимского муниципального района рекомендует проект решения Думы Шимского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы муниципального района от 23.12.2016 № 113» к рассмотрению на заседании Думы Шимского муниципального района с учетом выводов, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счётной палаты С.Н. Никифорова